



“El Desarrollo Económico del Delta del Río Perla”

T E S I S

Que para obtener el título de
Licenciado en Relaciones Internacionales

Presenta

Mauricio Manuel Nava Hernández

Director de tesis

Enriqueta Serrano Caballero

Índice

Introducción.....	2
Capítulo I.- Vislumbres comerciales de China.....	5
1.1.- Las antiguas rutas comerciales de China.....	6
1.2.- La expansión europea y la apertura comercial de China del siglo XIX.....	11
1.3.- La transición política y el comunismo en China.....	19
1.4.- La apertura económica de China en el siglo XX.....	28
1.5.- La entrada de China a la Organización Mundial del Comercio.....	32
Capítulo II.- Marco Teórico.....	35
2.1.- Teorías de la Inversión Extranjera Directa.....	36
2.1.1.- Beneficios de la Inversión Extranjera Directa.....	42
2.2.- Sobre el Comercio Exterior.....	44
2.3.- El Desarrollo Económico.....	47
Capítulo III.- El Delta del Río perla.....	52
3.1.- Qué es el Delta del Río Perla.....	53
3.1.1.- Generalidades históricas de la economía del Delta del Río Perla.....	53
3.1.2.- La población del Delta del Río Perla.....	56
3.1.3.- Características socioeconómicas del Delta del Río Perla.....	57
3.2.- Hong Kong.....	58
3.2.1.- El regreso a casa de Hong Kong.....	58
3.2.2.- La unificación económica de Hong Kong y China en el Delta del Río Perla.....	61
3.3.- Macao.....	67
3.3.1.- El regreso a casa de Macao.....	67
3.3.2.- La unificación económica de Macao y China en el Delta del Río Perla.....	71
3.4.- La provincia de Cantón.....	76
3.4.1.- Evolución de la Industria en Cantón.....	76
3.4.2.- Ventajas de Cantón para la inversión extranjera directa y el comercio exterior.....	78
Capítulo IV.- El Desarrollo Económico del Delta del Río Perla.....	85
4.1.- La Inversión Extranjera Directa y el Comercio Exterior en el Delta del Río Perla.....	86
4.1.1.- La Inversión Extranjera Directa.....	86
4.1.2.- El Comercio Exterior en el Delta del Río Perla.....	92
4.2.- La calidad de vida de la población en el Delta del Río Perla.....	96

4.2.1.- El desarrollo de la infraestructura en el Delta del Río Perla.....	97
4.2.2.- La educación en el Delta del Río Perla.....	100
4.2.3.- El empleo y la productividad.....	102
4.3.- Evolución del Índice de Desarrollo Humano en el Delta del Río Perla.....	103
4.4.- Conclusión sobre el Desarrollo Económico del Delta del Río Perla.....	107
Capítulo V.- Conclusiones.....	110
Anexo 1.- Las Zonas Económicas Especiales en China.....	116
Bibliografía.....	123

Lista de Mapas

Mapa 1.- Ruta de la Nao de China (Galeón de Manila).....	9
Mapa 2.- El Delta del Río Perla.....	54
Mapa 3.- Zonas Económicas Especiales creadas para 1985 en China.....	115
Mapa 4.- Zonas Económicas Especiales y ciudades costeras en China para 1997.....	117

Lista de Tablas

Tabla 1.- Distribución en porcentaje del Comercio Exterior de China 1871-1911.....	21
Tabla 2.- Porcentajes y Distribución del Comercio Exterior de China 1906-1936.....	23
Tabla 3.- Población de los territorios del Delta del Río Perla.....	56
Tabla 4.- Territorio y concentración poblacional en el Delta del Río Perla año 2010.....	57
Tabla 5.- Indicadores socioeconómicos de China y el Delta del Río Perla en 2010.....	58
Tabla 6.- Industria de Defensa a nivel provincial en China para 1985.....	77
Tabla 7.- Inversión Extranjera Directa en los territorios del Delta del Río Perla.....	86
Tabla 8.- Exportaciones totales de los territorios del Delta del Río Perla y China (1980-2010).....	93
Tabla 9.- Porcentaje del PIB en exportaciones en los territorios del Delta del Río Perla y China.....	93
Tabla 10.- PIB en los territorios del Delta del Río Perla y China.....	95
Tabla 11.- Vías de comunicación en Cantón.....	98
Tabla 12.- Educación en Cantón: número de profesores y alumnos matriculados.....	101

Tabla 13.- Tasa de Alfabetización de la población adulta (15 años en adelante) en el Delta del Río Perla y China.....	101
Tabla 14.- Características de la Industria en Cantón.....	103
Tabla 15.-Evolución del IDH en los territorios del Delta del Río Perla y China.....	105
Tabla 16.- PIB per cápita en el Delta del Río Perla y China.....	106
Tabla 17.- Esperanza de vida al nacer en el Delta del Río Perla y China.....	106
Tabla 18.- IDH, IED y Exportaciones en el Delta del Río Perla como región.....	109

Con dedicatoria especial para
Enriqueta Serrano por todo el
apoyo durante los últimos años
¡Enhorabuena!

“La modernización de nuestro país debe realizarse a partir de nuestra propia realidad. Tanto en la revolución como en la construcción, es necesario conceder importancia al aprendizaje de las experiencias extranjeras y al uso de las mismas como punto de referencia. Pero el copiar las experiencias y trasplantar los moldes de otros países de forma mecánica nunca nos conducirá al éxito...” Deng Xiaoping

INTRODUCCIÓN

El notable desarrollo económico que ha presentado China durante las últimas décadas ha sido tema de atención para los diferentes especialistas en la materia. Desde su apertura económica al final de la década de los setenta, China pasó de ser una economía cerrada centralmente planificada a ser una economía abierta receptora de inversión extranjera y promotora del comercio exterior, transformándose así en una de las economías más dinámicas de todo el mundo. Reflejo de lo anterior es la evolución favorable de ciertos indicadores económicos como la tasa de crecimiento de su Producto Interno Bruto (PIB) que en promedio ha estado alrededor de los diez puntos porcentuales por año desde 1980 hasta la actualidad. Se pueden destacar también el decrecimiento de su tasa de desempleo que ha alcanzado valores de 4.3% durante la pasada crisis económica en 2009 (CIA World Factbook). Asimismo, desde los últimos años China se ha convertido en el país que mayor inversión extranjera directa recibe en todo el mundo, superando a Estados Unidos. Incluso, según la Agencia Central de Investigación de Estados Unidos, en 2010 China se convirtió en el mayor exportador de todo el mundo. La evolución favorable de su economía se ha podido observar en el mejoramiento de muchos otros indicadores a lo largo de estas últimas décadas en China, sin embargo, al observar detalladamente al interior del país, se puede notar que estos indicadores no reflejan una realidad homogénea en toda China ya que han sido algunas regiones particulares las que han permitido y potenciado el desarrollo económico del país, mientras que muchas otras han quedado rezagadas.

De las regiones desarrolladas destaca la del Delta del Río Perla por sus características tanto geográficas, como sociales y su historia bajo el control de las potencias europeas que

facilitaban el comercio entre las naciones. Durante diversos periodos en la historia, el Delta del Río Perla destacó en la región por sus características particulares como punto estratégico para el comercio. Incluso, durante el periodo de Mao Zedong (1949 -1976), cuando el comunismo en China impedía el comercio con el mundo capitalista, esta región sirvió como la ventana de China hacia el exterior para introducir productos de forma clandestina. Así, al iniciar el proceso de apertura económica en los últimos años de los setenta, Den Xiaoping entendió la importancia de esta región para el comercio exterior y la inversión extranjera en China y creó cuatro Zonas Económicas Especiales (ZEE), de las cuales tres estaban en la provincia de Cantón que se encuentra en el Delta del Río Perla. Desde entonces esta región ha sido ampliamente receptora de capitales extranjeros, ha promovido el comercio exterior y ha sido la principal región que ha potenciado y facilitado el desarrollo económico que muestran diversos indicadores de toda China.

Por todo lo anterior, al hablar del desarrollo económico de China, es fundamental entender la misma dinámica económica que se ha llevado a cabo en sus regiones más avanzadas, particularmente la del Delta del Río Perla. La dinámica económica que se ha presentado en el Delta del Río Perla se ha caracterizado por la creciente llegada de inversión extranjera directa (en adelante IED), que a su vez ha favorecido el establecimiento de un modelo de desarrollo basado en las exportaciones. La combinación de estos dos factores ha derivado en un mejoramiento de la calidad de vida de la población en la región, que permite hablar de que, efectivamente, ha existido un desarrollo económico sobresaliente. Así pues, el objetivo principal de la presente tesis es analizar esta dinámica económica del Delta del Río Perla que diferencia a la región del resto de China. Para esto la hipótesis central es que la combinación de la IED y las exportaciones han propiciado el desarrollo económico de la región, representado por el Índice de Desarrollo Humano (en adelante IDH). Es decir, las variables independientes serán la IED y las exportaciones, y la variable dependiente el IDH.

Se trata de una relación positiva que muestra que en la medida en la que la IED y las exportaciones se incrementan, el IDH también se incrementa. Esto significa que existe una relación entre la mejora de variables económicas y el mejoramiento de variables que miden el desarrollo humano.

Para lograr el objetivo principal, la tesis se ha dividido en cuatro capítulos en los que se desarrollan los objetivos secundarios, uno por cada capítulo. En el primer capítulo el objetivo es mostrar las diferentes formas de apertura económica que se presentaron en China y la región del Delta del Río Perla durante las diferentes etapas históricas. Con esto se familiarizará al lector con los hechos más relevantes de la historia del comercio en la región. En el segundo capítulo el objetivo es crear el marco teórico para definir de forma adecuada qué se entenderá por el desarrollo económico del Delta del Río Perla. Para esto se vincularán los conceptos de IED y sus beneficios, y el de comercio exterior, particularmente con las exportaciones. Una vez desarrollados estos conceptos se propondrá una definición propia del desarrollo económico en la región. En el tercer capítulo el objetivo es analizar cada uno de los territorios del Delta del Río Perla, cuál ha sido la evolución de sus economías y cómo se han ido interrelacionando éstas desde la apertura económica de China en 1978. En el cuarto capítulo el objetivo es comprobar la relación que existe entre la IED y las exportaciones para generar el desarrollo económico del Delta del Río Perla medido a partir del IDH. Una vez cumplidos estos cuatro objetivos secundarios se cumplirá, por lo tanto, el objetivo principal de la tesis. Después de los cuatro capítulos se ofrecerá una conclusión general de todo el trabajo que resuma y simplifique los argumentos desarrollados a lo largo de la tesis.

CAPÍTULO I.- VISLUMBRES COMERCIALES DE CHINA

Actualmente existe un consenso sobre el poder económico que posee China y la idea de su constante crecimiento. Asiduamente se puede leer en los diarios y semanarios especializados sobre el papel de China como potencia en ascenso y que en un futuro no tan lejano (2030-2050 dependiendo de las perspectivas) superará a Estados Unidos como potencia económica¹. Sin embargo, para poder entender cómo se han construido las bases para este desarrollo económico, es necesario entender ciertas etapas del proceso histórico por el que pasó este país para desarrollar su economía. Así, en el presente capítulo pretendo hacer un breve recuento sobre las etapas históricas más importantes de la economía de China que reflejan cuál ha sido su evolución económica.

Para esto resaltaré ciertos elementos económicos de gran relevancia, tales como la apertura económica, el comercio exterior, entre otros. Ciertamente algunos sucesos de carácter político han tenido gran impacto en la economía de China en determinados momentos, de tal manera que sí serán mencionados, pero siempre haciendo hincapié en los elementos económicos. En un primer momento se hablará sobre las rutas comerciales más importantes que conectaban al Imperio Chino con el resto del mundo y cuál era el interés de los comerciantes con éste. En un segundo momento se desarrollará de forma muy breve cómo se introdujeron las potencias europeas en el Imperio Chino e iniciaron el comercio con éste bajo los parámetros chinos y posteriormente impusieron los suyos. En un tercer momento se

¹ En un artículo reciente, *The Economist* retoma las propuestas del economista indio Arvind Subramanian y califica a China como la “economía celestial” que actualmente se encuentra en segundo lugar de dominación económica a nivel mundial, sólo detrás de Estados Unidos. No obstante señala que para 2030 se espera que China ya haya superado notablemente la dominación o hegemonía económica que actualmente posee el país norteamericano (*The Economist*, 10/09/2011).

hablará de la transición política del Imperio Chino hacia la República de China y, posteriormente, la República Popular de China. Posteriormente, en un cuarto momento se desarrollará la forma en la que Deng Xiaoping impulsó la política económica de “puertas abiertas” en ciertas regiones y así se comenzó a desarrollar nuevamente el comercio. Finalmente, en un quinto momento se hablará de la admisión de China en la Organización Mundial del Comercio (en adelante OMC) y las repercusiones que esto tuvo en su forma de desarrollar el comercio con el resto del mundo.

1.1 Las antiguas rutas comerciales de China

Incluso antes del periodo colonial europeo en el este de Asia, China había sido por mucho tiempo un imperio abierto al comercio exterior y con presencia de productos extranjeros prácticamente de todas partes del mundo. Los vínculos comerciales entre China y el resto del mundo se remontan a diversas rutas comerciales, algunas de más de 3000 años de antigüedad, que llegaban hasta el este de Asia y que habían permitido un importante intercambio cultural y económico. Estas rutas han tenido diversas variaciones a lo largo del tiempo y han desaparecido y surgido nuevas dependiendo del periodo y las condiciones de cada momento. Aunque desde los primeros años del siglo XVI surgiría un nuevo tipo de comercio directo entre las potencias europeas y China.

Históricamente una de las rutas comerciales más antiguas e importantes fue la “Ruta de la seda”², en la cual se recorrían los puertos y ciudades más importantes de cada época desde Europa hasta el este de Asia pasando por rutas marítimas y terrestres en el norte y este de África, Oriente Medio y Asia occidental, central, austral y sudoriental. Se ha registrado que el inicio de esta ruta se remonta al 959 AC., es decir, posee cerca de 3000 años de antigüedad

² El concepto de “Ruta de la seda” fue expresado por primera vez en 1877 por el alemán Ferdinand Freiherr von Richthofen en su obra *Viejas y nuevas aproximaciones a la Ruta de la seda*. Su nombre se debe al comercio de la seda China que inició durante la dinastía Han (206 aC.-220 dC.) y que fue de particular interés para von Richthofen (Waugh, 2007).

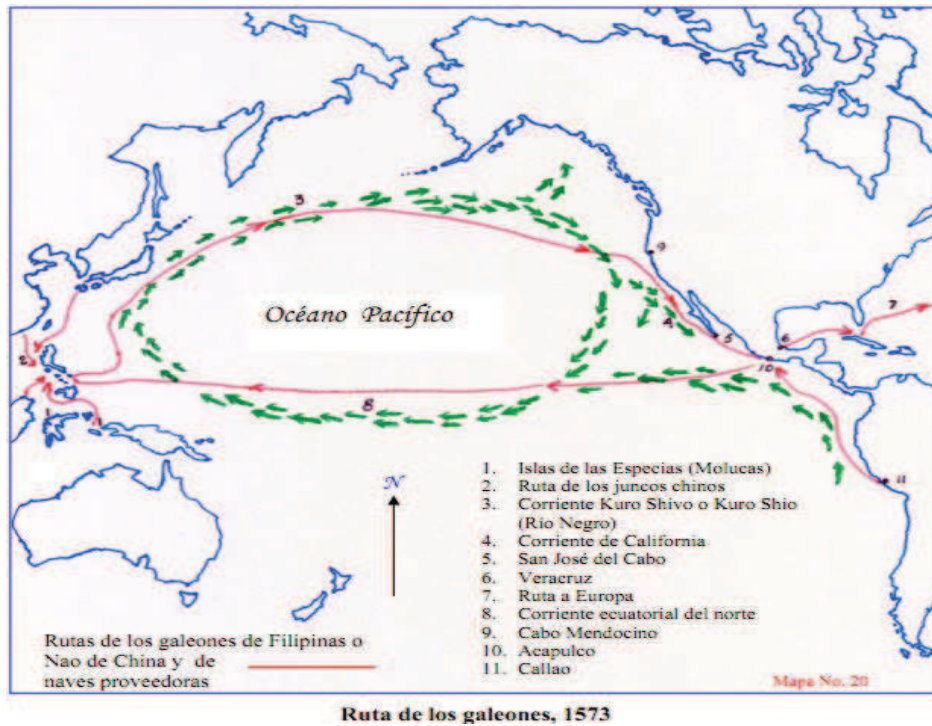
(Waugh, 2000). Por la misma edad de la Ruta de la seda, los trayectos precisos de los comerciantes llegan a variar en cada época dependiendo a diversos factores como el clima, las civilizaciones o potencias dominantes, la seguridad de la ruta, entre otros factores diversos. Todo esto permitió que el intercambio cultural entre China y el resto del mundo fuera aún más amplio con el paso del tiempo. Así, en China se llegaron a registrar objetos de ciudades como Venecia (Italia), Alejandría (Egipto), Mascat (Oman), Tiro (Líbano), Antioquía (Turquía), Constantinopla (Turquía), Damasco (Siria), Kabul (Afganistán), Teherán (Irak), Kokand (Uzbekistán), Machilipatnam (India), entre muchas otras ciudades más. Dentro de los productos comerciados en la Ruta de la seda se incluían desde seda, especias, té y porcelana chinos, hasta telas, marfil, piedras preciosas, animales y demás productos característicos de cada ciudad o región de Europa, Asia y África por donde cruzaba la ruta, dependiendo del caso. Una consecuencia importante de este intercambio comercial fue que se modificaron ciertos elementos culturales de la población en cada ciudad y región afectadas por el comercio de tal manera que se insertaron nuevos elementos a la cultura, como ocurrió con el té chino en Gran Bretaña, por poner un ejemplo. Sin embargo, lo que es necesario destacar es que la Ruta de la seda fue una constante histórica en los intercambios culturales y económicos entre China y el resto del mundo desde hace tres milenios y revela la apertura comercial de las diferentes dinastías del imperio chino.

Otra ruta comercial de gran importancia para China y en la que se involucraba a las colonias españolas en América y en Asia fue la de “La Nao de China”. Desde la llegada de Miguel López de Legaspi a Filipinas a mediados del siglo XVI, Manila estuvo vinculada a España principalmente a través de la Nueva España. Para poder conectar ambos territorios se desarrolló una ruta comercial y de transporte de tropas y todo tipo de personas que cruzaba el Océano Pacífico. En el viaje de ida los vientos permitían a travesar el Océano casi de forma directa entre la Nueva España y Filipinas, sin embargo, en la ruta de regreso el viento

obligaba a los navegantes a cruzar el Océano por el norte³, pasando así por diferentes puntos comerciales del este de Asia, entre los que se encontraba el imperio chino (Mapa 1). Este paso comercial por China llegó a ser tan importante que a la ruta se le llegó a conocer como la Nao de China o el Galeón de Manila. Entre los productos que se comerciaban en la ruta se encontraban el marfil, el té, la porcelana y la seda chinos, la laca y muebles japoneses, canela, algodón y textiles filipinos, entre otros. La Nueva España fue de gran relevancia, ya que en gran medida de ahí se extraía la plata con la que se sufragaban las mercancías que se obtenían de Filipinas y los demás puntos comerciales de la ruta. Este tipo de comercio permitió un importante intercambio cultural que se fue desarrollando durante poco más de dos siglos. La ruta de la Nao de China prácticamente perduró hasta 1815 cuando la Nueva España logró su independencia de España y se detuvieron los viajes comerciales del Galeón de Manila. De esta forma China fue un enclave importante en otra de las rutas comerciales que vinculaban prácticamente a tres continentes durante poco más de 250 años.

³ Ciertamente la ruta América-Filipinas se conocía desde la época de Magallanes en 1521, sin embargo, la ruta de retorno de Filipinas se llegó a conocer hasta 1565 gracias a Andrés de Urdaneta. Este último fue un cosmógrafo, marino y fraile agustino que desde Filipinas dedujo “la existencia de vientos de poniente más al norte, navegó en dirección noreste hasta Japón, donde encontró las corrientes kuroshio que soplaban en dirección este. Estos vientos hicieron posible el viaje desde Asia hasta América, y concretamente California, donde solían tocar las naves después de la larga travesía oceánica. Allí ponían rumbo hacia el sur, para navegar a lo largo de la costa hasta Acapulco. El trayecto completo Manila-Acapulco duraba entre 4 y 5 meses” (Lozano, 2009).

Mapa 1.- Ruta de la Nao de China (Galeones de Manila)



Fuente: Ponce, Antonio. 2004. De Cueva pintada a la Modernidad: Historia de Baja California. México: Biblioteca Loyola, pág. 92.

A pesar de todo, el comercio directo entre Europa y el imperio Chino no se dio sino hasta los primeros años del siglo XVI y de ahí en adelante se fue ampliando y desarrollando notablemente. La llegada del primer barco europeo a China está registrada para el año de 1516 (Hernández, 1979:03) cuando un barco portugués llegó a Cantón, concretamente a lo que ahora es Macao (dos siglos después de la visita de Marco Polo a China). A partir de ese momento y hasta el devenir del poder de su imperio en el siglo XVIII, los portugueses intentaron desarrollar ampliamente el comercio con el imperio chino sin tener los grandes logros esperados. Un par de décadas más tarde, con la ocupación española de Filipinas, España pudo iniciar el comercio con China a través de la Nao de China. En 1622 Holanda estableció una base en Formosa⁴ para desarrollar el comercio con China y la región en

⁴ Los portugueses fueron los primeros en llegar a la isla de Formosa –ahora conocida como Taiwán- y le otorgaron el nombre de Formosa que significa “hermosa” en portugués. En un principio estuvo controlada por

general. Incluso Rusia pudo establecer relaciones comerciales con China a través de rutas terrestres durante el mismo siglo y en 1689 firmaron el Tratado de Nerchinsk⁵ que sería el primer tratado que China firmó con una potencia europea. Por su parte, Gran Bretaña también comenzó a desarrollar el comercio con China de forma relativamente tardía a finales del siglo XVII. Así pues, a medida que fue pasando el tiempo y algunos imperios se fueron consolidando, como el británico, las relaciones comerciales entre las potencias de Europa y China se fue desarrollando aunque con ciertas limitaciones.

Una de las principales limitaciones para las potencias europeas fue el tipo de comercio tributario que se desarrolló y que era parte de la visión sino-céntrica de los chinos. La visión china del comercio se basaba en un sistema de concepción jerárquico en el que China percibía a las naciones con las que comerciaba como protectorados en las inmediaciones de su imperio. Así, representantes de estas naciones debían visitar al Emperador chino periódicamente para llevarle todo tipo de mercancías que provinieran de su lugar de origen en forma de tributo y a cambio de esto el emperador les correspondía con mercancías chinas que en ocasiones superaban el valor de los bienes recibidos. De esta forma el comercio se limitaba a las decisiones del Emperador y no siempre agradaba a las potencias europeas que habían llegado a tener otro tipo de prácticas de explotación comercial dentro de sus colonias.

A pesar de todo, el comercio tributario se fue modificando con el tiempo y se desarrollarían nuevos sistemas de comercio entre China y las potencias europeas. Durante los siglos XVII y XVIII el sistema de comercio tributario había sido aceptado por ambas partes aunque los europeos no estaban del todo de acuerdo. El tiempo transcurrió y en el siglo XIX potencias como Gran Bretaña se fueron consolidando su hegemonía e intentaron cambiar las

portugueses y españoles por un breve tiempo, hasta que se establecieron los holandeses y controlaron durante varias décadas (1622-1662).

⁵ En el Tratado de Nerchinsk se establecían las limitaciones fronterizas entre China y Rusia como consecuencia de la política expansionista rusa que intentaba llegar a las regiones orientales más lejanas y llegaron a cruzarse con las fronteras chinas. Este expansionismo fue vital para que se crearan las rutas comerciales terrestres directas entre China y Rusia y se desarrollaran sus relaciones comerciales.

tradicionales prácticas comerciales. En un inicio lograron cambiar el sistema de comercio tributario por uno más laxo que les permitiera comerciar bajo las leyes de la oferta y la demanda y no bajo las decisiones del Emperador. Sin embargo, con el tiempo las ambiciones europeas se fueron incrementando y progresivamente fueron buscando abrir comercialmente a China.

1.2 La expansión europea y la apertura comercial China del siglo XIX

Las potencias europeas habían mantenido relaciones comerciales con el imperio chino durante varios siglos, sin embargo, el sistema de comercio que habían desarrollado impedía que estas relaciones se ampliaran y desarrollaran como Europa deseaba durante el siglo XIX. El imperio chino y a las potencias europeas habían estado unidos por diferentes rutas comerciales durante varios siglos, aunque en términos concretos el comercio seguía estando limitado. China estaba abierta al comercio exterior, sin embargo, existían ciertas regulaciones que controlaban la entrada y salida de los productos en el imperio. Así, las relaciones comerciales de Europa con el imperio chino habían estado basadas en un sistema denominado “sistema de Cantón” (Botton, 2010:233). Bajo este sistema las relaciones comerciales de China con el exterior se desarrollaban en el puerto de Cantón, al sur del imperio⁶. Lo que ocurría era que el gobierno de la dinastía Qing “encargaba a un grupo de empresas familiares chinas, cuya asociación era denominada *Cohong*, para que actuaran como intermediarias en el comercio con los extranjeros. El *Cohong* era supervisado por un funcionario manchú de la casa imperial de la Corte Interior de Pekín, que era conocido como el *Hoppo*. Tanto este último como el *Cohong* se encargaban de la recolección de los impuestos del comercio” (Falck, 2004:20). Este sistema le otorgaba sumas importantes al gobierno chino a través de

⁶ En esta región Gran Bretaña, Holanda y Francia “operaban a través de monopolios surgidos de autorizaciones que sus respectivos gobiernos habían otorgado a las ligas comerciantes; las célebres Compañías de las Indias Orientales: británica, 1600-1874; holandesa, 1602- 1798; y francesa, 1664-1769” (Botton, 2010:233).

impuestos y encarecía el comercio e impedía que productos que comerciaban ciertas potencias Europeas -como el opio⁷- entraran al imperio chino sin previa aprobación de los funcionarios chinos. Por su parte, las potencias europeas deseaban que se permitiera un comercio de manera más libre que les posibilitara reducir sus costos y mejorar sus balanzas comerciales. De esta forma, las limitaciones al comercio estaban comenzando a contraponerse con los intereses de apertura comercial que potencias europeas como Gran Bretaña, Holanda, Francia, España y Portugal pretendían desarrollar en el este de Asia⁸.

A las limitaciones del sistema de comercio que habían desarrollado se contraponían los avances tecnológicos y el surgimiento de nuevas doctrinas económicas liberales que habían permeado los intereses de las potencias europeas. Éstas estaban particularmente interesadas en productos chinos como el té, la seda, la porcelana, entre otros productos y para comprarlos utilizaban productos extraídos de algunas de sus colonias cercanas -en el caso británico a través de la Compañía de las Indias Orientales en India-. A este interés, se sumaban los avances tecnológicos del siglo XIX -como la máquina de vapor- que habían permitido que los intercambios comerciales se aceleraran e incrementaran tanto por la velocidad de los barcos, como por su capacidad de transporte, además de otros inventos que facilitaban todo el proceso del comercio. A lo anterior se debe aunar el surgimiento de doctrinas económicas liberales expuestas por pensadores como David Hume en su obra *Political Discourses* (1752), Adam Smith en *The Wealth of Nations* (1776) o David Ricardo en *The Principles of Political Economy and Taxation* (1817). En esta línea de pensamiento se comenzaba a apoyar una nueva visión económica basada en la reducción de las capacidades

⁷ Para pagar los productos comerciados con China, los británicos utilizaban principalmente plata, tejidos de lana y opio que extraían de sus colonias en India a través de la Compañía de las Indias Orientales. Algunos de estos productos como el opio no eran bien recibidos por el imperio chino por lo que intentaban controlar rigurosamente la introducción de estos productos, manteniéndolo únicamente para fines médicos.

⁸ Incluso, “en 1793 la Compañía de las Indias Orientales envió una misión diplomática a China con un buque con 66 cañones para solicitar mayores oportunidades de comercio y representación diplomática” (Falck, 2004:20). Sin embargo, esta misión fue rechazada por los chinos. Lo mismo ocurrió varias misiones diplomáticas enviadas años más tarde.

del Estado y la promoción del libre comercio como los principales detonantes del desarrollo económico⁹. La suma de estos factores hacía que el interés europeo en obtener mayores facultades comerciales y diplomáticas en China se incrementara, chocando así con la tradicional postura china.

Por otro lado, a Gran Bretaña le preocupaba el déficit comercial que estaba teniendo con el imperio chino por lo que decidió incrementar la exportación de productos lucrativos (como el opio) que estaban comenzando a ser más difundidos entre la población china a pesar del rechazo de su gobierno. Después de varios años de comercio deficitario con el imperio chino, Gran Bretaña “descubrió que el opio era un producto sumamente lucrativo que podría nivelar su balanza comercial negativa. La compañía de las Indias Orientales fue encargada de fomentar el cultivo del opio en la India y de controlar su transporte hacia China. De este modo, gracias al comercio del opio, Gran Bretaña obtuvo un saldo favorable en su comercio con el imperio chino” (Hernández, 1979:05-06). A la Compañía de las Indias Orientales le perteneció el monopolio del comercio del opio con el imperio chino hasta 1834 cuando se desató el comercio ilegal de este producto proveniente de otras colonias europeas en Asia. Hasta ese momento el gobierno chino sólo había permitido el consumo del opio con fines medicinales, sin embargo, su consumo para otros fines se había difundido entre la población china por lo que se decidió tomar medidas más severas para limitar la entrada de este producto. Así, el gobierno chino fue endureciendo su postura progresivamente y para 1838 el emperador Daoguang decretó la prohibición del comercio del opio en el imperio chino¹⁰. Este último hecho tensó notablemente las relaciones con las potencias europeas que exportaban dicho producto hacia China.

⁹ Esta postura se contraponía con el proteccionismo y el Estado fuerte de la corriente mercantilista que había prevalecido desde varios siglos atrás en Europa.

¹⁰ Para impedir el comercio de este producto, el emperador designó al comisario Lin Zexu para que detuviera su entrada por los puertos de Cantón. Bajo su comisariado se detuvieron a poco más de 1600 chinos y se confiscaron más de 15 000 kilos de opio. A esto se debe sumar los esfuerzos diplomáticos del comisario en los que “incluso le envió una peculiar carta a la Reina Victoria ‘apelando a su sentido de responsabilidad moral’ y pidiéndole que impidiera a sus súbditos comerciar con opio” (Botton, 2010:235).

La prohibición de 1838 del comercio de opio había afectado notablemente a Gran Bretaña y su balanza comercial, por lo que decidió intervenir de forma militar para poder abrir comercialmente a China. Tras conocer la inflexibilidad del gobierno chino, sin previa declaración de guerra, el Parlamento británico decidió en 1839 enviar a China una fuerza naval de 16 barcos de guerra con algunos navíos de apoyo y alrededor de 4000 combatientes para intervenir militarmente en el imperio chino. La flota china respondió a las agresiones británicas y de esta forma se inició la guerra conocida como la “Primera Guerra del Opio”. Los enfrentamientos duraron cerca de tres años hasta 1842 cuando se firmó el Tratado de Nanjing en el que China reconocía su derrota. Este tratado pondría fin al particular aislacionismo chino y permitiría que se abrieran al comercio exterior cinco de las ciudades portuarias más importantes de china (Cantón, Fuzhou, Xiamen, Ningbo y Shanghái) en donde los súbditos británicos podrían residir y comerciar libremente. Además, China cedió Hong Kong a Gran Bretaña y éste serviría como uno de los enclaves más importantes para el comercio exterior entre estos países. La suma de todos estos hechos derivaría la conclusión del tradicional sistema de comercio de “Cantón” que se había venido llevando a cabo y China se abriría comercialmente como nunca antes lo había hecho. Aunque vale la pena señalar que, en términos concretos, el comercio se siguió llevando a cabo de forma importante como tradicionalmente había sido a través de la provincia de Cantón y del enclave británico de Hong Kong que comparten fronteras terrestres y marítimas en el delta del río Perla. De esta forma Gran Bretaña logró abrir comercialmente al imperio chino por la fuerza aunque a este hecho se sucederían diversas respuestas bélicas chinas.

Tras la victoria británica el descontento en la población china se extendió y se sucedieron diversas rebeliones y manifestaciones sociales en el territorio chino. La población china no veía con agrado la nueva forma en la que se estaba desarrollando el intervencionismo europeo en su territorio a lo que se debía sumar las difíciles condiciones internas en temas

como el abasto de alimentos a lo largo del territorio, el empleo, el empobrecimiento de la población, entre otros temas importantes que empeoraban las presiones internas. Estas condiciones fueron el caldo de cultivo perfecto para el surgimiento de diversas rebeliones de entre las cuales destaca por su magnitud e importancia la de los Taiping (1851-1864). En esta rebelión el papel de liderazgo mesiánico que desempeñó Hong Xiuquan¹¹ fue de gran importancia para movilizar a la población empobrecida en torno de los ideales religiosos protestantes principalmente al sur del imperio. Por la cercanía geográfica, estas manifestaciones afectaron también parte del territorio de Cantón que era una de las principales zonas por donde las potencias europeas desarrollaban el comercio exterior con el imperio chino. A pesar de todo, la rebelión de los Taiping llegó a su fin en 1864 pocos meses después de la muerte de su líder Hong. La situación no mejoró para China y diversas rebeliones de menor importancia se siguieron sucediendo a lo largo del territorio chino como consecuencia de las condiciones económicas y sociales deplorables.

Por otro lado, al mismo tiempo que los gobernantes chinos debían enfrentarse con las rebeliones internas, en 1854 Gran Bretaña, Francia y Estados Unidos exigieron a China una serie de prerrogativas al interior de su territorio que fueron rechazadas y derivaron en un segundo conflicto bélico conocido como la Segunda Guerra del Opio. Al ver la inestabilidad interna, Gran Bretaña intentó expandir sus territorios y prerrogativas en China, por lo que en 1854 planteó a las autoridades chinas una renegociación del Tratado de Nanjing firmado en 1842. Entre sus peticiones se encontraba la expansión de las zonas de libre comercio a todo el territorio chino (antes nada más había las cinco ciudades portuarias anteriormente señaladas), que se permitiera nuevamente comercializar el opio de manera legal, que China no permitiera la piratería dentro de los mares en donde ejercía su soberanía, entre otras peticiones. Lo

¹¹ El mismo Hong llegó a nombrarse a sí mismo como el hijo de Jehová y hermano menor de Jesús. Consideraba que su misión era liberar a la Tierra de males terrenales como la vida licenciosa, la falta de piedad entre los chinos y diferentes tipos de males insertos en la población china.

mismo ocurrió con Francia y Estados Unidos que buscaban obtener privilegios similares a los que Gran Bretaña había obtenido anteriormente y que pretendía incrementar en ese momento. La contestación china fue una negativa a todas las peticiones y en consecuencia Francia y Gran Bretaña –apoyadas por Estados Unidos y Rusia- iniciaron una campaña bélica en contra del imperio chino. Los combates entre estas potencias y China duraron poco más de cuatro años hasta que el gobierno chino se vio obligado a reconocer su derrota en 1860 con la firma del Tratado de Tientsin (que se había intentado imponer desde 1858). El resultado de todo el conflicto fue que, por segunda ocasión en menos de veinte años, China abrió nuevos puertos al comercio exterior, se permitieron legaciones diplomáticas de Gran Bretaña, Francia, Estados Unidos y Rusia en Pekín, tuvo que pagar indemnizaciones de guerra a los franceses y británicos, y concedió otro tipo de prerrogativas menores a estos países. De esta forma la irrupción y expansión de la influencia de las potencias extranjeras en China se dio de forma violenta y fue resultado del creciente debilitamiento interno y externo que el imperio chino había venido sufriendo desde la Primera Guerra del Opio.

Al mismo tiempo, durante el periodo de inestabilidad que siguió a la Primera Guerra del Opio y los años posteriores, las potencias europeas, Estados Unidos e incluso Japón aprovecharon el momento de debilidad chino y obligaron al gobierno manchú a firmar “Tratados desiguales”, desventajosos para China. Después de la derrota en la primera guerra con Gran Bretaña, el imperio chino se encontraba debilitado al interior y al exterior, lo cual limitaba su capacidad de respuesta ante las amenazas y la coyuntura fue utilizada por Estados Unidos, Japón y ciertas potencias de Europa para abrir puertos chinos al comercio, ceder territorios y otorgar diversos tipos de favores y concesiones de soberanía a extranjeros en territorio chino. El primero de estos tratados se considera que fue el Tratado de Nanjing de 1842 con el cual se terminaba la guerra entre Gran Bretaña y China y se le otorgaban una serie de beneficios a la corona británica al interior del territorio chino. A este tratado le

siguieron el Tratado de Wanghia (中美望廈條約) con Estados Unidos (1844); el Tratados de Whampoa (黃埔條約) con Francia (1844); el Tratado de Aigun (璦琿條約) con Rusia (1858); la Convención de Pekín (北京條約) donde participaron Francia, Gran Bretaña, Rusia y Estados Unidos (1860); el Tratado de Pekín Sino-Portugués (中葡北京條約) con Portugal (1887); el Tratado de Shimonoseki (馬關條約) con Japón (1895); el Tratado Li-Lobanov con Rusia (1896); y la Convención para la extensión del Territorio de Hong Kong (展拓香港界址專條) con Gran Bretaña (1898). En cada uno de estos tratados China se vio obligada a ceder soberanía y otorgar determinados privilegios a extranjeros bajo pautas que le eran completamente desfavorables. Así, China fue obligada a firmar nueve tratados desventajosos que favorecieron la irrupción extranjera en su territorio en poco menos de sesenta años como consecuencia de su inestabilidad interna y debilidad al exterior.

Europa, Estados Unidos y Japón habían irrumpido violentamente en el imperio chino, lo cual no era bien visto por la población china que se oponía a la concesión de privilegios desiguales que se había otorgado a los extranjeros, de tal manera que se desarrolló una idea colectiva de identidad china que rechazaba a los extranjeros y culminó de forma violenta con la llamada “Rebelión Boxer”. Después de las derrotas bélicas que sufrió China y de los Tratados Desiguales que se vio obligada a signar, la población comenzó a organizarse tanto en rechazo al intervencionismo extranjero, como en contra del gobierno chino de la dinastía Qing. En este contexto surgió el movimiento de los *boxers*, que era el nombre en inglés de “una sociedad secreta llamada ‘puños justicieros y armoniosos’ (*Yihequan*) [...] Los *boxers* estaban constituidos por varios grupos descoordinados, y aunque en 1899 varios de sus dirigentes se convirtieron en simpatizantes de los gobernantes Qing, muchos mantenían su

objetivo de derribar a los Qing y restaurar a los Ming”¹² (Botton, 2010:252). Asimismo, los *boxers* rechazaban la influencia económica, política y religiosa extranjera al interior de China, de tal manera que reaccionaron de forma violenta contra los extranjeros que se encontraban en el territorio. Las revueltas de los boxers comenzaron principalmente durante 1899, sin embargo, fue hasta junio de 1900 cuando las potencias extranjeras decidieron responder las agresiones y en ese mismo mes China le declaró la guerra a éstas. Los bóxers asediaron durante cuatro semanas un perímetro donde se habían atrincherado varias legaciones extranjeras hasta que llegaron tropas británicas, japonesas, rusas, estadounidenses, francesas e italianas y rompieron el cerco chino. China no pudo resistir el embate extranjero y en diciembre de 1900 se negoció la paz en el denominado “Protocolo Boxer”. En este protocolo se establecieron las cuotas de indemnización para los países afectados y, además, significó la consolidación de la presencia extranjera en el imperio chino a pesar del rechazo de su población.

En poco más de sesenta años China perdió gran parte de su soberanía en temas comerciales y políticos al interior de su territorio. Desde la Primera Guerra del Opio concluida en 1842, el tradicional sistema de comercio de Cantón desapareció para dar paso al sistema de incipiente libre comercio que intentaban implantar las potencias extranjeras. Asimismo, tanto las potencias de Europa, como Estados Unidos y Japón aprovecharon las circunstancias de debilidad interna y externa que presentaba el imperio chino y lo obligaron a firmar Tratados Desiguales en los que cedían territorios y privilegios a estas potencias. Todas estas acciones generaron una idea de rechazo hacia los extranjeros dentro de la población china y derivaron en acciones violentas como la de los *boxers* que fueron respondidas de la misma manera por los extranjeros al interior del territorio chino. De esta forma las potencias

¹² Es necesario señalar también que en ese momento la emperatriz Cixí de la dinastía Qing apoyó al movimiento de los *boxers* a pesar de sus primeras propuestas de restaurar a la dinastía Ming. En diversas ocasiones el gobierno de Cixí encubrió las acciones del movimiento y les proporcionó cierta protección al interior del imperio chino.

extranjeras lograron la apertura forzada de china y la concesión de privilegios a los extranjeros.

1.3 La transición política y el comunismo en China

La derrota del movimiento de los *boxer* al inicio del siglo XX había desmoralizado a la población china y las revueltas habían disminuido notablemente aunque el descontento seguía siendo generalizado y permaneció callado hasta 1911 cuando se volvieron a suscitar levantamientos que culminarían con el derrocamiento de la dinastía Qing un año después. Las concesiones de territorio y diversos privilegios que el gobierno chino se había visto obligado a otorgar a ciertas potencias europeas, Estados Unidos y Japón nunca habían sido bien vistas por la población china y el desagrado por el gobierno de la dinastía Qing había comenzado a generalizarse. A lo anterior debe sumarse la difícil situación económica que se vivía en el interior del imperio y que recrudecía las condiciones de la población china. Así, once años después de la derrota del movimiento *boxer* un nuevo levantamiento se pronunció pero ahora en contra del gobierno chino -y no de los extranjeros como había ocurrido con los *boxers*-. Éste fue el levantamiento de Wuchang en octubre de 1911. El levantamiento inició en la ciudad de Wuchang que se encuentra en la provincia de Hubei, al centro de China, donde se producían algunas de las armas que proveían al ejército chino. En él se sublevaron diversos líderes provinciales y militares de los recientemente creados “Nuevos Ejércitos”¹³ que estaban en desacuerdo con la forma de gobernar de los Qing. Este hecho fue de gran relevancia ya que fue el detonante para que otros levantamientos se suscitara de forma generalizada en el imperio y así inició la Revolución de Xinhai. Cinco meses después de haber iniciado la

¹³ Tras las derrotas militares de los últimos años del siglo XIX, el gobierno chino decidió renovar sus ejércitos y creó los Nuevos Ejércitos que estaban entrenados y equipados bajo los estándares de las potencias Europeas. Estos Nuevos Ejércitos eran grupos de élite que por su condición aventajaban al resto del ejército en tecnología y adiestramiento, aunque numéricamente eran inferiores.

Revolución, el ejército chino sufrió diversas derrotas serias y el emperador Puyi¹⁴ se vio obligado a abdicar el 12 de febrero de 1912 y con eso terminarían poco más de dos siglos y medio de gobierno de la dinastía Qing.

Cuando inició la Revolución Xinhai algunos de sus simpatizantes de gran importancia como Sun Yat-sen se encontraban en el extranjero con el objetivo de recaudar fondos y ganar apoyo internacional para los rebeldes en China. Mientras se daban las condiciones necesarias para poder iniciar la revolución, algunos de los rebeldes habían salido al exterior de China a buscar todo tipo de apoyo principalmente de las potencias europeas y Estados Unidos. En este contexto, uno de los líderes más importantes que había salido de China fue Sun Yat-sen quien había viajado a Estados Unidos en una gira para recaudar fondos para el eventual inicio del levantamiento rebelde. Fue ahí donde se enteró de la revolución y decidió regresar a su país a través de Europa para ganar la neutralidad de los estos países ante el incipiente movimiento armado que se estaba desarrollando en China. De esta forma, los rebeldes lograron que las potencias extranjeras con enclaves en China no se entrometieran en las convulsiones internas que llevaron a la desaparición del imperio chino.

Durante el periodo de descontento posterior al levantamiento de los *boxers* hasta la consolidación de la Revolución Xinhai, Gran Bretaña perdió parte importante de su hegemonía comercial en China y nuevas potencias se empezaron a consolidar en el país. Para los últimos años del siglo XX las exportaciones de Gran Bretaña hacia China a través de su enclave de Hong Kong habían llegado a representar el 51.2% del total de las exportaciones que entraban en el país. Sin embargo, para 1911 este mismo porcentaje decayó hasta representar el 33.9% (Tabla 1). A la par de esto, Japón y Estados Unidos comenzaron a intensificar sus exportaciones hacia China aunque sin desplazar la prevalencia de Gran Bretaña. Así, antes del levantamiento bóxer, Japón exportaba a China tan solo el 4.9% y para

¹⁴ La emperatriz Cixí y el emperador Guangxu murieron en noviembre de 1908, por lo que los sucedió en el poder su sobrino Puyi quien apenas tenía dos años de edad y sería el último emperador de la dinastía Qing.

1911 triplicaría esta cantidad hasta llegar al 15.5%. El caso de Estados Unidos fue mucho más moderado ya que en el mismo periodo pasó de 4.5% a 7.1% (Tabla 1). Lo importante de todo esto es que Gran Bretaña fue perdiendo su hegemonía comercial en China y nuevos actores comenzaron a establecerse en ésta.

Tabla 1.- Distribución en porcentaje del Comercio Exterior de China 1871-1911

DISTRIBUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE CHINA 1871-1911
(Porcentajes) ¹⁰

	<i>Importaciones a</i>					<i>Exportaciones a</i>				
	1871-73	1881-83	1891-93	1901-03	1909-11	1871-73	1881-81	1891-93	1901-03	1909-11
Hong Kong	32.5	36.2	51.2	41.6	33.9	14.7	25.4	39.3	40.8	28.2
Gran Bretaña	34.7	23.8	20.4	15.9	16.5	52.9	33.3	11.3	4.8	5.1
Japón ^a	3.7	4.9	4.7	12.5	15.5	1.7	2.4	7.2	12.5	15.9
EE.UU.	0.5	3.7	4.5	8.5	7.1	14.1	12.4	9.8	10.2	9.0
Rusia	0.2	0.2	0.6	0.8	3.5	3.3	7.3	8.6	5.5	12.5
Alemania ^b	—	—	—	—	4.2	—	—	—	—	3.1
Francia ^b	—	—	—	—	0.6	—	—	—	—	10.7
Otros	28.4	31.2	18.6	20.7	18.7	13.3	19.2	23.8	26.2	15.5
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

¹⁰ Feuerwerker Albert, *The Chinese Economy*. Ann Arbor, Michigan Papers.

^a Incluye a Taiwan desde 1895.

^b Incluido en "otros" antes de 1909-1911.

Fuente: Hernández, 1979:17

Una vez que triunfó la Revolución Xinhai el poder se descentralizó para favorecer a los líderes castrenses provinciales y se iniciaría así un periodo de casi 17 años de inestabilidad política en el que las empresas extranjeras prácticamente dominaron el comercio exterior de China. Tras la deposición de la dinastía Qing del gobierno chino, Yuan Shikai entró como presidente provisional de lo que sería la República de China. Shikai convocó varias asambleas para que se eligiera el destino del país y en una Asamblea Representativa en 1915 se le “suplicó” que aceptara convertirse emperador (Botton, 2010:264). Una parte importante de los líderes militares le retiró su apoyo y se comenzaron a gestar diversos levantamientos. No obstante, Shikai muere en junio de 1916 sin lograr coronarse como emperador. A este hecho le sobrevinieron cerca de doce años (1916-1928) de recomposición del poder político en los que los líderes castrenses del norte llegaron a tener la capacidad de poner y remover

presidentes y primeros ministros a su antojo. Algunos de estos líderes estuvieron apoyados por las potencias extranjeras que pretendían hacer prevalecer sus intereses en el inestable país. Este periodo de inestabilidad culminaría con el surgimiento de la República de China tras la victoria de Chiang Kaishek sobre los comunistas en 1927. Asimismo, prácticamente fueron las empresas de las potencias extranjeras que apoyaban a ciertos líderes militares las que permitieron que se presentara un ligero crecimiento económico durante este periodo en gran medida gracias a sus inversiones en los puertos comerciales con lo que desarrollaban el comercio exterior. Incluso, en este periodo se incrementó notablemente el comercio exterior de China con ciertas potencias europeas, Estados Unidos y Japón (Tabla 2). El interés de estas potencias fue incrementar la extracción de productos chinos que tradicionalmente se habían comerciado como la seda, el té y la porcelana, aunque también se abrió paso al comercio de otros productos diferentes como el algodón y el frijol de soya (Hernández, 1979:24). En pocas palabras, mientras el poder político se intentaba reconfigurar, las potencias extranjeras aprovecharon la coyuntura para financiar líderes militares con cierto poder y así poder desarrollar sus intereses comerciales con China sin mayor problema.

Chiang Kaishek había sido apoyado por las potencias europeas y Estados Unidos, de tal manera que al consolidar su gobierno en 1928, China apoyaría los intereses de estos últimos países¹⁵. Chiang Kaishek logró unificar el poder que se había descentralizado tras la Revolución Xinhai al derrotar a la mayoría de los líderes castrenses provinciales y a los rebeldes comunistas¹⁶. Así, al consolidar su poder en China, las potencias europeas y Estados Unidos que habían apoyado a Chiang Kaishek, pudieron asegurar sus privilegios y negocios

¹⁵ En un inicio, Japón también fue un aliado importante de Chiang Kaishek ya que él había contraído matrimonio con Soong Meiling que era integrante del clan Soong, uno de los clanes más influyentes en Japón. Este matrimonio le permitió a Chian Kaishek forjar una amplia base de poder sustentada en el apoyo europeo, estadounidense y japonés. Sin embargo, diversas fricciones se suscitaron entre chinos y japoneses y se desataron las acciones bélicas entre ambos.

¹⁶ Al morir Sun Yat-sen en marzo de 1925, Chiang Kaishek pudo liderar el Kuomintang y así consolidar bajo sus intereses la centralización del poder en su persona.

en el país. Incluso, a pesar de haber sufrido una severa crisis en 1929, Estados Unidos continuó incrementando su comercio con China entre 1927 y 1931 (Tabla 2). Por su parte Francia y Alemania incrementaron en el mismo periodo su comercio con China mientras que Gran Bretaña continuó perdiendo su hegemonía comercial por sí misma y a través de Hong Kong. En el caso de Japón, las fricciones que se habían presentado fueron una limitante para que el comercio decreciera en este periodo. Incluso, estos problemas llevaron a ambos países a una guerra entre 1937 y 1945. Lo que se debe destacar es que el comercio entre ambos siempre llegó a representar una parte considerable de su comercio exterior. De esta forma, la nueva República de China estuvo a favor del apoyo extranjero y sus intereses comerciales en el territorio chino, aunque estas políticas no siempre contaron con el apoyo de la población.

Tabla 2.- Porcentajes y Distribución del Comercio Exterior de China 1906-1936

PORCENTAJES Y DISTRIBUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR ²⁶						
<i>Importaciones de:</i>	1906	1913	1919	1927	1931	1936
Gran Bretaña	18.4	16.5	9.5	7.3	8.3	11.7
Hong Kong	33.8	29.3	22.6	20.6	15.3	1.9
Japón y Taiwan	14.3	20.4	36.3	28.4	20.0	16.3
Estados Unidos	10.4	6.0	16.2	16.1	22.2	19.6
Rusia	0.1	3.8	2.1	2.2	1.7	0.1
Francia	1.0	0.9	0.5	1.4	1.5	2.0
Alemania	4.0	4.8	—	3.8	5.8	15.9
Otros	18.0	18.3	12.8	20.2	25.2	32.5
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Hernández, 2010:26

A pesar de que Chiang Kaishek logró consolidarse en el poder, los levantamientos en contra de su gobierno siguieron presentándose, particularmente del movimiento comunista que tenía gran fortaleza al interior de China. Ciertamente cuando se formó la República de China, Chiang Kaishek ya había derrotado a la mayoría de los líderes militares provinciales en China, sin embargo, existían grupos opositores como los comunistas que seguían

manifestándose en contra de su gobierno. Chiang Kaishek persiguió a estos grupos y los obligó a replegarse en diversas ocasiones. Aunque factores como la guerra con Japón (1937-1945) y la falta de apoyo de las potencias europeas como consecuencia de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945) que se desarrollaba en territorio europeo, debilitaron al gobierno de Chiang Kaishek y permitieron que los rebeldes comunistas se fortalecieran. Así, el ejército japonés comenzó a invadir China por el norte y este de su territorio, derrotando a un ejército nacionalista de Chiang Kaishek que tenía que preocuparse al mismo tiempo por las revueltas internas. El problema japonés se fue agravando hasta que el ejército nacionalista de Chiang Kaishek y el comunista de Mao Zedong tuvieron que aliarse para combatir a los invasores¹⁷. Los japoneses estaban también involucrados en la Segunda Guerra Mundial y en 1945 fueron derrotados por los ejércitos aliados, por lo que se vieron obligados a terminar con sus pretensiones en el territorio chino y así termina la guerra sino-japonesa. Una vez terminada esta guerra, la alianza entre el ejército nacionalista y el comunista se disolvió y comenzarían de nuevo las hostilidades entre ambos.

Al salir los japoneses del territorio chino se desató una lucha armada por el poder entre los nacionalistas y los comunistas, que terminaría con la consolidación del gobierno comunista de Mao Zedong y el surgimiento de la República Popular China en octubre de 1949. Un año después de terminar la guerra con Japón, Chiang Kaishek decide romper la alianza con el ejército comunista y se inició así una guerra civil entre ambos bandos¹⁸. El ejército nacionalista contaba con la superioridad numérica aunada al apoyo de Estados Unidos y otras potencias capitalistas, sin embargo, al interior no gozaba de gran popularidad debido a las condiciones económicas precarias en las que se había mantenido a la población china

¹⁷ Esta alianza se debió en gran parte a lo que se conoció como el incidente de Xi'an, cuando el general Zhang Xueliang que apoyaba la alianza entre ambos ejércitos capturó a Chiang Kaishek en la ciudad de Xi'an y lo mantuvo preso hasta que aceptó la alianza militar entre nacionalistas y comunistas.

¹⁸ El balance de fuerzas favorecía al ejército nacionalista que contaba con cerca de 2.7 millones de soldados, en comparación con el ejército comunista que contaba con cerca de un millón de soldados (Botton, 2010:293). Ambos ejércitos contaban con experiencia bélica y poseían equipamiento similar por lo que aparentemente sus diferencias sólo fueron numéricas e ideológicas.

durante los largos periodos de guerras y de inestabilidad política y social. Estas condiciones eran las ideales para que las promesas del comunismo se pudieran esparcir en la población y le otorgaran un amplio apoyo al Partido Comunista Chino (PCCh) que lideraba Mao Zedong. Los ejércitos se enfrentaron en diversas batallas, sin embargo, la victoria final la obtuvo el ejército comunista en 1949 gracias a sus estrategias y al apoyo de los campesinos y población china en general que les permitieron movilizar y abastecer a su ejército de forma eficaz y eficiente. Al verse derrotado, Chiang Kaishek huye a Taiwán donde establece el gobierno de la República China con las esperanzas de recuperar el gobierno de la China continental. Por su parte, durante los últimos días de septiembre de 1949 Mao convoca a una Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino para decidir el futuro político de China y una vez concluida ésta el 1 de octubre de 1949 se funda la República Popular China.

La situación para la nueva República Popular China fue bastante complicada por las condiciones en las que había quedado tras la guerra, de tal manera que el establecimiento del comunismo en el país fue un tanto más complicado de lo que se había esperado. Desde el primer año en que Mao Zedong obtuvo el poder en China, se iniciaron diversas reformas y proyectos de corte comunista que contaron con el apoyo de préstamos económicos de la Unión Soviética. China estableció una política de reparto agrario con el fin de terminar con los terratenientes capitalistas y empoderar a los campesinos. Además, comenzó una incipiente industrialización con el financiamiento soviético y en 1953 estableció planes quinquenales que abarcaban las nuevas condiciones en el campo y en la industria. Mao planeaba que la República Popular China podría superar a las potencias capitalistas en tres planes quinquenales y de ahí podrían consolidar su poder. Sin embargo, la acumulación que el plan quinquenal implicaba condujo a una reorganización de las estrategias de producción que ejercían mayor presión sobre los obreros y campesinos para así no tener que incrementar las inversiones. Las limitaciones en las inversiones se debían a la escasa capacidad de inversión

que poseía en ese momento el gobierno de Mao aunada a que existía una preocupación sobre el endeudamiento que se había contraído con los soviéticos y las nuevas tendencias políticas que Nikita Krushchev había comenzado a llevar a cabo desde 1953¹⁹. Estos factores se conjuntaron e impidieron que los planes de instauración del comunismo en China se llevaran a cabo como Mao había pensado.

A diferencia de lo que se había pensado, la República Popular China estaba comenzando a rezagarse económicamente por lo que se decidió implantar diversos planes económicos comunistas para potenciar la economía del país. A finales de los cincuenta Mao decidió aprovechar las ventajas que China poseía como la gran reserva de capital humano y estableció planes de corte comunista enfocados en estos factores favorables. Uno de los planes más reconocidos fue el de “el Gran Salto Adelante” en el que se establecían cuestiones como la creación de comunas y el desarrollo de industria ligera en éstas, que se adaptaran a los requerimientos de los planes quinquenales²⁰. Estos planes establecían una reestructuración de la organización del trabajo como respuesta a las limitaciones que se tenían para cumplir los planes quinquenales. Sin embargo, no tomaban en cuenta que la producción no siempre estaba relacionada a la cantidad de trabajo y la forma en la que éste se organizaba, ya que en muchas ocasiones factores como la tierra, el clima, entre otros, eran de gran importancia para la producción. La combinación de estos hechos llevó a un nuevo fracaso de la política económica de Mao.

Ciertamente la economía china estaba cerrada a las potencias capitalistas, sin embargo, Mao había respetado los enclaves de estas potencias en la región, como Macao y Hong Kong. Desde la consolidación del comunismo en China, el gobierno de Mao comprendió la

¹⁹ Mao Zedong no veía con agrado el protagonismo de Krushchev y su política de coexistencia pacífica que, creía, no congeniaba con los lineamientos del comunismo. Por esta y otras razones los líderes soviéticos y Mao nunca tuvieron un acercamiento tan notorio como se hubiera esperado de dos países comunistas.

²⁰ Se esperaba que las comunas fueran unidades económicas autosuficientes que pudieran cumplir con lo que el plan quinquenal les requería. Esto significaba que la colectivización del trabajo en masa era la nueva apuesta del gobierno de Mao.

dificultad que significaba el recuperar los enclaves europeos en territorio chino, por lo que nunca intentó llevar a cabo esas pretensiones. Mao entendía que un conflicto con Europa era poco deseado, además de que era bien sabido que a través de enclaves como Hong Kong y Macao se estaba desarrollando un comercio con el resto del mundo que era ilegal, pero que ayudaba a la deteriorada economía china. Aunque hay que reconocer que la forma y cantidad en la que se desarrollaba este comercio era sustancialmente más limitada en comparación a cómo se había llevado a cabo las décadas anteriores cuando había medianamente libre comercio y cuando Gran Bretaña, Japón, Estados Unidos y otras potencias europeas dominaban el comercio exterior chino. Así, a pesar de que China era una economía comunista cerrada, las potencias capitalistas seguían teniendo una presencia, si bien limitada, pero que favorecía el mejoramiento de las condiciones económicas en el país.

Mao Zedong muere en 1976 sin haber logrado todas las promesas del desarrollo económico de China y dejando un vacío político que tardaría dos años en ser ocupado. Los planes quinquenales que se habían puesto en marcha en China nunca pudieron llegar a cumplir sus metas de alcanzar a las potencias capitalistas y superarlas, sino todo lo contrario, habían creado fuertes presiones sobre la base obrera y campesina. A lo anterior se suma el fracaso del Gran Salto Adelante que no pudo complementar las deficiencias de planeación que traían consigo los planes quinquenales. Por otro lado, cuando se dio espacio a ciertas libertades antes no permitidas -como la de expresión- durante la Revolución Cultural en 1966, se logró identificar, y posteriormente eliminar, a los disidentes del gobierno de Mao. Asimismo, dentro de los grupos cercanos a Mao existían diversas disputas sobre los lineamientos que debían seguir las políticas de China. De tal manera que al morir Mao en 1976 se suscitaron dos años de disputa política por el poder hasta que en 1978 Deng Xiaoping, uno de los reformistas, logró consolidarse como líder del partido comunista y como presidente de la República Popular China.

1.4 La apertura económica de China en el siglo XX

La llegada de Deng Xiaoping fue uno de los hechos más importantes para llevar a cabo una serie de reformas económicas dirigidas a promover el desarrollo económico en China. Al morir Mao su sucesor inmediato fue Hua Guofeng quien era uno de los políticos cercanos a Mao menos conocidos pero con una postura moderada, diferente a la de “la banda de los cuatro” considerados los comunistas más radicales²¹. Una de sus primeras decisiones fue arrestar a los cuatro integrantes de esta banda con el objetivo de sacarlos de la jugada política mientras que se reconfiguraba el poder político que en ese momento le favorecía a él en la sucesión de la dirigencia del PCCh. Este hecho permitió el regreso de Deng Xiaoping a los círculos más altos de la política china y tras dos años de descontento popular y de las élites por la nominación de Hua Guofeng, las circunstancias le permitirían a Deng consolidarse como líder del PCCh y, por lo tanto, como Primer Ministro de la República Popular China en diciembre de 1978. Al llegar al poder, Deng Xiaoping había heredado un país con una difícil situación económica y social, por lo que sus primeras acciones se enfocaron en combatir estos problemas a través de la apertura económica en determinadas regiones y de la implementación de una serie de reformas estructurales principalmente en el campo.

Por un lado, en 1979 Deng Xiaoping estableció una política de “puertas abiertas” en la que se abrió el país al comercio y la inversión extranjera creando cuatro Zonas Económicas Especiales (ZEE) con el objetivo de aprovechar el comercio que ya se desarrollaba en ciertas regiones y mejorar la situación económica de China. Durante el autoexilio que se había impuesto Deng Xiaoping a mediados de la década de los setenta, había viajado a la provincia de Cantón donde pudo observar la importante cantidad de los flujos comerciales que entraban a través del delta del Río Perla y de las fronteras territoriales con Macao y Hong Kong.

²¹ La “banda de los cuatro” estaba compuesta por la viuda de Mao Jiang Qing, por Yao Wenyan, Zhang Chinqiao y Wang Hongwen. Estos cuatro personajes eran considerados los más cercanos a Mao y con posturas más radicales sobre cómo debía llevarse el comunismo en China.

Gracias a esto, al establecer una política de apertura económica y elegir las zonas especiales en las que se abrirían las fronteras al comercio, Deng designó a tres de estas zonas en la provincia de Cantón: Shenzhen (muy cerca de Hong Kong), Zhuhai (cerca de Macao) y Shantou (uno de los puertos más importantes en el delta del Río Perla) y una la última en la provincia de Fujian en la ciudad de Xiamen (muy cerca de Taiwán). Las reformas para estas ZEE incluían la aceptación de la inversión extranjera, la liberalización de la inversión en el ámbito urbano y la libertad de comerciar con el exterior dentro de los territorios señalados²² (véase *Anexo I*). Así, estas oportunidades comerciales fueron ampliamente aprovechadas por las potencias capitalistas que poseían enclaves en China como Gran Bretaña con Hong Kong y en menor medida Portugal con Macao²³. Esta apertura económica permitió dinamizar la economía china y mejorar las condiciones económicas en las que Deng había recibido el país.

Los resultados de esta política de apertura económica tuvieron un impacto tan positivo en la economía de China que Deng Xiaoping decidió ampliar el número de ZEE progresivamente con el tiempo hasta llegar a 19 en 1990. Al abrir las ZEE al exterior, la inversión extranjera directa comenzó a fluir en China y el desarrollo económico del país comenzó a potenciarse gracias al capital privado y no tanto a la planeación gubernamental. Los resultados positivos de las primeras cuatro ZEE derivaron en que Deng decidiera ampliar estas zonas y se abrieran catorce ZEE más en diferentes provincias a lo largo de la costa del país²⁴. Un año más tarde se crearon tres Zonas Económicas Abiertas (ZEA) con incentivos preferenciales similares a los de las ZEE dirigidos a atraer flujos de capital extranjero y la

²² Se cree que la creación de estas cuatro ZEE era un experimento de Deng Xiaoping para observar la evolución de una apertura económica progresiva en diferentes regiones. El objetivo de estas ZEE era “invitar a los inversionistas extranjeros a ciertas industrias con medidas e incentivos preferenciales tales como un estatus de impuestos preferenciales a los inversionistas extranjeros, menores aranceles aduaneros, mejor infraestructura, mercados de trabajo más flexibles y menor control burocrático” (Tatsuyuki, 2003:03)

²³ Portugal había estado muy distante de Macao, su enclave en China, debido a que se encontraba en una situación política bastante difícil marcada por la dictadura militar de derecha de Antonio de Oliveira Salazar. De Oliverira muere en 1970, sin embargo, la dictadura permaneció hasta 1974 con su sucesor Marcelo Caetano que tomó el poder de Portugal desde 1968 hasta 1974.

²⁴ El hecho de crear las ZEE en la costa de China se basaba en la facilidad que éstas ofrecían para impulsar el comercio con el resto del mundo y no tanto para aprovechar el mercado interno chino.

producción de exportaciones. Estas tres ZEA involucraban áreas costeras más amplias que las ZEE y fueron: la del Delta del Río Perla, el Delta de Fujian del Sur y el delta del Río Yangze. Gracias a esta última región se incorporaron importantes ciudades como Shanghái y sus alrededores a la dinámica económica de puertas abiertas. Así, la política de puertas abiertas se fue ampliando a más ciudades y regiones hasta que para 1992 China había establecido 60 ZEE formadas por diferentes tipos incentivos económicos: ciudades costeras abiertas, ciudades ribereñas abiertas, ciudades interiores abiertas, ciudades interiores abiertas (Fu, 2007:04). Esta estrategia de creación de ZEE fue bastante funcional para la economía china y se continuó reproduciendo en los años sucesivos.

Un elemento importante que se debe destacar es que, a pesar de la creación de una cantidad tan amplia de ZEE, las que recibieron mayor parte de los capitales extranjeros fueron las tres iniciales que se encontraban en el Delta del Río Perla. Se calcula que desde la creación de las primeras ZEE en 1979 hasta 2001, la provincia de Cantón -en la que se encontraban las ZEE de Shenzhen, Zhuhai y Shantou- recibió alrededor el 30% del total de la Inversión Extranjera Directa (IED) que China recibió en ese periodo (Naubahar, 2011:01). Estas tres ZEE han sido de gran relevancia para el comercio exterior de China a lo largo del tiempo, sin embargo, tras la entrada de China en 2001 a la Organización Mundial del Comercio (OMC), la dinámica de los flujos de inversiones se modificó y estas ZEE perdieron su papel dominante como receptoras de capitales foráneos.

Por el otro lado, en cuanto a la reforma en el campo, se llevaron a cabo cambios radicales que atentaban contra la lógica de producción de los antiguos planes quinquenales. Durante los primeros meses de 1979 “el gobierno elevó los precios de acopio de los granos y ofreció un aumento del precio de los granos producidos individualmente por encima de las cuotas contratadas con las familias, aumentó el tamaño de las parcelas privadas, liberó los precios de los productos subsidiados y estimuló el surgimiento de mercados rurales” (Botton,

2010:340). Asimismo, un año después se descolectivizaron las formas de producción para pasar a un “Sistema de Responsabilidad Familiar”²⁵. Estas reformas se contraponían con el modelo de producción colectiva que se había establecido en los sesenta con las comunas y con la lógica de los planes quinquenales que debía mantener precios fijos. Los beneficios de este cambio de sistema fueron sustancialmente positivos, ya que desde los primeros años de la década de los ochenta hasta 1998 la producción agrícola se incrementó anualmente de forma constante hasta presentar un pequeño descenso en este último año (Cornejo, 2010:340). Aunque de 1999 en adelante continuaría con su espiral ascendente de producción agrícola. De esta forma, las reformas en el campo fueron evolucionando y haciendo más productiva la producción agrícola a medida que el modelo agrícola y económico que se implantaba en la República Popular de China se alejaba de los lineamientos comunistas que anteriormente se habían seguido en el país²⁶.

A pesar de la muerte de Deng Xiaoping en 1997, las políticas de apertura económica se siguieron desarrollando en China y promoviendo su desarrollo económico. A diferencia de lo que había ocurrido en el siglo XIX, en 1978 los gobernantes chinos decidieron sus estrategias de desarrollo económico a través de la apertura económica progresiva y voluntaria. El papel de Deng Xiaoping fue de gran relevancia para que se pudiera implementar esta estrategia en una República Popular China que había seguido los lineamientos comunistas. Así, el comercio con el resto del mundo y la recepción de capitales extranjeros permitieron desarrollar económicamente al país de forma notable. De hecho, entre 1980 y 2000 el Producto Nacional Bruto de China creció de 480 millones de yuanes a 1,800 millones de

²⁵ A grandes rasgos, este sistema consistía en el desplazamiento de los antiguos jefes de las comunas para ahora colocar a los padres de familia como los responsables ante las organizaciones estatales en temas como la cantidad de tierra a cultivar, los productos que se debían sembrar, los precios, entre otros temas similares.

²⁶ Es importante señalar que el gobierno chino estableció una política que impedía a sus ciudadanos que habían nacido en las zonas rurales emigrar hacia las urbes que en ocasiones ofrecían trabajos con mejores remuneraciones. Lo anterior fue importante para que la producción agrícola no decayera desde las primeras reformas de Deng.

yuanes, es decir, se cuadruplicó en el periodo en que se abrió su economía. Ciertamente China se desarrolló económicamente de forma destacable en veintidós años desde que inició su apertura económica progresiva, sin embargo, su entrada a la OMC en 2001 potenciaría aún más su capacidad del país para desarrollarse económicamente debido a su modelo basado en las exportaciones.

1.5 La entrada de China a la Organización Mundial del Comercio

El ingreso de China en 2001 a la OMC fue uno de los sucesos más importantes para potenciar el desarrollo económico de este país debido al modelo de desarrollo a partir de las exportaciones que se había implantado desde la apertura económica a finales de los setenta con Deng Xiaoping. Desde los últimos años de la década de los setenta, la República Popular de China había comenzado a desarrollarse económicamente gracias a la apertura económica progresiva que había implantado en diferentes regiones del país. Sin embargo, lo cierto era que no todo el país tenía la posibilidad de recibir los beneficios de la apertura económica y el desarrollo se había concentrado en ciertas regiones. Estas regiones poseían incentivos de diferentes tipos para atraer la inversión extranjera y promover el comercio exterior, lo que las diferenciaba del resto del país. Así, el ingreso de China en la OMC en 2001 supondría que las diferencias en los incentivos para la atracción de inversiones y la promoción del comercio exterior que existía entre las regiones, comenzarían a reducirse progresivamente y el desarrollo se podría comenzar a dar de manera más homogénea entre todas las ciudades y regiones del país.

Tras ingresar a la OMC, China tuvo que cumplir una serie de lineamientos, principalmente relacionados con restricciones económicas, que debían favorecer el libre mercado tanto al interior de China, como para sus productos en los demás países pertenecientes a la organización. Por un lado, durante los primeros años China tuvo que

reducir progresivamente sus barreras a la importación en todo tipo de productos con la expectativa de que los aranceles y cualquier otro tipo de barrera desaparecieran con el paso de los años. Además, desde 2001 las empresas manufactureras de los demás países pertenecientes a la OMC pudieron exportar sus productos al mercado chino sin la necesidad de pasar por alguna organización comercial china. A esto se sumaba que ciertos sectores estratégicos como el financiero, el de telecomunicaciones y el de turismo se abrieron a una mayor participación de inversionistas extranjeros, aunque sin la posibilidad de llegar a superar el cincuenta por ciento. Por el otro lado, los productos chinos pudieron ser exportados al resto del mundo con cuotas compensatorias que progresivamente han ido disminuyendo, con la meta de desaparecer en los años venideros. El cumplimiento de estos elementos ha permitido que el libre mercado se comience a desarrollar de forma progresiva en el mercado chino y para los productos chinos en el resto del mundo.

De igual forma, tras la entrada de China en la OMC se descentralizó de forma importante el papel del gobierno para promover la inversión en las provincias, a diferencia de como había ocurrido anteriormente cuando éste designaba las regiones o ciudades que ofrecerían incentivos especiales al comercio exterior y la inversión extranjera. Desde 2005, el gobierno central de China comenzó a delegar a los gobiernos locales la autoridad para establecer y modificar las actividades de las empresas con inversión extranjera con el objetivo de promover y diversificar la concentración de los capitales extranjeros en las provincias del país. Asimismo, se facilitó la inversión extranjera directa proveniente de Hong Kong y Macao con la firma de dos acuerdos bilaterales de acercamiento económico entre China y estas dos regiones administrativas especiales, que se denominaron Acuerdos de Asociación Económica más Estrecha (CEPA por sus siglas en inglés)²⁷. Este nuevo régimen descentralizado para la

²⁷ La condición de Macao y Hong Kong como Provincias administrativas especiales les permitió llegar a firmar este tipo de acuerdos, ya que contaban con mayor autonomía económica y política respecto de China como consecuencia de la estrategia de transición tras su reciente devolución a China en 1997 y 1999.

recepción de la inversión extranjera y la promoción del comercio exterior permitió que una cantidad más amplia de capitales extranjeros llegara al país y se diversificara dependiendo de los beneficios que ofrecía cada una de las provincias. Consecuencia de esto, las provincias que tradicionalmente habían recibido la mayor parte de la inversión extranjera, comenzaron a perder su preponderancia porcentualmente, aunque en términos numéricos concretos esta inversión no decreció.

Es importante señalar que muchos aspectos de las políticas económicas de China siguen siendo bastante complejos y opacos por la poca transparencia que ha mostrado el gobierno chino. Una de las críticas más serias que la OMC le ha señalado al gobierno de China es la opacidad con la que maneja determinados aspectos de sus políticas comerciales ya que ciertas regulaciones administrativas que se han aprobado en el nivel legislativo, por alguna razón no llegan a ser publicadas a pesar de su validez. Asimismo, China quedó en el lugar 38 de una lista de 48 países en el Índice de Opacidad²⁸, que mide cuestiones como la claridad, la certeza, la facilidad de discernimiento y la aceptación de las prácticas que rigen las relaciones entre los gobiernos, las empresas y los inversores (OMC, 2011:02). A lo anterior se puede sumar la corrupción que domina y facilita las relaciones entre los actores gubernamentales y los empresarios, y que se diversificó al descentralizarse la autoridad del régimen de atracción de inversiones favoreciendo a las provincias. En pocas palabras, las prácticas empresariales y comerciales se rigen por preceptos poco claros, ocasionalmente desconocidos, y que llegan a atentar contra el imperio de la ley. Aunque esto no ha limitado la atracción de inversión extranjera y el desarrollo del comercio en China.

²⁸ La empresa PricewaterhouseCoopers ha medido este índice desde 2001 tomando en cuenta cincuenta países. Para hacer esta medición se basan en cinco diferentes áreas de la opacidad “que afectan los mercados de capital: a) corrupción, b) sistema legal, c) políticas económicas y fiscales, d) estándares y prácticas en la rendición de cuentas (incluida la gobernanza corporativa y la liberación de la información), y e) el régimen regulatorio” (PricewaterhouseCoopers, 2001:03). El resultado es un índice que va de 0 a 150, donde cero es opacidad nula y 150 es un régimen muy opaco. Así, en 2010 China fue el país con el índice de opacidad más alto, alcanzando 87 puntos.

CAPÍTULO II.-

MARCO TEÓRICO

El tema del desarrollo económico sigue siendo tema de debate entre especialistas de diferentes áreas sin llegar a tener un consenso claro. Las posturas varían desde una visión de la modernidad enfrascada en el ideal del progreso y el crecimiento lineal hasta otras más postmodernas que involucran cuestiones de involucramiento social en temas económicos. El consenso es difícil y es posible encontrar ejemplos para justificar las diferentes posturas más consolidadas, por lo que no se puede descartar ninguna. Es por ello que en el presente capítulo se pretende desarrollar una idea propia del desarrollo económico basada en la experiencia de China y en algunos de los postulados de las teorías del desarrollo económico más importantes. Para lo anterior se tomarán como base dos elementos fundamentales que se pueden observar para el desarrollo económico de China que son la Inversión Extranjera Directa (en adelante IED) y el Comercio Exterior (modelo chino basado en las exportaciones). Debido al proceso histórico de la apertura económica de China, en un primer momento se desarrollará un recuento de las principales teorías de la atracción de la IED que son útiles para estudiar el caso de China y el Delta del Río Perla. Posteriormente se explicará el papel del comercio exterior y sus repercusiones en algunos elementos del desarrollo económico. Finalmente en un tercer momento se expondrá una propuesta de definición de desarrollo económico para el caso de China.

2.1.- Teoría de la Inversión Extranjera Directa

Uno de los principales cambios que se distinguen que permitieron el desarrollo económico de China fue la apertura a la Inversión Extranjera Directa en ciertas regiones a partir de 1978. La estrategia china fue dirigida a establecer una política de “puertas abiertas” y de esta forma abrir económicamente ciertas regiones que lograron desarrollarse de forma notable. Así, el primer paso de esta apertura fue la creación de marcos institucionales para la atracción de IED y que posteriormente se pudiera desarrollar el comercio exterior. En este sentido, la Inversión Extranjera Directa se puede definir como los “flujos de capital a través de los cuales una empresa en un país crea o amplía una filial en otro. El rasgo distintivo de la IED es que no sólo se trata de la transferencia de recursos, sino también de la adquisición de control. Esto es que la filial no sólo tiene una obligación financiera con la empresa matriz; sino que es parte de la estructura organizacional misma” (Krugman y Obstfeld, 2000: 169-172). Todo esto significa que un número importante de empresas extranjeras se fue insertando progresivamente en determinadas partes de China como parte de la estrategia de atracción de IED.

Diversas teorías han intentado explicar los determinantes que atraen a la inversión IED y qué elementos se encuentran detrás de estos determinantes. De forma simplificada, los enfoques anteriores se pueden dividir en cuatro categorías: i) las que analizan las ventajas comparativas; ii) las que resaltan la aglomeración de varias economías; iii) las que favorecen los mecanismos institucionales existentes para atraer la IED; y iv) las que destacan las redes culturales. Cada una explica diferentes elementos que, en general, son tomados en cuenta por los inversionistas extranjeros al momento de seleccionar dónde realizarán sus inversiones. De esta forma, para explicar el desarrollo económico del Delta del Río Perla en China, las teorías que destacan los mecanismos institucionales resultan más adecuadas debido a la evolución de las instituciones económicas en China tras su apertura económica a finales de los setenta. Sin

embargo, es necesario reconocer que las otras dos categorías de teorías aportan elementos importantes para explicar el desarrollo de esta región por lo que es necesario tomarlas en cuenta para hacer el análisis de la IED en el Delta del Río Perla.

1. Las teorías de la ventaja comparativa están basadas en el análisis de costo-beneficio que busca la maximización de los beneficios a partir de ciertos elementos que les permitan ser más productivos con costos más bajos. Basado en las propuestas ricardianas²⁹, el modelo de Heckscher-Ohlin desarrollado durante la década de los treinta fue uno de los primeros intentos por explicar el desplazamiento de la inversión de un país a otro a partir de las ventajas comparativas de cada uno. El modelo proponía que un país con un excedente relativo de ahorro tenderá a movilizarlo en forma de IED hacia otro país que ofreciera una ventaja comparativa diferente -como puede ser un excedente relativo de mano de obra o de cualquier otro tipo de insumo-. Así, esta combinación permitiría reducir los costos en la producción inherentes a la ventaja comparativa por la que se decidió movilizar el ahorro de un país a otro. Sin embargo, el modelo Heckscher-Ohlin era muy simple y presentaba muchas limitaciones para explicar la atracción de IED, así que algunas décadas más tarde, a mediados de los setenta, Stephen Hymer propuso clasificar la IED en dos tipos dependiendo de las ventajas comparativas que ofrecían determinados lugares: IED horizontal e IED vertical³⁰. Las ventajas comparativas que

²⁹ Este modelo se basaba en las propuestas de David Ricardo en cuanto a la ventaja comparativa como uno de los principales detonantes del comercio exterior, la diferencia es que este modelo se aplicaba a la movilización del ahorro de los países.

³⁰ A diferencia de Heckscher y Ohlin, Hymer no creía que la IED fuera necesariamente resultado de la existencia de excedentes relativos de alguno de los factores de producción en dos países diferentes. Para Hymer existían también otro tipo de incentivos dentro del mercado que podían promover la IED. Ejemplo de lo anterior podían ser los mercados abiertos con pocas trabas para la entrada de nuevas empresas.

determinan una inversión horizontal están en función de la apertura del mercado y la competencia. Mientras más abierta a nuevas empresas y más competitiva sea una economía, entonces tenderá a atraer más IED. Por otro lado, las ventajas en una inversión vertical tienen que ver con el acceso de las empresas a factores de producción de bajo costo. Así, existe una relación negativa entre la atracción de la IED y el costo de los factores de producción, es decir, entre más bajos sean los costos de los factores de producción, mayor IED será atraída a un lugar determinado. Para el caso del Delta del Río Perla en China, la propuesta de Hymer es adecuada para identificar ciertas ventajas comparativas que existen a partir de las condiciones en las que se ha ido desarrollando el país.

2. Por otro lado, las teorías que se enfocan en la aglomeración de varias economías proponen que la IED es un elemento que se refuerza a sí mismo con el paso del tiempo. Se han identificado una serie de elementos que repercuten en la aglomeración de varias economías y de la IED en un determinado lugar. A saber, algunos de los más importantes que se deben destacar son: la especialización³¹ y capacitación de la mano de obra (Audretsch y Feldman, 1996; Gereffi, Humphrey y Sturgeon, 2005); la especialización de los proveedores intermediarios en economías regionales (Storper, 1999); la cooperación y transmisión del conocimiento (Liefner y Zeng, 2008); y el surgimiento de economías de escala. Estos elementos favorecen el acercamiento de un nivel mayor de IED que tiende a retroalimentarse haciendo

³¹ Gary Gereffi plantea que la IED es atraída para formar cadenas de valor de acuerdo a la especialización en determinado sector o área que presenta la economía de un país. Es decir, la especialización en determinado sector fomenta la llegada de una cantidad más amplia de empresas hacia este mismo sector formando cadenas de valor.

que un número mayor de empresas se concentre en un lugar determinado. A medida que la atracción de IED se va retroalimentando, la concentración de empresas comienza a ser mayor hasta llegar a un punto en el que se satura y el lugar deja de atraer IED al mismo nivel. Lo anterior está relacionado con el progresivo incremento de costos tanto laborales, como de los diferentes insumos, e incluso del lugar en donde se instalará la empresa generados por el exceso de su demanda, por lo que eventualmente se desincentiva la llegada de capitales extranjeros en forma de IED.

3. Por su parte, es importante destacar las teorías que favorecen los mecanismos institucionales como los principales incentivos para atraer la inversión extranjera hacia un lugar determinado, ya que éstas explican en gran parte la forma en la que la IED ha llegado al Delta del Río Perla. Dos teorías destacan por su importancia dentro del enfoque institucional: la teoría de la internalización y la institucional. Para la teoría de la internalización, los problemas y las fallas naturales del mercado deben ser internalizados por las empresas multinacionales a través de las IED para minimizar costos de transacción, tales como los aranceles o subsidios, controles al comercio exterior, cuotas de importaciones e incluso impuestos a los ingresos (Rugman, 1986). En pocas palabras, las empresas buscan insertarse en otro país para evitar costos que tienen que solventar al momento de exportar su producto a este mercado. El objetivo de la IED en este caso es producir para el mercado interno del país en el que se inserta. Así, en el caso del Delta del Río Perla, esta teoría no se puede aplicar para los primeros años de la apertura económica de China, ya que la capacidad adquisitiva de su mercado interno no se encontraba

en las mejores condiciones como para explicar la atracción de las grandes cantidades de IED que llegaron. Sin embargo, la teoría de la internalización sí explica la llegada de IED en los periodos sucesivos, cuando se fue fortaleciendo el mercado interno de la región y de China en general. Por otro lado, la teoría institucional destaca la importancia de los mecanismos institucionales a través de los cuales se favorece la atracción de IED hacia determinado lugar. El papel del Estado es fundamental para el establecimiento de sistemas legales, regímenes, acuerdos y tratados entre países, y todo tipo de instituciones destinadas a promover la atracción de IED que son de gran relevancia. Ejemplo de lo anterior se puede destacar la creación de Zonas Económicas Especiales que abarcan todo tipo de instituciones tendientes a facilitar la llegada de IED en, por ejemplo, la provincia de Cantón en el Delta del Río Perla (*véase* Anexo 1). Asimismo, se pueden incluir los Tratados de Libre comercio entre China y otros países, e incluso, la misma adhesión de este país a la OMC involucra el establecimiento de un marco institucional particular que favorece la atracción de IED.

4. Adicionalmente, es necesario mencionar una teoría relacionada con las redes culturales que han promovido la atracción de la IED concretamente en el Delta del Río Perla (Peng, 2000; Naubahar, 2011:04). El hecho de que Honh Kong y Macao hayan sido territorios ultramarinos de Gran Bretaña y Portugal respectivamente, hizo que en estos territorios se desarrollaran libertades políticas, económicas y civiles diferentes a las que había en el territorio chino. Esta diferencia derivó en el surgimiento de flujos migratorios de población que huía de China hacia los enclaves europeos –principalmente provenientes de la

provincia de Cantón, donde se encuentra la frontera china con Hong Kong y Macao-. Muchas familias y grupos culturales quedaron divididos, de tal manera que al abrirse económicamente China a partir de 1978, las personas que habían huido vieron la posibilidad de ayudar a sus familias y grupos étnicos. Como resultado, comenzaron a abrirse una cantidad importante de empresas con capital proveniente de Hong Kong y Macao en las tres ZEE que se encontraban en la provincia de Cantón. Así, los vínculos culturales fueron un incentivo importante para atraer IED y, asimismo, promover el comercio exterior, en ciertas regiones de China.

En resumen, los enfoques de la ventaja comparativa, la aglomeración de economías y de los mecanismos institucionales están formados por una serie amplia de teorías de las cuales sólo unas específicas son útiles para explicar la atracción de IED en el Delta del Río Perla en China. Del enfoque de la ventaja comparativa, la teoría de Hymer permite distinguir entre los elementos que hacen de la IED horizontal o vertical dependiendo del tipo de ventajas que se ofrecen en determinado lugar y momento. El enfoque de la aglomeración de economías está destinado para un análisis más sectorial de la economía, sin embargo, algunas de las propuestas generales como el auto reforzamiento de la IED se pueden utilizar al analizar esta región. Asimismo, del enfoque de los mecanismos institucionales, la teoría del nuevo regionalismo permite explicar la forma en la que la evolución del marco institucional ha favorecido la llegada de capitales extranjeros en forma de IED a esta región. Por su parte, la teoría de la internalización es útil para explicar la llegada de IED en etapas posteriores a la apertura económica de China, debido la forma en la que se fortaleció el mercado interno chino varios años después de que comenzara a fluir la inversión extranjera en el país. Finalmente, la

teoría de las redes culturales permite explicar ciertos vínculos, prácticas y patrones culturales en China que han favorecido la atracción de IED.

2.1.1 Beneficios de la Inversión Extranjera Directa

Sin importar los elementos que incentiven la llegada de IED en un lugar, ésta trae consigo ciertos beneficios directos e indirectos en la población que repercuten favorablemente en su calidad de vida. Existen diversas posturas sobre los principales beneficios que se advierten tras la llegada de la IED. Entre los más relevantes se destacan los siguientes beneficios:

1. El primero, que resulta más evidente, es el decrecimiento del desempleo en el lugar donde se inserta la IED. La contratación del personal local es un hecho que ocurre con bastante frecuencia cuando las empresas se instalan en una nueva localización. Esto significa que la capacidad adquisitiva de individuos, que en muchas ocasiones no tenía ingresos debido a su antigua condición de desempleados, ahora se incrementa y genera una espiral positiva en la calidad de vida a través del consumo.
2. El segundo es el incremento de la clase media. Al poseer una jerarquía las empresas, aquellos empleados que se encuentren en puestos administrativos o gerenciales poseen un ingreso más alto y esto permite que la clase media de la población se engrose a medida que una cantidad más amplia de empresas se instala en el lugar.
3. El tercero es la inversión en capital humano. La capacitación y adiestramiento constante de los empleados en una inversión que suelen hacer las empresas para que el personal desempeñe adecuadamente las nuevas tareas y, asimismo, para incrementar la productividad. Es decir, se transfieren conocimientos a la mano de obra local aumentando sus habilidades productivas y profesionales.

4. El cuarto es la transferencia de tecnología y *know how*. Las nuevas empresas suelen importar bienes tecnológicos para producir y establecen ciertos procedimientos de producción que dan a conocer a sus empleados y hacen más productiva a la empresa.
5. El quinto es el incremento de la recaudación fiscal. A pesar de que la exención fiscal sea un incentivo para la atracción de IED, existe un incremento en la recaudación fiscal, ya sea por impuestos directos a la empresa, o por impuestos a sus empleados y su consumo. Así, en regiones que promueven la entrada de IED, el incremento de la recaudación fiscal tenderá a reflejarse en un mayor gasto público en cuestiones como infraestructura que permitan nuevamente atraer una mayor cantidad de IED.
6. El sexto es un mercado más competitivo. En la medida en la que un mayor número de empresas entran en un mercado, éste se vuelve más competitivo y repercute en precios de los productos más bajos para los consumidores.
7. El séptimo es el aumento de la captación de divisas. La llegada de capitales extranjeros significa el incremento de las divisas que recibe el país, esto permite sostener el valor de la moneda local y, en cierta medida, aliviar los desequilibrios que se pudieran ocasionar en la balanza de pagos nacional.

Se pueden mencionar una cantidad más amplia de beneficios para la población que trae consigo la IED, sin embargo, estos siete elementos sin duda alguna se encuentran dentro de los más importantes que repercuten de forma positiva en la calidad de vida en la población. Aunque, por otro lado, la estrategia de China para lograr su desarrollo económico se ha enfocado en una política de “puertas abiertas” para promover no sólo la entrada de IED, sino las exportaciones y todo lo que esto significa para la economía del país.

2.2.- Sobre el Comercio Exterior

Algunas de las principales teorías de la IED afirman que ésta es consecuencia de los intereses de los empresarios en expandir el comercio exterior a partir de diferentes incentivos dependiendo cuál sea el enfoque o la teoría. En el caso de China, ciertamente había existido el comercio exterior durante toda su historia (incluso durante el periodo de Mao Zedong), sin embargo, se puede distinguir claramente que dentro de la estrategia de desarrollo establecida por Deng Xiaoping, en un primer momento llegó la IED al país y posteriormente se desarrolló el comercio exterior³². Lo importante es establecer la secuencia de eventos para poder comprender de forma más adecuada el desarrollo económico del Delta del Río Perla. Aunque hay que señalar que el marco institucional que favorecía la atracción de IED se estableció al mismo tiempo y de forma conjunta con el que promovía el comercio exterior.

La política de puertas abiertas como estrategia para el desarrollo económico necesariamente está relacionada con el funcionamiento de los mercados para lograr los objetivos. La estrategia que se ha utilizado se ha enfocado en relajar las trabas al comercio exterior en determinadas regiones chinas, particularmente a las exportaciones y hacer que los mercados se desarrollen de forma más dinámica. Esto es la reducción amplia o limitada de todo tipo de barreras impositivas, cuantitativas y administrativas para permitir la entrada y salida de bienes en determinados lugares estratégicos del territorio chino. De los beneficios que esto trae consigo se pueden distinguir en particular cinco de forma muy clara:

- I. El primero es la entrada de divisas. Con una balanza comercial positiva, el exceso de divisas posibilita que se dinamice la economía del país sin la

³² Esto se puede ver desde las dos caras de la moneda, lo que significa que las empresas extranjeras que decidieron invertir en territorio chino pudieron tener como interés incrementar su comercio exterior y obtener cualquier tipo de beneficios. La propuesta es válida y no se contrapone a lo que se ha afirmado, sin embargo, debo hacer hincapié en que primero llegó la IED a China y posteriormente se incrementaron las exportaciones como estrategia de desarrollo económico.

necesidad de utilizar la moneda propia. Lo anterior permite generar un efecto multiplicador positivo que beneficia a toda la economía en general.

- II. El segundo es el incremento de la recaudación fiscal. Nuevamente, a pesar de que se promueva el libre mercado, aun así existen ciertas barreras impositivas que, aunque llegaran a ser pequeñas, significan un ingreso de gobierno. Esto se puede traducir en un incremento del gasto público que por la misma estrategia de desarrollo favorece a la población donde se establecen las empresas exportadoras a través de inversión en infraestructura de todo tipo (carreteras, electrificado, drenaje, entre otros).
- III. El tercero es una mayor rendición de cuentas. Al promover el comercio exterior, los países tienden a formalizar acuerdos bilaterales o multilaterales que los obligan a ser más transparentes aunque sea en materia económica comercial. Ejemplo de lo anterior son los requisitos de transparencia que la OMC le impuso a China para poder adherirse a la organización³³.
- IV. El cuarto es la competencia y transferencia de tecnología. Los consumidores locales tendrán acceso a nuevos productos que competirán con los productores locales, incentivando la transferencia de tecnología, y la innovación empresarial
- V. El quinto es la ampliación de los mercados. El acceso a nuevos mercados, ante mercados saturados en los países de las empresas matrices.

Además de estos beneficios existen muchos otros que trae consigo el comercio exterior y la balanza comercial positiva, aunque sin duda alguna las más beneficiadas son las

³³ Desde la Ronda de Uruguay en 1986 la OMC estableció que se debían hacer exámenes periódicos para verificar las políticas comerciales de cada país miembro de la OMC. En el caso de China, para poder adherirse necesitó hacer públicas sus políticas comerciales y darlas a conocer a través de sus órganos de gobierno referentes a la materia y a través de la OMC. Aunque la opacidad de la información de China sigue siendo tema de reclamo para la OMC.

empresas. Las ganancias económicas que se reflejan en la balanza comercial están directamente relacionadas con las ganancias que obtienen las empresas exportadoras. Así, una premisa de la estrategia de desarrollo económico de China parte del papel del sector privado para lograra estos objetivos.

Por otro lado, las políticas monetarias del Banco Central Chino están igualmente dirigidas a promover las exportaciones y desincentivas las importaciones. Una de las políticas más importantes para fortalecer las exportaciones ha sido la política de tipo de cambio fijo con respecto del dólar americano. Desde que se inicia la política de puertas abiertas, el tipo de cambio entre el yuan chino y el dólar americano fue establecido por el Banco Central Chino. Esto tuvo repercusiones principalmente en dos puntos: el primero es que a medida que China fue atrayendo divisas a través de las exportaciones, su moneda comenzó a tener presiones para que se revaluara aunque esto no ocurrió siempre. El resultado ha sido que China tiene la capacidad de exportar con una moneda devaluada que hace que sus productos se vuelvan más competitivos a través de precios bajos. La segunda repercusión es que le da a las empresas que se endeudan en dólares la certeza de que el riesgo cambiario no las afectará sin importar las condiciones internacionales. Así, ciertas líneas de la política monetaria de China han favorecido a las empresas exportadoras y a las exportaciones en general³⁴.

La conjunción de la IED y el comercio exterior es de gran relevancia para que un país con una política de puertas abiertas pueda crecer económicamente, mejorar la calidad de vida de la población y, en general, pueda desarrollarse económicamente. Sin embargo, aún sigue una cuestión sin aclarar en cuanto a ¿Qué es realmente el desarrollo económico?

³⁴ Desde hace varios años los gobiernos de diversos países occidentales han comenzado a presionar a China para que reevalúe su moneda o incluso que la deje a libre flotación para que sus balanzas comerciales y sus propias monedas no se vean afectadas.

2.3.- El Desarrollo Económico

En la academia existe un amplio debate sobre las definiciones y elementos del desarrollo económico, no obstante, hay algunos puntos que han generado acuerdo. En un análisis sobre el origen del concepto “desarrollo económico”, Ricardo Contreras, de la Universidad de Iowa, destacó que:

“‘desarrollo económico’ o ‘desarrollo’ es un término que los economistas, políticos y muchos otros especialistas han utilizado frecuentemente en el siglo XX. El concepto, sin embargo, ha existido en Occidente durante siglos. Modernización, occidentalización y especialmente industrialización y otros términos han sido utilizados para discutir el desarrollo económico. Aunque nadie está seguro cuándo se creó el concepto, la mayoría de la gente está de acuerdo en que el desarrollo está estrechamente relacionado con la evolución del capitalismo y la desaparición del feudalismo” (Contreras, 1999:01).

Entonces, el primer indicio que se tiene sobre el desarrollo económico en China está relacionado con el paso de un sistema económico comunista cerrado a uno, en regiones específicas, de una economía capitalista abierta. Desde los economistas clásicos como Adam Smith, David Ricardo o John Stuart Mill, por mencionar algunos, el comercio exterior ha sido un elemento clave, de gran relevancia, para que el modelo capitalista, promotor del libre mercado, pueda desarrollarse y favorecer a todos los países a través de los intercambios comerciales. Es decir, claramente el capitalismo no se puede explicar sin el comercio exterior como uno de sus puntos nodales. Asimismo, la IED ha sido un elemento que ha comenzado a cobrar mayor importancia para los postulados capitalistas. La entrada de nuevas empresas extranjeras o locales y el establecimiento de las condiciones que promuevan el desarrollo del sector privado son igualmente condiciones de gran relevancia para el establecimiento de un

modelo capitalista³⁵. De igual forma, apoyando la importancia de la IED, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) ha destacado constantemente el papel de la IED en los países en vías de desarrollo como una fuente del desarrollo económico que éstos persiguen, naturalmente a través del modelo capitalista (OCDE, 2002). En el caso de China, es necesario destacar el papel de las empresas extranjeras, es decir, de la IED, debido al proceso de apertura económica y de establecimiento selectivo del capitalismo en determinadas regiones que fue desarrollando desde los setenta. El desempeño de las empresas extranjeras en China superó al de las locales debido a las mismas condiciones internas³⁶ y se fue desarrollando a lo largo de los años. En pocas palabras, para China el establecimiento del modelo capitalista como promotor del desarrollo económico se destacó por dos elementos principales que fueron el comercio exterior y la IED.

Por otro lado, la idea de que el desarrollo económico debe estar estrechamente relacionado con el mejoramiento de la calidad de vida de la población comenzó a ser introducida desde hace un par de décadas y ha tenido aceptación. Parte de las promesas de la modernidad resaltaban el progreso lineal, la industrialización y el crecimiento económico como los mecanismos ideales para lograr el desarrollo económico que tanto se había buscado. Sin embargo, comenzó a ocurrir que los países se industrializaban, establecían sus políticas dirigidas al progreso y crecían económicamente, pero su población seguía marginada y la distribución de la riqueza estaba concentrada en una pequeña parte. La cuestión no carecía de importancia y comenzó a surgir un desencanto con las promesas de la modernidad. Así,

³⁵ El mismo Lenin afirmaba que el imperialismo económico sería una fase superior del capitalismo caracterizado por la transnacionalización de las empresas y el incremento del comercio exterior. Aunque para Lenin esto suponía la explotación de los países pobres y en vías de desarrollo que no podrían competir con grandes empresas monopolísticas. A pesar de la postura de Lenin, la expresión de imperialismo llega a ser cuestionable, lo cierto es que el capitalismo involucra el desarrollo empresarial en diferentes partes del mundo y el comercio exterior.

³⁶ Al abrirse económicamente y establecer un modelo capitalista en determinadas regiones a finales de los setenta, China se encontraba con una reducida clase privilegiada que contaba con ahorros insuficientes como para crear una fuerte clase empresarial. A diferencia del resto del mundo que contaba con ahorros suficientes para invertir en lugares con condiciones favorables como era China.

críticos como Amartya Sen empezaron a cuestionar las propuestas tradicionales de los exponentes del desarrollo económico basado en el crecimiento económico. En su obra, *Development: which way now?*, Sen hace un análisis de estas posturas tradicionales y destaca que “crecimiento no es lo mismo que desarrollo y la diferencia entre los dos ha sido resaltada por una serie de contribuciones recientes al desarrollo económico” (Sen, 1983:748). Sin embargo, es importante destacar que Sen no discutía la importancia del crecimiento económico para lograr el desarrollo, si no sólo sus ulteriores resultados positivos que se daban por hechos. Argumentaba que el crecimiento económico “puede importar mucho, pero, si lo hace, se debe a algunos beneficios asociados al proceso de crecimiento económico. Es importante señalar en este contexto que el mismo nivel de logros en la esperanza de vida, alfabetización, salud, educación superior, etc., pueden ser vistos en países con ingresos per cápita ampliamente diferentes” (Sen, 1983:753). Así pues, lo importante es que el crecimiento económico sólo es relevante para el desarrollo cuando tiene repercusiones positivas en la calidad de vida de la población que se deben observar en la salud, la esperanza de vida, la educación, entre otros indicadores. Es posible encontrar países con crecimiento económico, pero sin que su población se vea beneficiada por este hecho, por lo que no se puede considerar como desarrollo económico. En un sistema capitalista en la medida en la que elementos de gran relevancia para el crecimiento económico, como la IED y el comercio exterior, puedan impactar de forma positiva en la calidad de vida de la población, entonces se podrá hablar de desarrollo económico.

Se puede distinguir una condicionante entre los dos indicadores económicos que han sido de gran relevancia para China y sus regiones (comercio exterior e IED) y el desarrollo económico del país, que tiene que ver con el mejoramiento de la calidad de vida de la población. La condición es: si el mejoramiento de la IED y el comercio exterior repercuten positivamente en la calidad de vida de la población, entonces existe desarrollo económico. Sin

embargo, es difícil resumir todos los indicadores que puedan reflejar la calidad de vida de la población y que se vean afectados por el comercio exterior y la IED. Aunque, el mismo Amartya Sen junto con Mahbub ul Haq propusieron a principios de los noventa el Índice de Desarrollo Humano como un indicador que refleja la calidad de vida de la población a partir de tres ejes principales: educación, salud e ingreso. Sen reconoce que el objetivo del IDH es “operar como un indicador simple similar al PIB, pero sin dejar de lado todo lo que no fuera ingreso y bienes de consumo. Sin embargo, la enorme amplitud del enfoque del desarrollo humano no debe confundirse, como sucede a veces, con el estrecho rango del IDH” (PNUD, 2010:VI). El IDH surge como un indicador sencillo, que puede tener ciertas limitaciones, pero que resume tres de los aspectos más importantes que reflejan la calidad de vida de la población. Así pues, se mide tomando en cuenta tres elementos principales: 1) la salud medida a partir de la esperanza de vida al nacer; 2) el nivel de educación a partir de la tasa bruta combinada de matriculación en educación primaria, secundaria y superior y los años de duración de la educación obligatoria; y 3) el ingreso a partir del PIB per cápita en dólares ajustado al poder adquisitivo de la población estudiada (PNUD, 2010:13-14). La conjunción de estos tres elementos da como resultado un índice que va de 0 a 1, donde 0.8 a 1 es muy alto, de 0.65 a 0.799 es alto, de 0.5 a 0.649 es medio y de 0 a 0.5 es bajo. Entonces, al hablar de un mejoramiento de la calidad de vida de la población, necesariamente se trata de un incremento en el IDH.

Finalmente, el desarrollo económico para China y para el Delta del Río Perla, se puede entender como una relación positiva entre la conjunción de las exportaciones y la IED y sus repercusiones positivas en la calidad de vida de la población china. En la medida en la que el incremento de las exportaciones y de la recepción de la IED en el Delta del Río Perla o de cualquier otra región de China, tengan repercusiones positivas en el IDH, entonces se puede

hablar de que hay desarrollo económico en dicha región. Las variables independientes serían entonces las exportaciones y la IED, y la variable dependiente sería el IDH. Ciertamente se puede cuestionar la existencia de una relación clara entre las variables independientes y la dependiente, pero justamente eso es lo que se intenta evidenciar en este trabajo. Asimismo, puede surgir la pregunta de por qué nada más las exportaciones y la IED como variables independientes y la respuesta es porque son las dos variables más importantes y evidentes dentro del mismo proyecto de desarrollo económico chino de “puertas abiertas” que se impulsó desde finales de la década de los setenta. Es por esto que el concepto de desarrollo económico aplicado para China y sus regiones como el Delta del Río Perla a partir de 1978 y hasta la actualidad puede ser entendido a partir del desempeño de dos variables económicas principales: el comercio exterior y la IED, y su impacto positivo en una variable social o humana: el IDH.

CAPÍTULO III.-

EL DELTA DEL RÍO PERLA

Desde su apertura económica en 1978, China ha comenzado a desarrollarse económicamente de manera notable, sin embargo, este desarrollo no se ha presentado de forma homogénea en todo el país, sino que ciertas regiones privilegiadas han concentrado los beneficios económicos por diversos motivos. Entre todas las regiones de China, destaca por sus características y notable desarrollo la del Delta del Río Perla. Tanto por su localización al sur de China, como por el pasado colonial de algunos de sus territorios y otros factores como los vínculos culturales de su población, entre otras características, la región del Delta del Río Perla ha logrado atraer un mayor número de IED y ha promovido las exportaciones, logrado así un desarrollo económico superior al de todas las otras regiones en todo el país. Así, en el presente capítulo se pretende desarrollar el concepto de Delta del Río Perla, los territorios que abarca y las características principales de cada uno de estos. Naturalmente lo anterior estará dirigido a ofrecer y desarrollar elementos de la región que permitan comprender su desarrollo económico desde la apertura económica de China a finales de los setenta hasta 2010. En un primer momento se desarrollará el concepto de Delta de Río Perla, la forma en la que ha evolucionado su economía y sus características más importantes que la diferencian de China. Más adelante, en un segundo momento se analizará brevemente el proceso de devolución de Hong Kong a China, los acercamientos posteriores, así como el proceso por el cual se interconectaron la economía hongkonesa y la cantonesa. En un tercer momento, igualmente se analizará de manera breve el proceso de devolución de Macao a China, los acercamientos que se dieron después de este hecho y la forma en la que se fueron vinculando económicamente

Macao y Cantón. Posteriormente, en un último cuarto momento se analizará la forma en la que llegó la IED a Cantón y cuáles fueron los incentivos principales para atraerla.

3.1 Qué es el Delta del Río Perla

3.1.1.- Generalidades históricas de la economía del Delta del Río Perla

El Delta del Río Perla es una región al sur de China que rodea el estuario del Río Perla y está conformada por tres territorios: la provincia de Cantón (Guangdong en inglés) y las Regiones Administrativas Especiales de Hong Kong y Macao³⁷ (Mapa 2). Estos tres territorios comparten ciertas características históricas que tienen que ver no sólo con su ubicación geográfica, sino que también involucran a su población, sus instituciones, su economía, entre otros elementos. Durante varios siglos Macao y Hong Kong fueron enclaves comerciales de Portugal y Gran Bretaña respectivamente, por lo que su cercanía con el Imperio Chino permitió que compartieran con Cantón un pasado de intercambios comerciales muy importante. Sin embargo, la segunda mitad del siglo XX marcaría una nueva pauta de interacción entre los tres territorios que los llevaría a involucrarse particularmente en temas económicos de forma muy estrecha.

³⁷ Hasta 1997 y 1999, Hong Kong y Macao fueron territorios ultramarinos de Gran Bretaña y Portugal respectivamente. Después de esas fechas fueron devueltos a China y se convirtieron en Regiones Administrativas Especiales.

Mapa 2.- El Delta del Río Perla



Fuente: Cámara de Comercio de Barcelona. 2008. Estudio de Mercado: Zona Económica del Delta del Río de las Perlas. España: Cámara de Comercio de Barcelona, pág. 13.

Desde 1949 hasta 1978 Hong Kong y Macao se distanciaron de Cantón debido al sistema comunista que les impedía comerciar legalmente como lo habían venido haciendo durante largo tiempo, sin embargo, la apertura económica de 1978 reavivaría como nunca estas relaciones comerciales. Durante el periodo de Mao Zedong, las relaciones de Macao y Hong Kong con Cantón se desarrollaron de forma ilegal ya que en China estaba prohibido comerciar con los países capitalistas. Tras la llegada de Deng Xiaoping la situación cambiaría, ya que se crearían tres ZEE en Cantón destinadas a explotar la cercanía de Hong Kong y Macao, y lo que estos dos representaban como enclaves de países de Europa. Por un lado, Macao utilizaría el turismo chino y hongkonés debido a que su economía estaba basada ampliamente en los casinos y casas de apuesta. Aunque también trasladaría algunas de sus fábricas, principalmente las textiles, para coordinarlas desde las oficinas en su territorio. Por

el otro lado, Hong Kong iniciaría trasladando sus procesos productivos a Cantón y posteriormente desarrollaría una amplia base industrial en todo tipo de sectores en esta provincia. Lo anterior permitiría que Hong Kong se fuera desarrollando con el paso del tiempo gracias a Cantón. De esta forma sus economías se fueron vinculando progresivamente desde 1978 hasta la actualidad haciéndolas cada vez más homogéneas en términos de su apertura de mercado.

El papel de cada uno se puede resumir en términos muy generales de la siguiente forma: Macao se ha desarrollado gracias al turismo por sus casinos y casas de apuesta, y en menor medida por una pequeña base industrial que estableció en Cantón y que sus oficinas centrales se encuentran en territorio macaense. Hong Kong se ha desarrollado debido a las grandes cantidades de inversión que ha realizado en nuevas empresas en Cantón que dirige desde su territorio. Asimismo, ha utilizado su apertura al comercio exterior para reexportar los productos que produce en Cantón. Además ha desarrollado su sector de servicios ampliamente en cuestiones como el turismo, el sector financiero, bienes raíces, entre otros. Finalmente Cantón se ha desarrollado gracias a las inversiones y el comercio principalmente con Hong Kong y Macao, y en menor medida con el resto del mundo. Aunque también hay que destacar que el sector público ha participado en su desarrollo ya que el gobierno central chino ha invertido grandes cantidades en la creación de la infraestructura necesaria para promover la atracción de IED y el comercio exterior. Estas inversiones se traducen en la creación de aeropuertos, carreteras, plantas generadoras de energía, electrificación y alumbrado público, drenaje, universidades, escuelas, hospitales, entre otros. Así pues, se puede destacar que Hong Kong y Macao se han desarrollado a partir de su sector terciario y Cantón del secundario.

3.1.2.- La población del Delta del Río Perla

Una de las características más importantes que une a los tres territorios del Delta del Río Perla es su población debido a los rasgos que comparten. Actualmente la población del Delta del Río Perla asciende a 103.99 millones de habitantes (Tabla 3), lo que significa que tuvo una tasa de crecimiento de 86% en treinta años desde la apertura económica china en 1978. La mayoría de esta población se concentra en la provincia de Cantón (93%) y una pequeña parte está repartida entre Hong Kong (6.8%) y Macao (0.2%). Sin embargo, el territorio con mayor concentración poblacional es Macao con poco más de 18 mil habitantes por kilómetro cuadrado, es decir, tres veces más concentrado que Hong Kong y treinta veces más que Cantón (Tabla 4). En promedio la concentración poblacional del Delta del Río Perla es de 581 habitantes por kilómetro cuadrado. Esto es, 440 habitantes por kilómetro cuadrado más que el promedio de toda China. Por otro lado, al igual que en la mayoría de todo el territorio chino, en Cantón, Macao y Hong Kong la etnia Han es la que predomina abrumadoramente. Aunque una de las diferencias más importantes entre la población del Delta del Río Perla y el resto de China es el idioma. Solamente en Cantón, Hong Kong y Macao se habla el chino cantonés, a diferencia del chino mandarín que es el hablado por los Han en el resto del país. Asimismo, la población de esta región destaca por poseer los indicadores socioeconómicos por encima del resto de China.

Tabla 3.- Población de los territorios del Delta del Río Perla

Población (millones)	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
Hong Kong	5.039	5.456	5.705	6.156	6.665	6.935	7.097
Macao	0.323	0.392	0.403	0.424	0.445	0.492	0.513
Provincia de Cantón	50.64	57.056	63.472	73.875	86.50	91.94	96.38
China	996.1	1070.2	1143.3	1211.2	1267.4	1307.6	1336.7
Delta del Río Perla	56.002	62.904	69.58	80.455	93.61	99.367	103.99

Elaboración propia a partir de: China Statistical Yearbook 2010; Census and Statistics Department of Hong Kong; Guangdong Statistical Yearbook 2010; y Statistics and Census Service of Macau.

Tabla 4.- Territorio y concentración poblacional en el Delta del Río Perla año 2010

Territorio	Superficie Total km²	Densidad poblacional
Hong Kong	1,104	6,428 habitantes por km ²
Macao	28.2	18,191 habitantes por km ²
Provincia de Cantón	177,900	542 habitantes por km ²
Delta del Río Perla	179,032.2	581 habitantes por km ²
China	9,506,901	141 habitantes por km ²

Elaboración propia a partir de: China Statistical Yearbook 2010; Census and Statistics Department of Hong Kong; Guangdong Statistical Yearbook, 2010; y Statistics and Census Service of Macau, 2011.

3.1.3.- Características socioeconómicas del Delta del Río Perla

Las diferencias que más destacan entre la población del Delta del Río Perla y la del promedio del resto de China se encuentran en sus características socioeconómicas. A diferencia de China que tiene una esperanza de vida al nacer promedio de 74 años, en el Delta del Río Perla ésta asciende a 80 años (Tabla 5). De igual forma, la creciente llegada de empresas extranjeras y el surgimiento de muchas locales han derivado en que la tasa de desempleo del Delta del Río Perla sea de 2.58%, un porcentaje que se podría entender poco sano para una economía de libre mercado. Por su parte el desempleo en China ha alcanzado niveles de 6.1%, más del doble que la de Cantón, Hong Kong y Macao juntos. El salario promedio en la región es de 5,704 dólares anuales, muy por encima del salario promedio de China que es 3,950 dólares³⁸. Por otro lado, en esta región el 95% de su población en edad ha cursado los nueve años de escolaridad obligatoria, a diferencia de China dónde sólo 89% lo han logrado. A lo que se suma que el 30.7% de la población del Delta del Río Perla posee estudios superiores en diferentes ámbitos y en China sólo el 5%. En pocas palabras, las estadísticas corroboran que la población del Delta del Río Perla destaca de la del resto de China por ser más saludable, tener mejores ingresos y recibir más años de educación.

³⁸ Cabe mencionar que según el Anuario Estadístico de Cantón, en 1978 el salario promedio del Delta del Río perla era de apenas 615 yuanes, es decir, cerca de 100 dólares americanos. Esto refleja que el salario ha crecido cerca de 5600% en treinta y dos años.

Tabla 5.- Indicadores socioeconómicos de China y el Delta del Río Perla en 2010

Indicador	Delta del Río Perla	China
Esperanza de vida al nacer	80 años	74 años
PIB	0.689 billones de dólares	10.09 billones de dólares
Tasa de desempleo	2.58%	6.1%
Salario promedio anual	5,700 dólares	3,950 dólares
Escolaridad obligatoria (9 años)	95%	89%
Estudios superiores	30.7%	5.56%

Elaboración propia a partir de: China Statistical Yearbook 2010; Guangdong Statistical Yearbook 2010; Ministry of Education of People's Republic of China.

En suma, la población del Delta del Río Perla se ha distinguido no sólo por sus características culturales y su localización geográfica, sino que su desarrollo económico la diferencia de China tanto en temas de salud, como de ingreso y educación. Esta distinción ha sido consecuencia de la interacción económica que han tenido los tres territorios prácticamente desde 1978. Por eso es importante analizar el papel de cada uno de estos territorios en la economía del Delta del Río Perla a lo largo de las últimas tres décadas (1980-2010).

3.2.- Hong Kong

3.2.1.- El regreso a casa de Hong Kong³⁹

A pesar de formar parte del Delta del Río Perla, Hong Kong ha tenido un desarrollo diferente al de los otros territorios de la región aunque ciertamente existen convergencias en diferentes temas y coyunturas históricas. Uno de los factores más importantes que marcó la historia de Hong Kong fue que formó parte de Gran Bretaña como territorio ultramarino desde la segunda mitad del siglo XIX hasta los últimos años del XX. Esto le permitió distanciarse de la inestabilidad política y económica que se suscitó constantemente durante los primeros

³⁹ La expresión de "regreso a casa" fue utilizada por José Cabrera en su tesis *Hong Kong y Macao vuelven a casa* para hacer referencia a la devolución tanto de Hong Kong como de Macao hacia China.

cincuenta años del siglo XX en China. A pesar del clima de inestabilidad que había en la región, en este periodo Hong Kong no modificó considerablemente su sistema político y económico ya que siempre dependió de Gran Bretaña. Lo mismo ocurrió tras la instauración del comunismo en 1949 y, posteriormente, con la apertura económica de China en 1978. La única diferencia fue que desde este último momento el sistema económico de Hong Kong coincidió favorablemente con el nuevo modelo económico que se estaba implantando en ciertas regiones de China y se inició así un proceso de desarrollo económico para ambas partes caracterizado por el comercio y la llegada de IED. Sin embargo, el punto de quiebre llegaría en 1997 cuando Hong Kong sería devuelto a China bajo ciertas condiciones que aseguraban su autonomía económica y política durante cincuenta años.

China siempre estuvo interesada en la devolución de Hong Kong bajo las condiciones adecuadas que le permitieran efectivamente recuperarlo, aunque tuviera que esperar para ello. El proceso de descolonización extendido que se había iniciado en todo el mundo a partir de la Conferencia de Bandung en 1955⁴⁰ hizo pensar tanto a China como a Gran Bretaña que Hong Kong podría aspirar a obtener su independencia. De tal manera que ambos acordaron a través de la ONU que tanto Hong Kong como Macao permanecerían como territorios ultramarinos británico y portugués respectivamente y así no se sumarían a la lista de países que estaban obteniendo su independencia en ese momento. Sin embargo, por su parte China comenzó a dialogar de forma bilateral con Gran Bretaña y Portugal para acordar el regreso a casa de ambos territorios en el momento adecuado. Así, en 1982 Deng Xiaoping se reunió con Margaret Thatcher para discutir el futuro de Hong Kong como territorio ultramarino. Las negociaciones duraron cerca de dos años y con la Declaración Conjunta Sino-Británica de

⁴⁰ La Conferencia de Bandung se llevó a cabo entre el 18 y el 24 de abril de 1955 en Bandung, Indonesia con el objetivo de mostrar su oposición al colonialismo y neocolonialismo y apoyar la independencia de las naciones que vivían bajo el yugo de alguna potencia. A esta conferencia asistieron cinco estados africanos y asiáticos que recientemente habían obtenido su independencia: India, Indonesia, Pakistán, Birmania y Sri Lanka. Asimismo, se establecieron una serie de doce principios que debían guiar las relaciones armoniosas entre los países, que fueron aceptados por los cinco fundadores y que posteriormente fueron progresivamente reconocidos por una cantidad amplia de países en todo el mundo.

1984 se acordó de forma oficial que Hong Kong sería formalmente devuelto a China en 1997, es decir, 99 años después de que fuera cedido a Gran Bretaña mediante los “Tratados desiguales” que se le impusieron al Imperio chino en 1898. De esta manera el futuro de Hong Kong y Macao como territorios pertenecientes a China se predeterminó a una fecha específica, aunque se establecieron ciertas condiciones para que pudieran adaptarse al modelo socialista chino de manera progresiva.

La devolución de Hong Kong estuvo condicionada a la puesta en marcha de la Ley Básica de Hong Kong de 1997 bajo el modelo denominado como “un país dos sistemas”⁴¹. Uno de los problemas principales que se planteaban para la devolución de Hong Kong era la problemática que significaba transitar de un sistema capitalista a uno comunista tras lograr la adhesión. Para resolver esta cuestión Deng Xiaoping propuso desde las negociaciones con Thatcher a principios de los ochentas que al regresar Hong Kong a China, éste conservaría el sistema económico capitalista que ya tenía, pero obedeciendo a la autoridad central del gobierno chino. A este modelo se le conocería como “un país, dos sistemas”. Sin embargo, la devolución de Hong Kong involucraba también un conjunto de cuestiones complejas en temas como las libertades políticas, sociales, judiciales, entre otras, que debían resolverse antes de 1997. Así, para lograr la devolución de forma efectiva, se creó la Ley Básica de Hong Kong que se adoptó en abril de 1990 y se puso en marcha hasta julio de 1997. En términos generales, esta Ley establecía que Hong Kong estaría bajo la autoridad del gobierno chino y poseería un alto grado de autonomía en diversos temas con la excepción de la defensa exterior (no podía tener ejército propio). Así, Hong Kong podía tener poderes ejecutivos, legislativos y judiciales independientes dentro de un sistema democrático parlamentario con mecanismos de

⁴¹ El modelo de “un país, dos sistemas” fue propuesto por Deng Xiaoping a Margaret Thatcher durante las negociaciones para la unificación de China. En pocas palabras, el modelo establecía que, a pesar de la devolución de Hong Kong y Macao a la China socialista, estos podrían conservar el modelo económico capitalista siendo ahora Regiones Administrativas Especiales mientras se adaptaban al modelo socialista. De esta forma China sería un solo país con Hong Kong y Macao, pero con dos sistemas económicos diferentes. Aunque su sistema político también les otorgaba mayores libertades en Hong Kong y Macao, diferentes a las de la China continental.

involucramiento ciudadano diferentes al de China. Se estableció también que todos estos beneficios podría gozarlos Hong Kong durante cincuenta años, hasta 2047, cuando se espera que llegue a lograr su integración por completo al sistema comunista chino como cualquier otra provincia del país. En pocas palabras, la Ley Básica de Hong Kong aseguró la permanencia del sistema político y económico de este territorio durante cincuenta años una vez que se suscitó su devolución a China bajo el modelo que conocido como “un país, dos sistemas” en 1997, la única diferencia fue que ahora estaría supeditado a la autoridad china.

Posterior a la devolución de Hong Kong a China en 1997, ambos han tenido diferentes acercamientos destinados estrechar sus relaciones tanto en temas políticos como económicos, sociales y de otra naturaleza. Durante estos últimos catorce años (1997-2011), Hong Kong y China han tenido reuniones que van desde conferencias para la reunificación pacífica de Hong Kong, hasta otras destinadas a la promoción de intercambios educativos y culturales. Sin embargo, sin restarle importancia a los demás temas, el estrechamiento de las relaciones económicas ha destacado de los demás y vale la pena analizarlo aparte. Sin embargo, el factor común de estos diálogos y acercamientos ha sido promover las condiciones que aseguren el regreso a casa de Hong Kong de forma adecuada y progresiva en todo tipo de temas con miras a 2047, cuando se cumpla el plazo de vigencia de la Ley Básica de Hong Kong.

3.2.2.- La unificación económica de Hong Kong y China en el Delta del Río Perla

Desde 1949 hasta antes de la llegada de Deng Xiaoping al poder en China, las relaciones sino-hongkonesas habían sido distantes, sin embargo, la puesta en marcha de la política de “puertas abiertas” daría pié a un proceso de progresivo estrechamiento de las relaciones económicas entre ambos. Tras la instauración del comunismo, China estuvo cerrada al comercio exterior con los países capitalistas mientras que Hong Kong se fortaleció en este periodo como un enclave comercial de Europa en el sureste asiático. Esto fue importante ya que al llegar Deng

Xiaoping al poder en 1978, la política de “puertas abiertas” que implantó establecía también la creación de ciertas Zonas Económicas Especiales donde se experimentara con el libre comercio y la llegada de inversión extranjera (véase Anexo 1). Así, las características de Hong Kong fueron las más adecuadas para que la primera de estas zonas se creara en el municipio de Shenzhen que se encontraba en la frontera con Hong Kong, al sur de la provincia de Cantón. Asimismo, en la provincia de Cantón se crearon las ZEE de Zhuhai y Shantou que permitían un mayor acercamiento entre la provincia de Cantón y Hong Kong. Inicialmente se trataba de un experimento, pero los resultados fueron tan positivos en términos del comercio y la llegada de nuevas empresas, que con el paso del tiempo se fueron creando más zonas que vincularan económicamente a China con el resto del mundo.

La creación de las tres ZEE en la provincia de Cantón no sólo significó el establecimiento de un marco institucional para incentivar la atracción de IED y el desenvolvimiento del comercio exterior chino, sino que fue el primer paso para formalizar la interacción económica entre Hong Kong y China. La única frontera territorial que Hong Kong ha poseído son treinta kilómetros que comparte con Shenzhen, de tal manera que la creación de una ZEE en este lugar estaba dirigida a explotar los beneficios económicos que la cercanía de Hong Kong debía ofrecer. A lo que se sumaba que Shantou era uno de los puertos más importantes al sur de China y permitía vincularse marítimamente a Hong Kong con China. Lo mismo ocurría Zhuhai que se vinculaba con Hong Kong a través de las vías marítimas del delta del Río Perla. Sin embargo, en términos generales Cantón poseía una base industrial incipiente y diseñada para el modelo de producción comunista, es decir, no para el comercio exterior, a lo que se sumaba que su población (y la de toda China en general) tenía una capacidad adquisitiva muy baja. Esto hacía que el mercado chino fuera en un principio poco atractivo para dirigir las exportaciones hacia este país, aunque ofrecía las condiciones adecuadas para instalar las fábricas y de ahí exportar la producción. Así pues, la cercanía de

Hong Kong le permitió trasladar los procesos de producción de sus empresas hacia las tres ZEE de la provincia de Cantón para de ahí importarlos, en ocasiones etiquetarlos y, posteriormente, reexportarlos al resto del mundo. Gracias a esto la estructura económica de Hong Kong comenzó a transitar del sector de la producción al sector servicios debido a los beneficios e incentivos que establecían las ZEE vecinas.

Es necesario destacar que durante las primeras décadas del periodo comunista en China, Honk Kong había comenzado a desarrollar una industria ligera que fue evolucionando con el paso del tiempo y la creación de las ZEE en la región ayudaría a consolidar las empresas hongkonesas que se encontraban en esta industria. Gracias a su localización, apertura al comercio y su sistema jurídico y administrativo, prácticamente desde la década de los cincuenta Hong había podido convertirse en un importante centro de negocios en una región estratégica del sureste asiático. A lo anterior se sumó el hecho de que durante la década de los sesenta una cantidad importante de refugiados llegó a Hong Kong provenientes de China, los cuales “proveyeron tanto el *know-how* como la mano de obra barata que permitió a Hong Kong obtener una posición fuerte en una amplia gama de industrias de fabricación ligera” (Enright, 2011:14)⁴². Así, Hong Kong comenzó a desarrollar una base industrial gracias a refugiados que, en algunos casos mantenían lazos familiares y culturales con cierta población al interior de China. Lo anterior fue importante ya que la creación de las ZEE en Cantón les permitiría a los antiguos chinos que habían creado sus empresas en Hong Kong poder regresar a cualquiera de las ZEE que se habían creado para establecer su industria ahí y, posiblemente, reencontrarse con quien poseían vínculos familiares o culturales⁴³. Tanto por

⁴² Estos refugiados fueron principalmente una consecuencia de las purgas y la persecución que tuvieron lugar en China con la Revolución Cultural de 1966. Es por eso que tanto intelectuales como obreros y de todas profesiones llegaron a Hong Kong en búsqueda de refugio.

⁴³ Es importante señalar que una característica común que poseen tanto Hong Kong como Macao y la Provincia de Cantón es que el idioma comúnmente hablado en estos territorios es el chino cantonés, a diferencia de las demás provincias de China en donde se habla el chino mandarín. Es decir, en la región existen elementos importantes que vinculan a la población del Delta del Río Perla y la diferencian de las otras regiones y provincias de China.

los vínculos culturales como por los incentivos fiscales y de otros tipos que preveían las ZEE, las industrias hongkonesas comenzaron a mudarse hacia Cantón dejando sus oficinas centrales en Hong Kong⁴⁴. De tal manera que esto permitió a las empresas obtener mayores beneficios y ser más rentables debido a los bajos costos por lo que pudieron desarrollarse y consolidarse favorablemente con el paso del tiempo.

En un periodo corto las economías de Hong Kong y de Cantón se interrelacionaron notablemente y posteriormente fueron evolucionando a nuevos sectores industriales. Prácticamente entre 1978 y 1985 la industria ligera que años antes había desarrollado Hong Kong, había desplazado sus procesos de producción a Cantón. Una vez que ocurrió esto, Hong Kong comenzó a diversificar sus actividades económicas y el tipo de industria al que dirigía sus inversiones. Por un lado, al interior de Hong Kong se desarrollaron rápidamente el sector financiero, el de bienes raíces, el de turismo y principalmente el del comercio. Por el otro lado, las empresas hongkonesas en Cantón comenzaron a diversificar sus productos hacia bienes que requerían una mayor inversión tecnológica con mayor valor agregado. Sin embargo, este proceso de cambio hacia bienes con mayor valor agregado sería un poco más tardado que la anterior transición en la que trasladaron sus procesos productivos a Cantón. Así, los vínculos en los procesos de producción que se habían creado entre Hong Kong y Cantón comenzaron a desarrollarse y a evolucionar hacia la producción de bienes con mayor valor agregado prácticamente desde la segunda mitad de la década de los ochenta.

La situación se desarrolló favorablemente aunque durante la década de los noventa la devolución de Hong Kong generó temor entre los empresarios y hubo una fuga importante de capitales. La inversión continuó llegando a las ZEE de la provincia de Cantón y Hong

⁴⁴ Cabe señalar que el mismo territorio de Hong Kong era una limitante para el desarrollo de sus empresas, ya que su superficie terrestre asciende a 1,104 km², de los cuales alrededor del 75% está destinado a parques y reservas naturales, por lo que queda un espacio muy reducido para las concentraciones urbanas y para el desarrollo industrial. Asimismo, se ha estimado que “la principales industrias manufactureras de Hong Kong transfirieron más del 80% de sus fábricas o líneas de ensamblaje a Cantón, de las cuales el 94% fueron transferidas a la región del Delta del Río perla” (BFRC, 2008:27)

Kong figuraba como una de las principales fuentes de todo este flujo. Sin embargo, a medida que transcurrían los años, el regreso de Hong Kong a China parecía cada vez más cercano y no se tenía certeza de que el gobierno chino fuera a respetar por completo la Ley Básica de Hong Kong. Esto significaba que las empresas hongkonesas podían estar en riesgo al llevarse a cabo la devolución. Para prevenir lo anterior, un número importante de empresarios huyeron a sitios como Canadá, Estados Unidos, Gran Bretaña, Australia, entre otros destinos⁴⁵. Aunado a lo anterior, la crisis económica que se había comenzado a presentar en Tailandia contagió a los mercados asiáticos y Hong Kong se vio afectado por ésta. La conjunción de estos factores hizo que la situación se tornara difícil tanto para Hong Kong, como para Cantón, reflejándose en una ralentización del flujo de inversiones hongkonesas dirigidas a Cantón. Aunque esta situación cambiaría para ambos algunos años después.

La situación de temor se apaciguó con el tiempo y con los años se desenvolvería un proceso de acercamiento económico progresivo entre Hong Kong y China. Hong Kong había ingresado a la Organización Mundial del Comercio en 1995 cuando aún era territorio ultramarino de Gran Bretaña. Esto le había beneficiado ya que una parte importante de sus ingresos provenía de las exportaciones que enviaba al resto del mundo y que provenían de sus fábricas en Cantón. Su autonomía le permitía mantener un sistema abierto al comercio y formar parte de la OMC aunque China no estuviera dentro de la organización. Así fue durante los primeros tres años después de la devolución de Hong Kong, hasta que en 2001 China fue aceptado a la organización. En ese momento Hong Kong y China se vincularon económicamente a través de una organización multilateral, pero no existía como tal un

⁴⁵ Tan solo en 1990 el flujo de personas que abandonó Hong Kong por temor al retorno de éste a China, ascendió a 62,000 personas, es decir, cerca del 1% de la población total. Lo mismo ocurrió en 1992 con un flujo de 66,000 personas, seguido por 53,000 más en 1993, otras 62,000 en 1994 y cantidades similares para 1995 y 1996 (Manion, 2004).

acuerdo bilateral que favoreciera el comercio entre ambos⁴⁶. Para resolver esto decidieron firmar en 2003 un Acuerdo para una Asociación Económica más Estrecha (CEPA por sus siglas en inglés) que entraría en vigor hasta el año siguiente. Textualmente el objetivo principal del acuerdo era y es en la actualidad “reforzar la cooperación comercial y en materia de inversiones entre la China Continental y la Región Administrativa Especial de Hong Kong”. Para lograr esto se establecieron tres medidas principales:

1. Reducir progresivamente o eliminar los obstáculos arancelarios y no arancelarios con respecto a lo esencial de los intercambios comerciales de mercancías entre las dos partes;
2. Lograr progresivamente la liberalización del comercio de servicios reduciendo o eliminando en su casi totalidad las medidas discriminatorias;
3. Fomentar la facilitación del comercio y las inversiones.

El acuerdo ha ido evolucionando y se le han ido agregando en total siete suplementos para fortalecer el compromiso entre ambas partes y ampliar los ámbitos de aplicación de éste para lograr un CEPA más completo. El último de estos suplementos fue en 2010 y prácticamente cada año después de su puesta en marcha se le agregó uno. Todo este acuerdo estuvo dirigido a fortalecer la estrategia de desarrollo económico que China había venido implantando desde 1978 con la creación de las ZEE ya que la IED y el comercio exterior son los ejes centrales que promueve el acuerdo.

A las ZEE y el CEPA deben agregarse los acuerdos regionales que, de igual forma, han promovido el comercio y la IED regional y que involucran a Hong Kong con China. Como parte del marco institucional que favorece la atracción de IED y el comercio exterior, se

⁴⁶ Ciertamente existían las ZEE a lo largo del territorio chino, sin embargo, estas eran medidas unilaterales que había implantado China para atraer la IED y promover el comercio en estas zonas sin importar de donde provinieran.

deben agregar la creación de la Zona Económica del Delta del Río Perla en 1994. Esta zona fue creada por el gobierno provincial de Cantón y estaba dirigida a estrechar los lazos económicos de toda la provincia con Hong Kong y Macao (y ya no sólo de los tres municipios donde estaban las ZEE). Es decir, la promoción del comercio y la IED se dio tanto a niveles municipales con las ZEE, como a nivel regional con la Zona Económica del Delta del Río Perla y a nivel nacional con el CEPA. Sin embargo, los lazos más estrechos siempre han estado entre los tres territorios del Delta del Río Perla.

3.3.- Macao

3.3.1.- El regreso a casa de Macao

Al igual que Hong Kong, Macao ha tenido un desarrollo diferente al de los otros dos territorios del Delta del Río Perla por su condición como territorio ultramarino de Portugal. Desde el siglo XVI Macao fue un enclave portugués en territorio chino que favoreció el comercio entre Asia y Europa⁴⁷. Este papel fue presentando diversas variaciones dependiendo del periodo y las coyunturas internacionales. Sin embargo, durante la primera mitad del siglo XX su calidad de territorio ultramarino portugués le permitió mantenerse distante de la inestabilidad que había en China.

Durante la primera mitad del siglo XX, China vivió un proceso de inestabilidad y convulsiones internas del que Macao pudo mantenerse lo suficientemente distante como para que sus sistemas político y económico no se vieran afectados. China había vivido un periodo de notable inestabilidad política durante cinco décadas, sin embargo, fue la última de éstas la que más destacó. Por un lado, durante la Segunda Guerra Mundial, China y Hong Kong fueron

⁴⁷ A diferencia de Hong Kong, Macao nunca fue cedido a Portugal a través de algún acuerdo bilateral, sino que fue una imposición portuguesa a los chinos. Ciertamente en 1862 se firmó el Tratado de Tianjin en el que se reconocía a Macao como colonia portuguesa, sin embargo, este tratado nunca fue ratificado por el Imperio Chino. Asimismo, Portugal estableció el Protocolo de Lisboa de 1887 (también llamado Protocolo que Respeta las Relaciones entre los Dos Países) en el que afirmaba la ocupación perpetua de Macao, aunque éste tampoco fue ratificado por el Imperio chino.

invadidos por Japón, mientras que Macao fue respetado debido a la condición de neutralidad de Portugal. Por el otro lado, prácticamente las luchas entre nacionalistas y comunistas habían respetado el territorio macaense durante todo el periodo en el que se suscitaron, aunque al culminar la guerra, la huida de los nacionalistas llegó a afectar ligeramente a Macao. El problema fue que tras la consolidación de los comunistas en 1949 algunos simpatizantes de los nacionalistas se refugiaron en Macao y esto generó tensiones entre éste y China. Sin embargo, el problema no tuvo mayores repercusiones y las relaciones pasaron medianamente desapercibidas debido a sus sistemas políticos y económicos que se contraponían e impedían que tuvieran acercamientos destacables.

Una vez que llegó Mao Zedong al poder, China comenzó a reclamar la invalidez de la ocupación portuguesa en Macao y así poder recuperar su territorio perdido. Desde 1949, China declaró que el Protocolo de Lisboa de 1887, mediante el cual Portugal afirmaba su ocupación y soberanía sobre el territorio de Macao, era inválido y Macao debía regresar a China. Sin embargo, la situación interna en China era difícil debido a la reciente transición al comunismo, por lo que involucrarse en un conflicto con Portugal no era la alternativa más viable. Aunado a esto, se había iniciado un proceso de descolonización en todo el mundo tras la Conferencia de Bandung de 1955, por lo que era necesario pactar con Portugal para prevenir la independencia de Macao. Así, China decidió mantener el status quo, es decir, que Portugal mantuviera Macao hasta que se dieran las circunstancias más adecuadas para la devolución.

Por su parte, Portugal evitó que Macao se independizara nombrándolo como provincia de ultramar (y ya no colonia), aunque sí llegaron a presentarse revueltas internas que fueron reprimidas. Para evitar que Macao intentara independizarse como ocurría en las demás colonias en todo el mundo, en 1951 el dictador recién llegado al poder, Antonio de Oliveira Salazar, nombró a Macao como una provincia portuguesa de ultramar y bajo esta condición

fue reconocido ante la ONU. Sin embargo, existía población al interior de Macao que buscaba la independencia de éste, por lo que se generaron tensiones entre la autoridad portuguesa en Macao y estos pobladores. Así pues, una serie de manifestaciones se desarrollaron, destacando el conocido “incidente 12-3” de 1966 en el que los disidentes se manifestaron frente a la casa de gobierno de Macao y fueron reprimidos por el ejército. El resultado de la represión a los disidentes en este incidente fueron 11 muertos y más de 200 heridos. Aunado a lo anterior, los disidentes de la dictadura en Portugal comenzaron a rebelarse contra su régimen, logrando su caída en 1974 con la Revolución de los Claveles. Todo esto hizo que la autoridad portuguesa se fuera debilitando en Macao y se generaran las condiciones para que China pudiera reclamarlo.

La transición política que vivió Portugal derivó en el debilitamiento de la autoridad portuguesa en Macao y esto permitiría a China establecer sus condiciones para recuperar Macao sin mayor problema. Después de la Revolución de los Claveles el interés de Portugal se centraba más en lograr una transición a la democracia efectiva y pacificar a su población por lo que la retención de Macao como provincia ultramarina se encontraba lejos de ser una prioridad. Incluso, en 1974 Portugal ofreció a China la devolución de Macao a lo que ésta se negó. China sabía que las condiciones le favorecían para que Portugal devolviera Macao, sin embargo, aún no consideraba que fuera el momento adecuado para recuperarlo. Así, después de las negociaciones con Gran Bretaña de 1982-1984, China inició el diálogo sobre el tema de Macao con Portugal y se celebraron una serie de reuniones que culminarían con la firma de la Declaración Conjunta sobre la Cuestión de Macao en 1987. En esta Declaración Portugal reconocía que Macao regresaría a China en 1999 manteniendo su mismo sistema económico bajo el modelo de “un país, dos sistemas” durante cincuenta años, hasta 2049. De esta forma, Portugal creó las condiciones para que Macao no se independizara y a medida que su

autoridad fue decayendo, China utilizó la coyuntura para elegir la fecha en que recuperaría a Macao.

La devolución de Macao involucraba una serie de cuestiones más complejas que la Declaración de 1987 no preveía por completo, por lo que se creó la Ley Básica de Macao. El problema de la devolución de Macao era bastante similar al de Hong Kong, ya que involucraban inconvenientes similares al transitar del domino europeo al chino. De tal manera que discutió el problema de la transición y en 1993 se aprobó la Ley Básica de Macao que entraría en vigor hasta diciembre de 1999, cuando Macao fuera devuelto a China. En pocas palabras, esta Ley era similar a una constitución política en la que se establecía de qué forma se llevarían a cabo las relaciones con la autoridad central china, cuál sería su estructura política, los derechos fundamentales de los ciudadanos macaenses, los procesos de selección de sus representantes, entre otros elementos. Esto aseguraba tanto el futuro del sistema político y las libertades macaenses, como su sistema económico que ya se preveía en la Declaración de 1987.

En 1999 Macao sería oficialmente devuelto a China y después de esto el proceso de acercamiento y estrechamiento de las relaciones progresaría favorablemente cada año. Desde su devolución en 1999, Macao y China han celebrado una serie de conferencias en diferentes temas destinadas a lograr una transición al modelo chino de forma pacífica y progresiva. Los temas varían desde el turismo y los flujos migratorios hasta problemáticas ambientales en la región. Sine embargo, el tema del acercamiento económico ha destacado por encima de los demás debido a la evolución que ha tenido desde antes, como después de la devolución de Macao, por lo que vale la pena analizarlo aparte.

3.3.2.- La unificación económica de Macao y China en el Delta del Río Perla

Durante muchos siglos Macao fue un importante enlace comercial entre Portugal y China, aunque para el siglo XX, había comenzado a diversificar sus actividades y ya no sólo se dedicaba al comercio. Durante el periodo de esplendor colonial portugués, Macao fue un importante enclave comercial para vincular a Portugal con el Imperio Chino. No obstante, la decadencia de Portugal como potencia colonialista vendría acompañada de cambios en las actividades de algunas de sus colonias, como Macao. Con Hong Kong como competencia comercial, aunado a la decadencia de Portugal como potencia, Macao perdió preponderancia como punto comercial en el sureste asiático. Esto ocasionó que se vieran en la necesidad de desarrollar una industria barata y ligera para la producción de cerillos y fuegos artificiales, y resurgiera la pesca como una de las principales actividades económicas durante las primeras décadas del siglo XX (Porter, 1993:09). Asimismo, tiempo después de que se iniciara este desarrollo industrial, se comenzaron a crear ciertos negocios de apuestas y juegos de azar para compensar la amplia diferencia de ganancias que les traía la pesca y la industria barata en comparación con el antiguo comercio. Así, tras dejar de haber sido un importante punto comercial para Europa en el sureste asiático, Macao comenzó a diversificar sus actividades, mismas que determinarían su desarrollo económico en las décadas venideras.

La llegada de los juegos de azar y los negocios de apuestas a Macao se complementó con el incremento del tráfico de opio y de culíes, lo cual significó un cambio importante para la dinámica de su economía. Durante las primeras décadas del siglo XX los portugueses introdujeron un sistema de licencias para permitir los juegos de azar y los negocios de apuestas permitiendo que estos negocios crecieran rápidamente y dinamizaran su economía. Estos negocios de apuestas estaban enfocados en atraer a extranjeros y población de países vecinos a apostar y consumir en territorio macaense debido a la reducida población con la que contaba Macao. Como complemento a los negocios de apuestas también empezaron a traficar

con culíes que eran peones o mano de obra extremadamente barata proveniente de países asiáticos como India, China y otros países del continente⁴⁸. Así, tanto los negocios de apuesta como el tráfico de culíes hicieron que Macao olvidara las pretensiones de fomentar una industria barata ligera de cerillos y fuegos artificiales, que había comenzado a desarrollar algunas décadas atrás.

Con el paso del tiempo los casinos y todo tipo de casas de apuesta fueron floreciendo en Macao, haciendo de los juegos de apuesta una de las principales actividades de su economía. La misma inestabilidad política por la que China pasó durante los primeros cincuenta años del siglo XX hizo que una cantidad importante de refugiados y todo tipo de personas que huían de China, llegaran a Macao y era común que frecuentaran los casinos y casas de apuesta. Asimismo, durante la ocupación japonesa de Hong Kong y China durante la Segunda Guerra Mundial, muchos empresarios desplazaron sus centros de operación a Macao, haciendo que la economía se volviera aún más dinámica. Aunque el problema vino tras la derrota de Japón en la Segunda Guerra Mundial y la posterior consolidación del comunismo en China. Los refugiados regresaron después de la guerra y la instauración del comunismo en China significó una caída importante del flujo de visitantes a Macao, lo cual impactó seriamente en su economía⁴⁹. Así, la economía macaense dependía de los juegos de apuesta y éstos del turismo, por lo que Macao se vio en un serio problema económico.

Para sobrepasar la difícil situación económica en la que se encontraba, Macao comenzó a establecer y a adherirse a diferentes acuerdos comerciales que favorecieran la atracción de IED y desarrollaran una base industrial en su territorio a lo que se sumó la

⁴⁸ En muchos países alrededor del mundo se había abolido la esclavitud de tal manera que surgieron formas similares de explotación laboral con diferentes nombres. Una de estas denominaciones fue la de lo culíes que eran mano de obra extremadamente barata proveniente de Asia. Incluso en México se registraron números casos de culíes que trabajaban en las haciendas henequeneras y algodonerías, como bien relata John Kenneth Turner en su libro *México Bárbaro*.

⁴⁹ El Servicio de Estadísticas y Censos de Macao ha estimado que durante la ocupación japonesa de Hong Kong y China, la población de Macao ascendió a poco más de 600,000 habitantes y para 1950, después de la instauración del comunismo en China, ésta se redujo a cerca de 187,000 habitantes

creación de las ZEE en la provincia vecina de Cantón. Durante las décadas de los cincuentas y sesentas el turismo hacia Macao se redujo notablemente debido a las restricciones migratorias que el gobierno chino había impuesto a su población. Macao por su parte intentó promover el ingreso de empresas extranjeras y el desarrollo de una base industrial que le permitiera diversificar su economía. Aunque un poco de forma tardía, Macao se adhirió en 1971 al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT por sus siglas en inglés) que establecía una progresiva liberalización de la economía macaense para favorecer la llegada de empresas extranjeras. Asimismo, firmó el Multi Fibre Arrangement (MFA) en 1974, que estaba dirigido a eliminar las barreras comerciales de los productos textiles entre los países parte del acuerdo. Esto permitió que las empresas extranjeras comenzaran a aprovechar los beneficios comerciales que les ofrecía el establecerse en Macao. Sin embargo, el cambio más notable llegó con la creación de las ZEE en la provincia de Cantón que colindaba con Macao, ya que desde ese momento la frontera comercial con ciertas regiones de China se había reabierto.

La creación de las tres ZEE en la provincia de Cantón significó un fuerte impulso para la economía de Macao que duraría varias décadas a partir de 1978. Con la llegada de Deng Xiaoping al poder en China en 1978, se crearon tres ZEE en la provincia de Cantón, de las cuales la de Zhuhai colindaba con Macao. Esto permitió que las empresas que ya se habían instalado pudieran trasladar sus procesos de producción a Cantón y mantener sus oficinas centrales en Macao. A diferencia de Hong Kong, Macao contaba con los beneficios comerciales que el GATT y el MFA le ofrecían a sus empresas para exportarlos al mundo. Lo que frecuentemente ocurría era que las empresas con oficinas en Macao producían en Cantón, lo importaban a Macao para etiquetarlo y posteriormente lo reenviaban al resto del mundo. El proceso era muy similar al de Hong Kong. Todo esto derivó en que en Macao se creara un ambiente empresarial que favoreció nuevamente a los casinos y casas de apuesta que habían

permanecido en el territorio. Así, la combinación de la llegada de empresas a Macao y el resurgimiento de los casinos y casas de apuesta permitieron que desde 1978 la economía de Macao se volviera más dinámica que en cualquier otra etapa previa.

Macao tuvo un progresivo acercamiento con China y Hong Kong desde 1978 que le permitió desarrollarse económicamente, aunque irónicamente fue la incertidumbre de su devolución a China lo que generó la huida de una parte importante de sus empresarios. Las empresas macaenses se habían hecho más rentables desde que trasladaron sus procesos de producción a Cantón debido a los diferentes incentivos y bajos costos que esta provincia ofrecía. A lo que se sumaba el creciente flujo de turistas atraídos por los casinos y las casas de apuesta, que provenían de Hong Kong y algunas regiones de China. No obstante, al acercarse la fecha de devolución en la década de los noventa, los empresarios macaenses temían que realmente se fueran a respetar sus propiedades e inversiones. Así que un flujo importante de empresarios huyó hacia Estados Unidos, Canadá, Portugal y otros países de la región. Aunque este flujo cesó durante 1998 y 1999 debido a la experiencia previa de Hong Kong que había sido devuelto en 1997 y tanto la clase empresarial como la población en general habían sido respetadas por el gobierno central chino. A partir de ese momento, China y Macao comenzarían a estrechar aún más sus vínculos económicos de forma progresiva.

La confianza de los empresarios se restableció con el tiempo y entre Macao y China se desarrolló un proceso de acercamiento económico progresivo. Macao había ingresado a la Organización Mundial del Comercio en enero de 1995 cuando aún era territorio ultramarino de Portugal. Éste había sido uno más de sus esfuerzos por liberalizar su economía y ampliar sus relaciones comerciales con el resto del mundo que era una de sus estrategias de desarrollo económico. Tras ser devuelto a China, su autonomía le permitía mantener un sistema abierto al comercio y formar parte de la OMC aunque China no estuviera dentro de la organización. Sin embargo, un par de años después de su devolución, China fue aceptada en la OMC y de

esa forma se crearía un vínculo económico más entre ambos. La cuestión era que la OMC era una organización multilateral que involucraba a muchos otros países y aún no había un acuerdo bilateral que sólo involucrara a Macao y China. Para resolver este problema decidieron firmar en 2003 un Acuerdo para una Asociación Económica más Estrecha (CEPA por sus siglas en inglés) que entraría en vigor hasta el año siguiente. En términos generales, los objetivos principales del acuerdo se centran en la liberalización de tres áreas económicas y comerciales:

- 1) Comercio de bienes
- 2) Comercio de servicios
- 3) Facilitación del comercio y la inversión

Con el tiempo el acuerdo ha ido evolucionando y se le han agregado siete suplementos destinados a fortalecer el compromiso entre ambas partes y ampliar los ámbitos de aplicación de éste para lograr un acuerdo más completo. Prácticamente cada año a partir de 2004 se han ido agregando un suplemento por año, hasta el séptimo que fue a finales de 2010. De lo anterior se puede destacar que el CEPA de Macao fortalece la estrategia de desarrollo económico que China había venido implantando desde 1978 con la creación de las ZEE, ya que la IED y el comercio exterior sido los ejes de esta estrategia.

Al igual que con Hong Kong, a las ZEE y el CEPA de Macao deben agregarse los acuerdos regionales que, de igual forma, han promovido el comercio y la IED regional y que fortalecen los lazos comerciales con China. Dentro de estos acuerdos regionales se encuentra la creación de la Zona Económica del Delta del Río Perla en 1994. Esta zona fue el resultado de un esfuerzo del gobierno provincial de Cantón dirigido a estrechar los lazos económicos de toda la provincia con Macao y Hong Kong en conjunto. Es decir, la promoción del comercio y la IED se ha dado tanto a niveles municipales con las ZEE, como a nivel regional con la Zona

Económica del Delta del Río Perla y a nivel nacional con el CEPA. Sin embargo, los lazos más estrechos siempre han estado entre los tres territorios del Delta del Río Perla.

3.4 La Provincia de Cantón

3.4.1.- Evolución de la Industria en Cantón

Prácticamente hasta antes de la apertura económica de China en la que establecieron las ZEE, Cantón poseía una base industrial muy pobre y concentrada en sectores estratégicos seleccionados por el gobierno central chino. Hasta 1978 China había estado cerrada a la entrada de empresas extranjeras, particularmente las de los países capitalistas, por lo que no existía una base industrial creada por el sector privado. Lo que se había comenzado a desarrollar desde los sesentas era una parte de la industria bélica china como consecuencia de la presencia militar estadounidense en la región a partir del inicio de la Guerra de Vietnam en 1964. Existían cerca de veinte fábricas militares que iban desde la producción de submarinos hasta municiones y equipo de visión nocturna (Bachman, 2001:281-283). No obstante, tras crearse las tres ZEE llegaría una cantidad importante de nuevas empresas (Tabla 6) que establecerían la base industrial del sector privado en Cantón.

Tabla 6.- Industria de Defensa a nivel provincial en China para 1985⁵⁰

	<i>National total</i>	<i>Beijing</i>	<i>Hebei</i>	<i>Shanxi</i>	<i>Gansu</i>	<i>Jiangsu</i>	<i>Anhui</i>	<i>Guangxi</i>	<i>Guangdong</i>
Large and medium enterprises	8,225	391	310	223	160	602	205	211	453
Military enterprises from census	693	12	40	36	26	17	24	9	20
Ordnance enterprises of which:	460	11	25	35	10	12	22	7	14
Centrally managed (in 1990)	157	4	8	17	1	3	0	0	2
Big Third Front			8	11	4	0	0	0	4
Little Third Front	229	6	17	7	5	9	22	7	10
Naval	–	1	2	3	0	8	7	7	3
Aviation	143	4	3	1	2	5	3	2	0
Space	94	11	0	2	0	1	0	1	0
Electronics	–	12	5	10	10	10	9	2	8
Nuclear	61	1	0	0	7	3	0	1	3
Military enterprises from monographs	–	40	35	51	29	39	41	20	28
PLA Logistics Department enterprises, 1985	369	–	–	–	–	–	–	–	–
Known big and medium PLA firms, 1995	–	8	16	5	7	12	1	0	6

Fuente: Bachman, 2001:277

En un comienzo las empresas que llegaron a Cantón establecieron una industria ligera de productos baratos, sin embargo, con el tiempo la industria fue cambiando para producir bienes con mayor valor agregado e inversión tecnológica. Prácticamente en los primeros siete años después de la apertura económica (1978-1985), se llegaron a crear cerca de cuatrocientas empresas no militares grandes y medianas en Cantón. Una cantidad superior al número de empresas existentes en provincias de gran importancia como Beijing (281 no militares). La mayor parte de estas empresas provenían de Hong Kong y Macao (más del noventa por ciento) y eran industrias ligeras destinadas a la producción textil y otro tipo de productos sin mucho valor agregado. Con el paso del tiempo esto fue cambiando, ya que se comenzaron a insertar industrias de productos electrodomésticos, auto partes, juguetes, calzado de alta calidad, entre muchos otros productos. Esta transición tuvo su inicio en los últimos años de la

⁵⁰ En 1985 la República Popular de China hizo su primer Censo industrial para contabilizar las empresas que se habían instalado en su territorio.

década de los ochenta y se fue dando progresivamente durante la década de los noventa y hasta la actualidad⁵¹.

Actualmente en Cantón existe una enorme cantidad de empresas que producen todo tipo de bienes, tanto tecnológicos como de cualquier otro tipo de manufacturas de alta y baja calidad. Algunas empresas como la sino-hongkonesa Nanhai Quingi, que produce motocicletas, se establecieron en la provincia desde los ochentas y han ido evolucionando hasta llegar a ser de las más competitivas en el mercado chino. Otras como Jingmo Electronics perteneciente a la hongkonesa Jingyuan Computer se establecieron desde los noventa en Cantón y actualmente son proveedores directos de empresas como IBM y Apple. Asimismo destaca la empresa de calzado deportivo Nike que produce desde los noventa en Cantón una parte importante del calzado que vende alrededor de todo el mundo. A lo anterior se debe sumar que algunas automotrices han mudado una parte de su producción y ensamblaje a Cantón como ocurrió con Honda en 1999, Nissan en 2003, Toyota 2006 (RIETI, 2006) y recientemente la Volkswagen en 2011. Empresas de todo tipo de industria se han establecido en Cantón por los beneficios e incentivos que ofrece para el sector privado, lo que ha permitido que la economía de la región del Delta del Río Perla sea una de las más dinámicas de todo el mundo en la actualidad.

3.4.2.- Ventajas de Cantón para la inversión extranjera directa y el comercio exterior

Durante mucho tiempo la provincia de Cantón fue un punto olvidado por Beijing con la sola importancia de que existían dos enclaves europeos que colindaban con ella. La importancia histórica que Cantón había tenido desde algunos siglos atrás era que a través de esta provincia llegaba una parte importante del comercio con las potencias europeas, aunque también

⁵¹ Por su parte las industrias ligeras de productos baratos continuaron creándose en Cantón, sólo que las inversiones en empresas de productos con mayor valor agregado fueron creciendo proporcionalmente cada vez más con el transcurso de los años.

existían otras rutas comerciales. Durante el los primeros años del siglo XX la situación no había cambiado demasiado ya que las luchas entre nacionalistas y comunistas, y entre chinos y japoneses habían dejado a Cantón en una posición lejana a ser prioridad. Sin embargo, la instauración del comunismo y el cierre de las fronteras al comercio con los países capitalistas, hicieron de Cantón un punto privilegiado para el comercio ilegal con Hong Kong y Macao debido a la gran distancia que había entre esta provincia y Beijing⁵². De esta forma la percepción de Cantón comenzó a cambiar para ser vista nuevamente como un punto estratégico de contacto con Europa.

Deng Xiaoping se había percatado del comercio que ya se realizaba desde el periodo de Mao en la provincia de Cantón, por lo que al llegar al poder decidió utilizarla para experimentar con el modelo capitalista en algunas de sus ciudades. Durante los primeros años de la década de los setenta, Deng Xiaoping se había autoexiliado a la ciudad de Cantón (capital de la provincia de Cantón)⁵³, desde donde pudo observar cómo se desarrollaba el comercio de forma natural con Hong Kong y Macao aunque fuera ilegalmente. Esto derivó en que al llegar al poder, Deng Xiaoping creara a finales de los setenta cuatro Zonas Económicas Especiales, de las cuales tres se encontraban en la provincia de Cantón. La primera de ellas, la de Shenzhen, fue un experimento que dio pié a que se crearan las demás. La idea de ellas era crear un marco institucional y legal que sirviera para atraer la IED y promover el comercio exterior. Desde este momento se fueron desarrollando incentivos desde diferentes ámbitos para atraer empresas y capitales extranjeros y fomentar principalmente las exportaciones.

⁵² Con el comunismo el poder se había centralizado en la capital china que era Beijing, por lo que las regiones más distantes no siempre eran vigiladas con tanto rigor como ocurría con las aledañas a la capital.

⁵³ Después de la Revolución Cultural en los sesentas, Deng Xiaoping había sido acusado de comunista y se le había despojado de todos sus cargos en el Partido Comunista de China. Sin embargo, después de pedir perdón públicamente a Mao se restableció en un puesto de menor rango dentro del partido. Y para mostrar su apoyo al comunismo, Deng decidió autoexiliarse en Cantón para trabajar como campesino y mostrar su solidaridad comunista.

Después de 1978 la IED comenzó a llegar en grandes cantidades debido a diversas ventajas comparativas y el marco institucional que poseía la provincia de Cantón. Por un lado, con la creación de las ZEE se había abierto el mercado y se crearon las instituciones necesarias para promover la atracción de la IED y el comercio exterior. Los incentivos que establecía este marco institucional abarcaban “políticas preferenciales al interior de las ZEE que incluían tasas de impuestos especiales para las nuevas sociedades, vacaciones fiscales de hasta cinco años, la posibilidad de repatriar las inversiones en capital después de un periodo prepactado, la importación libre de aranceles de materia prima y productos intermedios destinados a los productos de exportación, no impuestos a la exportación...” (Enright, 2011:23). Por el otro lado, Cantón gozaba de ciertas ventajas comparativas verticales, entre las que se encontraban:

1. *Mano de obra.*- En 1980 su población era de 50.64 millones de habitantes (casi diez veces más que la de Hong Kong y Macao juntos). Esto representaba una cantidad importante de mano de obra barata dispuesta a trabajar en las nuevas empresas. Además, en este caso la mano de obra sí era un insumo con elasticidad a corto plazo, ya que el gobierno central chino tenía la capacidad para movilizar a población de otras provincias de ser necesario.
2. *Localización.*- La cercanía de Cantón les permitió a Hong Kong y Macao trasladar sus fábricas a diferentes ciudades de ésta sin incurrir en mayores costos. Producir en Cantón era prácticamente igual que producir en su territorio, sólo que allá podían acceder a exenciones fiscales, insumos baratos, bajas tarifas a la exportación, etc.
3. *Materia prima.*- A pesar de que Cantón no poseía una amplia gama de materias primas para la producción, China sí las tenía. De tal manera que una parte importante de los insumos básicos para la producción podían ser encontrados cerca de Cantón, sin tener

que incurrir en altos costos de traslado. A esto se sumaba que cualquier materia prima que estuviera destinada a los productos de exportación, estaba exenta de aranceles.

4. *Territorio.*- Uno de los problemas principales de Hong Kong y Macao era su reducido territorio que les impedía desarrollar una base industrial sin afectar las zonas urbanas o las reservas naturales. A diferencia de ellos, Cantón posee una superficie de 177,901 metros cuadrados, de los que casi una tercera es abarcada por las tres ZEE en las que se estaba desarrollando la industria. A lo que se suma los otros acuerdos regionales como la Zona Económica del Delta del Río Perla que abarca prácticamente todo su territorio.

Asimismo, la misma apertura económica que establecía el marco institucional de las ZEE hacía que las ventajas comparativas horizontales le favorecieran a Cantón en cuanto a que era una economía abierta, con poca competencia debido a la reciente apertura y con todo un entramado institucional que protegía el libre mercado. Estos elementos combinados permitieron que la IED llegara a Cantón en cantidades importantes, principalmente proveniente de Hong Kong y Macao⁵⁴.

Asimismo, existían vínculos familiares que unían a la población de Hong Kong y Macao con la de Cantón y permitían que las empresas se desarrollaran de forma más fácil entre estos territorios. Los flujos de refugiados a partir de hechos violentos que se suscitaron en China como la Revolución Cultural de 1966, habían creado vínculos que unían a población cantonesa con la Hong Kong y Macao. Dentro de la cultura china existe el término *guanxi* para referirse a los vínculos y contactos personales que facilitan el llevar a cabo cualquier cosa, como instalar una empresa, obtener un permiso o cualquier otro tipo de actividad. En el

⁵⁴ Se ha identificado que “para mediados de los ochenta, por ejemplo, el 90% de la IED que llegó a Cantón provino de Hong Kong” (Naubahar, 2011:01). Este patrón se siguió repitiendo durante los siguientes años, sólo que el porcentaje decreció porcentualmente como consecuencia de que muchos otros países comenzaron a invertir en Cantón.

contexto empresarial chino, se ha argumentado que “‘guanxi’ se ha vuelto la sangre de los vínculos interpersonales y el comportamiento empresarial. Guanxi o las redes sociales pueden ser considerados como recursos inimitables, como medios para crear recursos y canales para obtener recursos e información” (Quing, 2010:499). En otras palabras, el *guanxi* hace referencia a un sistema corrupto en el que los vínculos y contactos personales son necesarios para facilitar cuestiones tan sencillas como pueden ser los trámites para establecer una empresa u obtener las exenciones fiscales que promueve el marco institucional. Así, el flujo de refugiados permitió que se creara y desarrollara el *guanxi* entre la población cantonesa, hongkonesa y macaense, lo cual facilitó la llegada de IED a Cantón proveniente de Hong Kong y Macao y favoreció el comercio exterior de estas empresas.

Con el paso del tiempo el mercado interno chino se fue fortaleciendo y esto significó un incentivo más para invertir en Cantón. China poseía la población más grande de todo el mundo y fue creciendo con el tiempo⁵⁵, a lo que sumó que una parte de ella comenzó a incrementar su capacidad adquisitiva, haciéndola un mercado atractivo para las empresas. Así, las empresas comenzaron a instalarse en Cantón para aprovechar los incentivos que ésta provincia ofrecía y para internalizar los costos que el producir afuera de China y exportar hacia ella estaba generándoles. Tras la apertura económica de 1978, en pocos años China había logrado crear una clase media y clase alta, particularmente en las regiones donde se había abierto el mercado. Esto significó que la población comenzó a tener mayor capacidad adquisitiva como reflejo del surgimiento de las clases media y alta, y como resultado de la creación de empleos que el desarrollo empresarial significaba.

Por otro lado, en Cantón se comenzaron a observar patrones de autorreforzamiento de la inversión debido al surgimiento de *clusters* y agrupamientos de empresas del mismo sector.

⁵⁵Tan sólo entre 1980 y 1990 la población china creció de 996.1 millones de personas a 1143.3, lo que significa que en diez años creció cerca de 150 millones, es decir, poco menos de tres veces la población actual de España ó 1.3 veces la población actual de México. Según su Anuario Estadístico, la población actual de China asciende a 1336.7 millones de personas.

Muchas empresas de ensamblaje comenzaron a llegar a Cantón, haciendo que sus proveedores vinieran con ellas para evitar todo tipo de costos relacionados con hacer llegar los insumos o productos intermedios. El Hong Kong Trade Development Council (HKTD) ha identificado que en el Delta del Río Perla “las cadenas de proveeduría han venido tomando forma ahí donde se han podido suministrar todas las partes, componentes y accesorios de un producto, de tal manera que las órdenes pueden ser completadas rápidamente” (HKTD, 2008). Uno de los *clusters* más importantes que han surgido es el automotriz que, dependiendo de la empresa, llega a abarcar varias ciudades de Cantón como Shenzhen, Guangzhou, Donnguan, entre otras. Asimismo, sobresalen el de juguetes, calzado, teléfonos portátiles, textiles, electrónicos, entre otros (HKNTD, 2008). Así, la llegada de ciertas empresas a Cantón ha incentivado a sus proveedores a trasladar sus procesos de producción a esta provincia, haciendo que se formen *clusters* de todo tipo a lo largo del territorio cantonés.

En la provincia de Cantón se han desarrollado diferentes tipos de incentivos para atraer la IED y promover el comercio exterior. Tanto el marco institucional, como las ventajas comparativas, las redes y vínculos personales (*guanxi*), el fortalecimiento del mercado interno chino (internalización de la inversión) y el autorreforzamiento de la inversión han sido los principales incentivos para atraer a los capitales extranjeros a invertir en Cantón. Esto ha tenido repercusiones importantes en la población que ha visto incrementarse de forma progresiva su calidad de vida durante las tres décadas que lleva la apertura económica china en Cantón.

En suma, la población del Delta del Río Perla se ha diferenciado de la del resto de China tanto por elementos culturales como por su desarrollo económico. Los indicadores muestran que en esta región la esperanza de vida al nacer es superior a la del promedio de China. Asimismo, su ingreso, salarios y tasa de desempleo se encuentran mejor situados que los de China, a lo que

se suma la población con los años de educación obligatoria y que ha cursado grados universitarios. Esto se ha debido al desarrollo económico generado por la creciente interacción económica entre Cantón, Hong Kong y Macao desde 1978 hasta la actualidad. A pesar del inexorable regreso a casa de Hong Kong y Macao, la interacción económica no se ha visto afectada por esta transición de autoridad debido a los acuerdos que han permitido hacer prevalecer el sistema capitalista y, en general, la autonomía política y económica de ambos territorios. Así pues, cada territorio ha desempeñado un papel particular que de forma sinérgica han logrado que el Delta del Río Perla sea una de las regiones económicamente más dinámicas de China e incluso de todo el mundo. Por un lado, Macao ha aprovechado el turismo de China y Hong Kong para sus casinos y casas de apuesta. A lo que se suman las fábricas que ha instalado en Cantón y que dirige desde su territorio para exportar hacia el mundo (y actualmente hacia China también). Por otro lado, Hong Kong comenzó trasladando los procesos de producción de sus empresas de industria ligera hacia Cantón y posteriormente invirtió en diferentes tipos de industria de productos con mayor valor agregado. Durante este periodo ha podido desarrollar su sector terciario en cuestiones como su sistema financiero, el comercio exterior, bienes raíces, turismo, entre otros. De todo esto destaca que Hong Kong y Macao vivieron una transición de su economía que favoreció su sector terciario en detrimento del secundario. Todo esto benefició a Cantón que tras la apertura económica de China en 1978 pudo comenzar a recibir grandes cantidades de IED, principalmente provenientes de Hong Kong y Macao, y así desarrollar una base industrial bastante amplia. Actualmente posee todo tipo de empresas y conjuntos de empresas en su territorio que han llegado a formar *clusters* en sectores como el automotriz, electrodomésticos, calzado, juguetes, etc. La combinación de estos factores ha repercutido favorablemente en la calidad de vida de la población del Delta del Río Perla que comparativamente es superior a la del promedio de China.

CAPÍTULO IV.-

EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL DELTA DEL RÍO PERLA

Durante las últimas tres décadas la región del Delta del Río Perla en China ha visto evolucionar su economía favorablemente a pasos agigantados gracias a la IED y el comercio exterior (modelo basado en las exportaciones), sin embargo, lo importante ha sido que esta evolución económica ha estado acompañada de un mejoramiento sustancial en la calidad de vida de su población. Como se ha visto, la llegada de la IED en Cantón y el desarrollo del comercio en la región permitieron que las economías de Hong Kong y Macao tomaran un nuevo balance para favorecer al sector terciario, y en el caso de Cantón el nuevo balance favoreció en mayor medida al secundario y en menor al terciario. Todo esto estuvo acompañado de una serie de esfuerzos tanto del sector privado como del público para mejorar las condiciones de la región y de su población en términos de infraestructura, educación, salud, etc. Así pues, en el presente capítulo se pretende mostrar la forma en la que la IED y el comercio exterior repercutieron favorablemente en la calidad de vida de la población del Delta del Río Perla. En la primera parte se mostrará la evolución de estos dos indicadores y la de la economía de los territorios de la región. Posteriormente, en una segunda parte se analizará cómo fue que la calidad de vida de la población fue mejorando a través de ciertos indicadores e información relativa a la educación, salud e ingreso. En la tercera parte se mostrará la evolución del Índice de Desarrollo Humano (IDH en adelante) como uno de los indicadores más importantes para medir el desarrollo económico. Finalmente, en la cuarta parte, como conclusión del capítulo se resumirá la relación del IDH con la IED y el comercio exterior (exportaciones).

4.1.- La Inversión Extranjera Directa y el Comercio Exterior en el Delta del Río Perla

4.1.1 La Inversión Extranjera Directa

A partir de la apertura económica de China en 1978, la IED y el comercio exterior provenientes del resto del mundo y de los territorios de la misma región han fluido de forma natural en el Delta del Río Perla. La apertura económica de China en determinadas regiones significó el establecimiento de las condiciones institucionales para promover y asegurar lo que las mismas características de la región exigían: la llegada de IED a Cantón y el comercio intrarregional e internacional. Inicialmente comenzó a llegar a Cantón un flujo moderado de IED que ascendía tan sólo a 227.4 millones de dólares (mdd) debido a las condiciones de incipiente desarrollo que también eran una limitante para la llegada de empresas a su territorio (Tabla 7). Sin embargo, a medida que fueron pasando los años, el flujo de inversión se fue incrementando notablemente al mismo tiempo que las condiciones de Cantón mejoraban (su infraestructura, educación de la población, etc.). Lo que estaba ocurriendo durante los primeros años después de la apertura económica china, era que de forma progresiva se estaban creando las condiciones para la llegada de más IED en Cantón y la expansión del comercio intrarregional en el Delta del Río Perla.

Tabla 7.- Inversión Extranjera Directa en los territorios del Delta del Río Perla

IED (millones de dólares)	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
Hong Kong	289.3	865.7	2,546.4	9,585	61,923.89	33,617.6	68,914
Macao	.260	-.380	.480	2.190	-.790	1,766.58	2,558.25
Cantón	227.4	857.92	1,571.8	4,730.29	5,486.460	15,666.19	19,502.7
Delta del Río Perla	516.96	1,723.24	4,118.68	19,497.48	67,409.56	51,050.37	71,491.75
China	430	1,659	3,487	35,849.2	38,399.3	117,208.28	175,080.74

Elaboración propia a partir de: Banco Mundial, 2010 a. "Foreign direct investment, net inflows (BoP, current US\$)" [en línea]. Estados Unidos: Banco Mundial. Guangdong Statistical Yearbook 2010. "Guangdong Statistical Yearbook 2010".[en línea]. China: Gobierno de la Provincia de Cantón, [en línea]. .

Para 1985, el flujo de IED en Cantón había crecido casi cuatro veces en comparación con lo que había llegado en 1980 y el origen de la mayoría de esta inversión se encontraba en el mismo Delta del Río Perla. De los 227.4 mdd que habían llegado en IED a Cantón para 1980, la cantidad había ascendido en tan sólo cinco años a 857.92 mdd. Esto significaba un incremento de casi cuatro veces. Comparándolo con la inversión de toda China, la IED que estaba llegando a Cantón representaba poco más de la mitad de toda la IED que llegaba al país. Lo que significaba que los estímulos que las ZEE ofrecían, estaban rindiendo los frutos esperados en términos de atracción de IED. Asimismo, durante este periodo “un 90% de la IED que llegó a Cantón provino de Hong Kong. Aunque esta cantidad disminuyó constantemente desde entonces (debido principalmente al creciente perfil internacional de China)...” (Naubahar, 2011:01). Es decir, en los años posteriores el flujo de IED continuó creciendo, aunque las inversiones comenzaron a llegar de muchos otros lugares diferentes de Hong Kong. Por su parte, en Macao la IED comenzó a presentar cifras negativas como resultado de la salida de empresas macaenses que se instalaban en Cantón. Durante 1985, un total de 380,000 dólares en IED dejaron el territorio macaense para insertarse principalmente en el cantonés que les ofrecía mejores alicientes tanto fiscales, como de insumos y de otros tipos. Así, durante los primeros años de la década de los ochenta la IED y el comercio exterior comenzarían a desarrollarse aunque de forma incipiente.

Al mismo tiempo que Cantón estaba comenzando a recibir una cantidad importante de IED, Hong Kong seguía siendo un importante centro de atracción de ésta como consecuencia de la transición económica que se estaba llevando a cabo en su interior. A pesar de haber iniciado el proceso de traslado de sus fábricas a Cantón, la IED que recibía Hong Kong no decreció, sino todo lo contrario. En 1980 Hong Kong había recibido 289.3 mdd y esta cantidad se había incrementado hasta 865.7 mdd. Lo que significa que Hong Kong seguía recibiendo más IED que su vecino del norte, Cantón. La diferencia radicaba en que Cantón

apenas estaba creando las condiciones para desarrollar su sector secundario y Hong Kong estaba transitando a desarrollar su sector de servicios. La IED que recibía Hong Kong se centraba en el sector financiero, turismo, logística, centros de reexportación, entre otros. Y en menor medida la IED llegaba para reforzar la industria que había permanecido en su territorio. En pocas palabras, lo que ocurría era que ambos territorios necesitaban de inversión, pero dirigida hacia diferentes sectores de su economía.

Durante la década de los noventa el Delta del Río Perla continuó con su dinámica de creciente atracción de IED hacia sus territorios, lo que al mismo tiempo hizo de China uno de los países con mayor atracción de IED en todo el mundo. Durante los primeros cinco años de los noventa la IED de Cantón creció casi tres veces pasando de 1,571.8 mdd a 4,730.29 mdd. Aunque durante los siguientes cinco años el crecimiento de la IED se ralentizó para alcanzar los 5,486 mdd en el año 2000. Esto era resultado de las exigencias de capital que presentaban las nuevas empresas de tecnología y productos con alto valor agregado que se habían comenzado a insertar en Cantón. Sin embargo, lo que destaca de estas cifras es que para ese momento ya se habían creado una amplia cantidad de diferentes tipos de zonas económicas a lo largo de China (véase Anexo 1) y Cantón seguía siendo la región del país que más IED atraía a su territorio. La misma Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) ha destacado que entre todas las provincias de China, “el desempeño de Cantón en atraer IED ha sido impresionante. Su participación en el acumulado de IED desde 1985 hasta 1998 ha sido del 29.4 por ciento del total nacional, excediendo por mucho al de otras provincias incluidas las de Jiangsu y Fujian, cada una de las cuales posee alrededor del 10 por ciento” (OCDE, 2000:08). Esto no representaba poca cosa, ya que desde 1993 China se convirtió en el segundo país con mayor recepción de IED en todo el mundo, tan solo por debajo de Estados Unidos (Hongling, 2005:294). Lo que significaba que Cantón era una de las provincias que más IED recibía en todo el mundo, a lo que se debía sumar el flujo de IED

que estaban recibiendo Hong Kong y Macao⁵⁶. De hecho, al juntar las cantidades de los tres territorios del Delta del Río Perla, esta región llegó a recibir más IED que toda China⁵⁷.

Al igual que Cantón, tanto Hong Kong como Macao incrementaron la cantidad de IED que recibieron durante la década de los noventa a pesar de su inminente devolución a China. Por un lado, sin importar los temores del retorno de Hong Kong a China, la IED en este territorio pasó de tan sólo 2,546.4 mdd en 1990 a 61,923.89 mdd en 2000. Lo que quiere decir que la IED en Hong Kong creció casi veinticinco veces en diez años, aunque el periodo de mayor atracción fue posterior a la devolución de 1997⁵⁸. Aunque es necesario destacar que en el año 2000 la IED se dispararía notablemente y para 2001 regresaría a sus niveles normales. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD por sus siglas en inglés) ha explicado este boom de IED en el año 2000 a partir de cuatro factores principales:

1. Refleja una recuperación de las turbulencias económicas de los últimos años en la región⁵⁹.
2. Las empresas trasnacionales que tienen planes de invertir en China han estado “estacionando” fondos (*parking funds*) en Hong Kong anticipándose a la entrada de China a la OMC en 2001.

⁵⁶ Durante casi toda la década de los noventa, la IED que recibían Hong Kong y Macao no se podía sumar a la de las cuentas nacionales de China ya que estos territorios aún no habían sido devueltos. Aunque en la actualidad es frecuente que se separen las cuentas de Hong Kong y Macao de las de China.

⁵⁷ El año 2000 fue especial ya que la IED que recibía Hong Kong llegó casi a duplicar el total que recibía China. La cuestión era que Hong Kong ya formaba parte de China como Región Administrativa Especial, así que sus cantidades debían sumarse al compararse el país con el resto del mundo. Aunque tras la entrada de China a la OMC en 2001, las cifras dieron un vuelco de 90 grados y China superó por completo a Hong Kong.

⁵⁸ Hong Kong fue devuelto a China en diciembre de 1997 y para el siguiente año la IED ascendió a 14,765 mdd, lo que significa que en tan sólo dos años (1999 y 2000), la IED creció poco más de 45 mil mdd. Aunque después de este auge de IED, los niveles se restablecerían para 2001, ya que en este año la IED sería sólo de 23,776 mdd, muy similar a los niveles de 1999.

⁵⁹ La Crisis de Tailandia de 1997 generó que una parte importante de las inversiones que habían estado llegando al sureste asiático durante los últimos años huyera hacia otros mercados emergentes como Brasil, México, Sudáfrica, entre otros. La confianza de los inversionistas en Asia se recuperó para 2000 y muestra de ello fue la IED de Hong Kong.

3. El aumento refleja la fusión y adquisición trasfronteriza de una importante parte de las telecomunicaciones entre Hong Kong y China (Cantón). Tan sólo este sector representó cerca de una tercera parte del total de la IED que recibió Hong Kong.
4. En ese momento existía un elemento de “IED de tránsito” tanto al interior como fuera de Hong Kong. (UNCTAD, 2001).

Por el otro lado, la IED que recibió Macao sufrió notables fluctuaciones en mayor medida gracias a sus dos vecinos en el Delta del Río Perla. En 1990 la IED de Macao fue de 480 mil dólares y para 2000 llegó a un saldo negativo de 790 mil dólares. Durante estos diez años la inversión fluctuó de cantidades positivas a negativas como consecuencia de la incertidumbre política y económica, y de la crisis que acosó al sureste asiático en 1997. Se puede destacar que en 1991 la IED ascendió a más de 10.72 mdd y para 1992 había caído a un saldo negativo de 19.50 mdd. Variaciones similares pero más reducidas ocurrieron repetidamente en esa década, sin embargo, a partir de 2000, la IED en Macao comenzó a tener un repunte importante con crecimiento sostenido.

A partir de 2001 el flujo de IED a Cantón cambió debido al ingreso de China a la OMC en ese año, aunque por su parte Hong Kong y Macao continuaron siendo receptores de ésta. El 11 de diciembre de 2011 China entró a la OMC después de varios años de intentar ser aceptada por la organización. Este hecho fue importante ya que el marco institucional que privilegiaba a Cantón para atraer la IED se comenzaría a igualar en todo el territorio chino, haciendo que las demás provincias del resto del país gozaran de incentivos institucionales para promover el comercio exterior y la IED. Aunque ciertamente las ZEE y los marcos institucionales que existían en Cantón significaban un grado de atracción mayor para el comercio exterior y la IED que en el resto de las provincias que se habían beneficiado con la entrada de China a la OMC. En términos concretos, la IED que Cantón recibió, continuó creciendo de 5,486.460 mdd en 2000 a 19,507 mdd en 2010, es decir, casi cuatro veces en

diez años. Sin embargo, en 2000 la IED que recibía Cantón representaba cerca del 15% del total que recibía China, y para 2010 esta proporción decreció a 11%. Lo que refleja que desde la última década la IED que recibe Cantón ha comenzado a decrecer proporcionalmente, pero teniendo crecimiento constante en términos concretos.

Asimismo, durante la primera década del siglo veinte Hong Kong y Macao continuaron recibiendo flujos crecientes de IED. En 2001 la IED en Hong Kong se había estabilizado en 23,776 mdd, y durante los años siguientes creció hasta alcanzar los 68,914 mdd en 2010. Esto significa que la IED en Hong Kong creció casi tres veces en tan solo diez años. En cuanto a Macao, la inestabilidad de los flujos de IED que había venido recibiendo durante la última década desapareció y la inversión comenzó a fluir de forma creciente a partir de 2000. Así, del saldo negativo de 790 mil dólares que presentó en 2000, la IED comenzó a crecer en los años sucesivos hasta llegar a 2,558.25 mdd. Lo que muestra que en diez años la IED en Macao creció más de 3000%. Tanto en el caso de Macao como en el de Hong Kong las inversiones estuvieron mayormente dirigidas al sector terciario en detrimento del secundario que se estaba desarrollando en Cantón.

En suma, la IED fue un elemento característico del Delta del Río Perla a partir de la apertura económica de China a finales de los setentas. En un principio la inversión comenzó a llegar en flujos moderados a Cantón, pero en los años posteriores llegó en cantidades más amplias que harían de Cantón la región que más IED recibiría en toda China. De igual forma, Hong Kong siempre fue receptor de IED, aunque la apertura de China le permitió comenzar su transición hacia el sector terciario, trasladando una parte importante de sus procesos de producción a Cantón. Por su parte, la IED en Macao sufrió fluctuaciones constantes como reflejo de la inestabilidad económica y política de la región, y resultado de los capitales que entraban en su territorio y los que salían para instalarse en otros lugares como Cantón. Aunque durante los últimos diez años la IED en Macao ha crecido constantemente sin tener

mayores fluctuaciones como en los periodos anteriores. Así, la IED ha sido un factor común de la región que ha hecho del Delta del Río Perla una de las regiones económicamente más dinámicas y que concentra una parte importante de todas las inversiones en el mundo.

4.1.2.- El Comercio Exterior en el Delta del Río Perla

Acompañando a la IED, el comercio exterior enfocado en las exportaciones ha sido el segundo elemento indispensable para potenciar el desarrollo económico de los territorios en el Delta del Río Perla. La misma estrategia de desarrollo económico que el gobierno chino ha venido planteando está basada en un modelo de exportaciones como uno de los elementos más importantes. Esto se explica tanto por la debilidad del mercado interno que poseía China durante los primeros años de su apertura económica, como por el resto del mundo que ha sido incapaz de producir los suficientes bienes y servicios para satisfacer su demanda. Así, los territorios del Delta del Río Perla se han beneficiado de estos elementos y han incrementado su comercio exterior de manera constante durante las últimas tres décadas.

Al igual que con la IED, tras la apertura económica de China en 1978, en el comercio exterior también existía una diferencia importante entre Cantón y los dos enclaves europeos debido a su retraso comparativo. Hong Kong y Macao poseían una larga historia como enclaves comerciales de Europa en Asia y habían tenido una participación importante en el comercio exterior europeo con esa región. Por su parte, Cantón había permanecido cerrado al comercio exterior con las potencias capitalistas durante el periodo de Mao -aunque el tráfico y el comercio ilegal ya se habían desarrollado de manera incipiente-. Así, al abrirse económicamente China y crearse las ZEE, la estrategia se enfocó en atraer IED que permitiera el ulterior desarrollo de comercio exterior de Cantón.

En un inicio las exportaciones representaban una parte relativamente pequeña para cada uno de los territorios del Delta del Río Perla, sin embargo, con el pasar de los años la

proporción se fue incrementando notablemente. Para 1980 las exportaciones de Hong Kong ascendían a 25,619 mdd (Tabla 8) lo que representaba el 88.9% de su PIB (Tabla 9). Gracias a la apertura económica de China y a la dinámica que se desarrolló en la región, para 1990 sus exportaciones se incrementaron hasta 100,414 mdd, llegando a representar el 130% de su PIB. Esto refleja un crecimiento de casi cuatro veces en tan sólo los primeros diez años. Por su parte, las exportaciones de Macao en 1980 eran de 1,298 mdd, representando el 127.1% de su PIB. En diez años éstas llegaron a crecer hasta 3,289 mdd, es decir, se incrementaron más del doble en dicho periodo hasta llegar a representar el 110% de su PIB. En el caso de Cantón, sus exportaciones en 1980 sólo representaban el 8.9% de su PIB y ascendían a 352 mdd. Sin embargo, en diez años éstas crecieron hasta 22,221 mdd, llegando a representar poco más del 90% de su PIB. Esto significó un crecimiento de más de sesenta veces el monto original de sus exportaciones en 1980. De esta forma es posible destacar que entre 1980 y 1990 el territorio que tuvo mayor crecimiento en sus exportaciones fue Cantón, a pesar del crecimiento constante que habían presentado Hong Kong y Macao.

Tabla 8.- Exportaciones totales de los territorios del Delta del Río Perla y China (1980-2010).

Exportaciones (mdd)	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
Hong Kong	25,619.20	38,195.83	100,414.42	206,537.36	242,350.39	353,232.96	500,541.34
Macao	1,298.96	1,477.40	3,289.00	5,419.39	6,126.41	11,102.81	25,052.16
Cantón	352.1	1,014.80	22,221.65	56,592.43	91,919.2	238,171.08	358,956.32
Delta del Río Perla	27,270.26	40,688.03	125,925.07	268,549.18	340,396.0	602,506.85	884,549.82
China	20,076.40	28,213.36	57,466.86	147,057.41	243,290.43	837,311.01	1,742,423.93

Elaboración Propia a partir de: Banco Mundial, 2010b. Data: “Exports of goods and services. Estados Unidos: Banco Mundial,”[en línea]; Guangdong Statistical Yearbook 2010.

Tabla 9.- Porcentaje del PIB en exportaciones en los territorios del Delta del Río Perla y China

Exportaciones % PIB	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
Hong Kong	88.9	107.5	130.6	143.2	143.3	198.7	223.0
Macao	127.1	120.9	110.0	82.6	100.4	94.5	89.6
Cantón	8.9	11.1	90.3	60.4	54.2	67	57.6
China	10.6	9.2	16.1	20.2	20.3	37.1	29.4

Elaboración propia a partir de: Banco Mundial. 2010c. “Data: Exports of goods and services (%GDP)” Estados Unidos: *Banco Mundial*, [en línea]; Guangdong Statistical Yearbook 2010

En la década de los noventa la dinámica de las exportaciones tuvo un giro importante en Cantón debido a factores internos, aunque en los tres territorios del Delta del Río Perla siguieron creciendo de forma constante. Ciertamente las exportaciones de Cantón habían venido creciendo notablemente durante la década de los ochenta y así lo seguirían haciendo durante las dos décadas siguientes. Sin embargo, también había venido ocurriendo que el mercado interno de China se había estado fortaleciendo y comenzaba a ser atractivo para los empresarios. Así pues, la IED siguió llegando a Cantón pero ahora para internalizar los costos y poder dirigir la producción al mismo mercado chino sin tener que solventar los costos de exportación. En otras palabras, las empresas cantonesas continuaron produciendo, tanto que sus exportaciones crecieron hasta 91,919.2 mdd en 2000, pero también dirigieron parte de su producción al mercado chino. Este crecimiento fue de poco más de cuatro veces el monto de las exportaciones cantonesas en 1990, aunque porcentualmente para 2000 las exportaciones llegaron a representar tan sólo el 54.2% de su PIB. Por su parte, las exportaciones en Hong Kong se duplicaron en cinco años (206,537 mdd en 1995), y en otro lustro más llegaron a alcanzar los 242,350.39 mdd. Así, las exportaciones en Hong Kong pasaron de representar el 130.6% del PIB en 1990 a 143.3% en 2000. En el caso de Macao, sus exportaciones llegaron casi a duplicarse en diez años hasta alcanzar los 6,126.41 mdd. Esto significó que las exportaciones llegaron a representar el 100.4% de su PIB, cifra similar a la que había presentado diez años atrás⁶⁰. En resumen, las exportaciones totales de los territorios del Delta del Río Perla continuaron creciendo de manera constante durante la década de los noventa tanto en Hong Kong, como en Macao y Cantón. Sin embargo, la producción de Cantón

⁶⁰ Es necesario señalar que el crecimiento de las exportaciones se ralentizó durante los últimos tres años de la década de los noventa como consecuencia de la crisis económica originada en Tailandia en 1997 que se esparció por toda la región del sureste asiático.

comenzó a redirigirse hacia el mercado interno chino que se había venido fortaleciendo durante los últimos años, lo que derivó en un menor crecimiento de sus exportaciones totales.

Tabla 10.- PIB en los territorios del Delta del Río Perla y China

PIB (mdd)	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
China	189,400.0	306,667.0	356,937.0	728,007.0	1,198,475.0	2,256,903.0	5,926,612.0
Hong Kong	28,818.0	35,531.0	76,887.0	144,230.0	169,121.0	177,772.0	224,458.0
Macao	1,022.00	1,222.00	2,990.00	6,561.00	6,102.00	11,749.00	27,960.00
Cantón	3,939.30	9,110.64	24,600.30	93,619.30	169,489.00	355,939.00	623,006.00
Delta del Río Perla	33,779.30	45,863.64	104,477.30	244,410.30	344,712.00	545,460.00	875,424.00

Elaboración propia a partir de: Banco Mundial. 2010d. "Data: GDP (Current US\$)" Estados Unidos: *Banco Mundial*, [en línea]; Guangdong Statistical Yearbook, 2010

A partir de 2000 y hasta 2010 las exportaciones de la región tendrían un nuevo auge en la región, aunque el crecimiento porcentual sería ligeramente inferior al de la década anterior. En Hong Kong las exportaciones crecieron hasta alcanzar los 500,541 mdd, es decir, un crecimiento de poco más del doble en diez años. Para 2010 sus exportaciones llegaron a representar el 223% de su PIB, la cifra más alta en toda su historia. A partir de 2000, Macao comenzó a vivir un periodo de mayor estabilidad en la atracción de IED y eso permitió que sus exportaciones crecieran de forma constante hasta alcanzar los 25,052.16 mdd. Esto significó un crecimiento de poco más de cuatro veces el monto original de 2000 y representaba el 89.6% de su PIB, porcentaje inferior al de diez años antes. En el caso de Cantón, sus exportaciones crecieron hasta llegar a los 358,956.32 mdd, es decir, un crecimiento de poco menos de cuatro veces el monto de 2000. Así, en diez años sus exportaciones llegaron a representar el 57.6% de su PIB, cifra similar a la del año 2000. Asimismo, es importante señalar que durante esta década las exportaciones totales de China lograron superar a las del Delta del Río Perla como consecuencia de la apertura económica generalizada que trajo consigo la entrada del país a la OMC. Así pues, en la década de 2000 a 2010 las exportaciones de los territorios del Delta del Río Perla continuaron creciendo de manera constante, teniendo un crecimiento ligeramente inferior al de la década anterior.

En suma, la llegada de grandes flujos de IED y el desarrollo del comercio exterior fueron, en gran medida, resultado de las reformas de 1978, que permitieron generar una dinámica económica favorable para el desarrollo económico en el Delta del Río Perla. Desde 1978 una cantidad importante de empresas se comenzaron a insertar en los territorios del Delta del Río Perla para aprovechar las ventajas que ofrecía la región. Reflejo de esto fueron los flujos crecientes de IED que se asentaron en los territorios de la región. En un comienzo la mayoría de la producción de las empresas estuvo dirigida a satisfacer las necesidades del resto del mundo, y a partir de los noventa se comenzó a aprovechar la amplia demanda del mercado interno chino que se había venido fortaleciendo durante los últimos años. Así, las empresas pudieron prosperar y desarrollarse gracias a las exportaciones hacia el mercado internacional y al mercado chino. Todo esto tuvo repercusiones importantes en la población de la región, ya que su calidad de vida comenzó a mejorar en la medida en la que el flujo de IED y las exportaciones se incrementaban.

4.2.- La calidad de vida de la población en el Delta del Río Perla

Al mismo tiempo que nuevas empresas se fueron insertando en el territorio del Delta del Río Perla, también se fueron desarrollando otros elementos complementarios que repercutían favorablemente en la calidad de vida de la población como la creación de infraestructura, educación, salud, ingreso, entre otros. Para promover la atracción de IED no sólo era necesario establecer las condiciones institucionales para que ésta llegara, sino que también era de gran importancia desarrollar cuestiones como la infraestructura para que las empresas pudieran instalarse, educar a la población para el tipo de trabajo que requerían las empresas, asegurarse que la población gozara de buena salud, que se incrementara el ingreso de los trabajadores, entre otras cuestiones relevantes. En este sentido, Cantón era el territorio más

atrasado de los tres del Delta del Río Perla debido a su pasado y necesitaba desarrollar estos elementos para poder beneficiarse del marco institucional que había creado para atraer IED y promover las exportaciones que detonaran su desarrollo económico. Así pues, tanto el gobierno chino como las empresas comenzaron a invertir para que se pudieran dar estas condiciones y así se generara un efecto multiplicador positivo con las inversiones que estaban llegando a los territorios de la región. El resultado de la combinación de estos factores fue que la calidad de vida de la población fue mejorando a medida que pasaba el tiempo y estos elementos se desarrollaban.

4.2.1 El desarrollo de la infraestructura en el Delta del Río Perla

Para que las empresas pudieran establecerse en el Delta del Río Perla fue necesario crear la infraestructura adecuada que les permitiera tanto instalarse como poder desarrollarse con el paso del tiempo. Hong Kong y Macao ya poseían la infraestructura necesaria para que las nuevas empresas llegaran a su territorio, sin embargo, la cuestión era que muchas estaban mudando sus procesos de producción hacia Cantón -que poseía infraestructura precaria y poco desarrollada-. Así, el verdadero problema era que Cantón necesitaba comenzar a desarrollar y modernizar su infraestructura para que este proceso de traslado de los procesos de producción, sumado a la llegada de otro tipo de IED, pudiera darse de forma exitosa. El gobierno chino comprendió este problema y junto con capitales privados comenzó a invertir para que Cantón y otras provincias contaran con las condiciones adecuadas para que su modelo de desarrollo económico funcionara.

Las vías de comunicación fueron una de las áreas que más rápido se desarrollaron en Cantón debido a su importancia para la llegada de nuevas empresas y la misma transportación de sus productos. En 1980 la provincia de Cantón sólo contaba con un sistema de vías férreas de 3,206 km, un entramado de carreteras de 3,967 km, había desarrollado sólo 7,887 km de

canales navegables, y poseía 143 km de un sistema de ductos (Tabla 11). Después de diez años de inversión para desarrollar estos elementos, las vías férreas habían aumentado a 4,803 km, las carreteras a 63,709, los canales navegables a 16,198 km y el sistema de ductos a 1,091 km. Es decir, en diez años se le dio prioridad a desarrollar las vías de comunicación terrestres, principalmente las carreteras que crecieron poco más de 16 veces su tamaño de 1980. Durante las dos siguientes décadas la infraestructura en vías de comunicación continuó creciendo de manera constante hasta que para 2010 Cantón llegó a contar con 18,647 km de vías férreas, 125,433 km de carreteras, 36,623 km de canales navegables y un sistema de ductos de 6,322 km. Todo esto significa que en treinta años la longitud de las vías férreas creció cerca de 600%, las carreteras crecieron más de 3100%, los canales navegables se incrementaron 460%, y el sistema de ductos creció 4400%. Lo anterior repercutió favorablemente en la calidad de vida de la población ya que permitió que las ciudades y poblados estuvieran mejor interconectados y esto a su vez era benéfico en numerosas cuestiones, algunas tan sencillas como que la población tuviera acceso a un mayor número de productos con precios más bajos⁶¹.

Tabla 11.- Vías de comunicación en Cantón

Medio de comunicación (Km)	1980	1990	2000	2010
Vías férreas	3,206	4,803	15,172	18,647
Carreteras	3,967	63,709	75,365	125,433
Canales navegables	7,887	16,198	25,696	36,623
Ductos	143	1,091	2,952	6,322

Elaboración propia a partir de: Guangdong Statistical Yearbook, 2010

Asimismo, fue necesario crear infraestructura adicional dirigida a beneficiar directamente a la población como fueron hospitales, centros de salud, universidades, entre otro tipo de infraestructura. Para 1980 en la provincia de Cantón sólo existían un total de

⁶¹ Incluso la misma construcción de todas estas obras significó la creación de una amplia cantidad de empleo en las localidades donde se fueron desarrollando. Esto se traducía en un efecto multiplicador positivo que favoreció tanto a la economía cantonesa como a su población.

1,968 hospitales creados por el gobierno y en tres décadas se llegaron a construir 2,442 hospitales más (Guangdong Statistical Yearbook, 2010), llegando así a un total de 4,410 en el año de 2010. Una parte importante de esta infraestructura fue construida por las empresas que se habían estado instalando en el territorio cantonés y requerían de servicios de salud cercanos a sus instalaciones. Por otro lado, se invirtió también en la creación de instituciones de educación superior que pudieran preparar a la población y satisfacer la demanda laboral de las empresas. Para 1980 sólo existían 16 instituciones de educación superior en todo Cantón y en treinta años se lograron construir 113 instituciones más, es decir, en 2010 había un total de 129 universidades. Esto ha sido de gran relevancia debido a las empresas que producen bienes tecnológicos que se han venido insertando en Cantón durante los últimos lustros, y que además requieren mano de obra calificada a precios competitivos. Así como hospitales y universidades, en Cantón se crearon numerosos centros de salud, escuelas de educación media y básica, zonas residenciales para trabajadores y diferentes tipos de infraestructura que beneficiaban directa e indirectamente la calidad de vida de la población en el territorio.

La combinación del desarrollo de los diferentes tipos de infraestructura no solamente fue necesaria para atraer a las empresas, sino que también permitió que la calidad de vida de la población fuera mejorando. Para que las empresas pudieran desarrollarse era necesario que existiera la infraestructura adecuada y que además la población se encontrara en las condiciones adecuadas para poder trabajar ya fuera tanto en las empresas de alta tecnología como en las maquilas. Se trataba de una relación *win-win* ya que tanto las empresas como la población se beneficiaban de la dinámica que se estaba desarrollando⁶². Así pues, una vez que se fue creando la infraestructura, la población fue aprovechando los beneficios intrínsecos e

⁶² Cabe señalar que la inversión en educación y la tecnología que ésta podía generar tuvo tal impacto para las empresas que su productividad ingreso/trabajador en 1980 fue de 10,902 yuanes promedio por trabajador y para 2010 ésta había aumentado a 126,984 yuanes (Guangdong Statistical Yearbook, 2010). Esto respalda la relación *win-win* que existía entre invertir en educación y que las empresas obtuvieran beneficios directos.

inmanentes que ésta traía y se creó una dinámica que favoreció tanto a las empresas como a la población en general.

4.2.2 La educación en el Delta del Río Perla

Al mismo tiempo que se fue creando la infraestructura en la región, la población comenzó a verse también beneficiada en cuanto a la educación que se estaba extendiendo hacia sectores más amplios. Por un lado, en el caso de Cantón, al existir más infraestructura para todos los niveles educativos, también se incrementó el número de alumnos que recibían educación. Tan sólo en las instituciones de educación superior el número de alumnos matriculados se incrementó de 30,700 alumnos en 1980 a 1,334,100 alumnos en 2010 (Tabla 12). Esto es, el número de alumnos matriculados en las instituciones de educación superior creció poco más de cuarenta veces el monto original en 1980⁶³. Por el otro lado, la cantidad de profesores de tiempo completo también se incrementó sustancialmente. En total el número de profesores de tiempo completo se duplicó en treinta años, pasando de 439,200 profesores en 1980, a 927,100 profesores en 2010. Sin embargo, el crecimiento de la cantidad de profesores para educación superior fue superior al de todos los demás niveles, ya que pasó de 9,000 en 1980 a 73,900 en 2010. Esto quiere decir que el número de profesores de educación superior se incrementó más de ocho veces en treinta años. En suma, la creación de infraestructura para la educación permitió que se incrementara la cantidad de alumnos y profesores en todo el territorio cantonés, aunque porcentualmente el mayor crecimiento ocurrió en el nivel de educación superior. Esto fue reflejo de la creciente necesidad de las empresas que se insertaban en territorio cantones, por obtener mano de obra calificada a costos competitivos.

⁶³ A pesar de que el crecimiento de la matriculación en la educación primaria fue moderado (Tabla 12), el crecimiento de la matriculación en educación superior es de gran importancia, ya que refleja que, comparativamente, un mayor número de alumnos continuó sus estudios hasta la universidad. La cantidad de alumnos matriculados en educación superior comparada con la de educación primaria en 1980 es tan sólo de 0.41% y la misma comparación hecha para el año de 2010 asciende a 10.36%.

Tabla 12.- Educación en Cantón: número de profesores y alumnos matriculados

	1980	1990	1995	2000	2005	2010
Profesores de Tiempo Completo						
Instituciones de Educación Superior	9,000	15,700	16,600	20,400	50,430	73,900
Escuelas Secundarias	159,300	163,300	213,800	270,240	351,300	434,900
Escuelas Primarias	260,900	277,300	321,400	364,100	403,800	418,300
Total	439,200	456,300	551,800	654,740	805,530	927,100
Matriculación de Alumnos						
Instituciones de Educación Superior	30,700	95,900	151,800	299,500	874,700	1,334,100
Escuela Secundaria	3,169,600	2,845,200	4,172,300	5,417,200	7,155,200	8,806,800
Escuela Primaria	7,430,200	7,472,900	8,831,900	9,299,300	10,670,300	12,876,500
Total	10,630,500	10,414,000	13,156,000	15,016,000	18,700,200	23,017,400

Fuente: Guangdong Statistical Yearbook, 2010

En comparación con Cantón, para 1980 Hong Kong y Macao nuevamente poseían mejores indicadores en temas educativos. Uno de estos indicadores educativos más importantes fue la tasa de alfabetización, que en ese año para la población macaense ascendía a 90.4% y la de la hongkonesa a 84.3%, muy por encima de la de Cantón que se encontraba en 65.5%. Sin embargo, con el paso de los años la brecha educativa se fue estrechando (Tabla 13) debido a la inversión en educación que se comenzó a dar en Cantón. Así, después de tres décadas, la tasa de alfabetización de Hong Kong ascendía a 94.5%, la de Macao a 94.1% y la de Cantón a 93.3%. Lo que quiere decir que el rezago educativo que Cantón tenía en cuanto a su tasa de alfabetización, prácticamente desapareció en los treinta años posteriores a la apertura económica de China.

Tabla 13.- Tasa de Alfabetización de la población adulta (15 años en adelante) en el Delta del Río Perla y China

Tasa de Alfabetización (%)	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
Hong Kong	84.3	86.9	87.7	90.41	92.4	93.6	94.5
Macao	90.4	90.8	91.1	91.2	91.3	93.5	94.1
Cantón	65.5*	73.4	78.3	86.1	91	92.26	93.3
Delta del Río perla	80.06	83.7	85.71	89.23	91.56	93.12	93.9
China	65.5	71.6	77.8	85.2	90.9	92.2	94

*Para 1980 se ha puesto la misma tasa de alfabetización que China debido a la falta de información de este periodo.

Elaboración propia a partir de: Banco Mundial. 2010e. "World development indicators" *Banco Mundial*, [en línea].;Guangdong Statistical Yearbook, 2010.

4.2.3 El empleo y la productividad

La llegada y el desarrollo de nuevas empresas en Cantón y todo el territorio del Delta del Río Perla repercutieron favorablemente en la calidad de vida de la población en cuestiones económicas como la disminución del desempleo y el incremento de la productividad. En Hong Kong y Macao el tamaño de su territorio y su pequeña, aunque concentrada, población habían permitido que el desempleo y los salarios permanecieran estables, lo que hacía que fuera más rentable buscar mano de obra barata en las provincias aledañas como Cantón. Así, la llegada de empresas extranjeras permitió la contratación de un número importante de trabajadores antes desempleados. A esto se sumó que su productividad fue incrementándose tanto por el tipo de trabajo que realizaban, como por la inversión en tecnología que se estaba presentado. En 1980 el total del personal contratado en la industria que se tenía registrado en Cantón ascendía a 1,823,900 personas en todo el territorio de Cantón, y en diez años esta cifra creció más del 100% hasta llegar a 3,902,800 (Tabla 14). En dos décadas, hasta el año 2000, se incrementó más de tres veces el monto de 1980 para llegar a 5,728,900. Y para 2010, el promedio anual de personal contratado alcanzó la cifra de 14,360,200 personas. Esto quiere decir que en treinta años el personal contratado en la industria cantonesa creció casi ocho veces lo que originalmente sumaba en 1980. A lo anterior se sumó el crecimiento de la productividad (ingreso/trabajador), que en 1980 era de 10,920 yuanes por trabajador al año (yta), en diez años creció hasta 35,359 yta, en veinte años se incrementó para llegar a los 58,836 yta y en 2010 alcanzó los 126,984 yta (Tabla 14). Es decir, en treinta años la productividad medida a partir de los yuanes por trabajador al año creció cerca de doce veces. El incremento de la productividad favoreció que los precios de los productos fuera inferiores y estuvieran al alcance de un sector de la población más amplio. La combinación del incremento de la población empleada junto con la productividad favoreció cada vez a sectores más amplios y permitió que se mejorara su calidad de vida.

Tabla 14.- Características de la Industria en Cantón

Año	Promedio Anual de Personal Contratado (miles de personas)	Valor de la Producción Industrial (millones de yuanes)	Valor original de los Activos Fijos (millones de yuanes)	Ingreso de los Principales Negocios (millones de yuanes)	Ingresos Totales antes de Impuestos (millones de yuanes)	Productividad general del trabajo (Ingreso/trabajador)
1980	1,823.9	19,883	13,659	18,997	3,851	10,902
1985	2,986.6	43,891	26,913	41,277	7,599	14,696
1990	3,902.8	137,998	84,388	128,791	1,215	35,359
1995	5,378.3	632,519	429,815	619,584	44,553	117,606
2000	5,728.9	1,248,093	800,577	1,238,065	104,277	58,836
2005	10,856.5	3,594,274	1,445,316	3,478,158	287,781	86,735
2010	14,360.2	6,827,577	2,629,323	6,611,781	679,359	126,984

Fuente: Guangdong Statistical Yearbook, 2010.

La combinación de la inversión en infraestructura, de la mejora en la educación y la salud, del incremento del empleo y la productividad, aunado a otros factores permitieron que mejorara la calidad de vida de la población tanto en Cantón como en Hong Kong y Macao. El hecho de que mejoraran los indicadores en temas de educación, salud, empleo, etc. en Cantón, favoreció también a Hong Kong y Macao ya que sus economías estaban interconectadas por el comercio y por las cadenas de producción-exportación. Además, los empleos que se estaban trasladando hacia Cantón se generaron en otros sectores de las economías hongkonesa y macaense, principalmente en su sector servicios. A lo que se debe sumar que los dos antiguos enclaves también invirtieron en modernizar la infraestructura que ya poseían en su territorio. Reflejo de lo anterior fue el desarrollo positivo que mostró el IDH en los tres territorios y que sintetiza la evolución de la mejora en la calidad de vida de la población del Delta del Río Perla.

4.3.- Evolución del Índice de Desarrollo Humano en el Delta del Río Perla

El desarrollo económico que se dio en el Delta del Río Perla se presentó a través de numerosos elementos y características, sin embargo, para medir este desarrollo el IDH resulta

adecuado como indicador por sus mismas características. Las tres dimensiones que abarca el IDH lo hacen el indicador más oportuno, ya que mide no solamente el crecimiento económico, sino también la educación y la salud de la población en un lugar y momento determinados. Así, el desarrollo económico del Delta del Río Perla debe reflejarse en esas tres dimensiones en conjunto y no sólo en la económica⁶⁴. El mismo creador de este indicador, el nobel de economía Amartya Sen reconoció que el objetivo del IDH es “operar como un indicador simple similar al PIB, pero sin dejar de lado todo lo que no fuera ingreso y bienes de consumo” (Sen en PNUD, 2010:VI). Por lo tanto, al hablar del desarrollo económico del Delta del Río Perla, necesariamente se habla de la educación, la salud y el ingreso de su población en conjunto.

Tras la apertura económica de China en 1978, Hong Kong y Macao lograron por sus condiciones transitar de un IDH alto hacia uno muy alto en menos de veinte años⁶⁵. En 1980 el IDH de Hong Kong y Macao era de .708 y .756 respectivamente (Tabla 15). Esto era resultado de que ambos territorios ya poseían indicadores de salud y educativos comparativamente altos (Tablas 13 y 17) y, a pesar de que sí tuvieron mejoras marginales, los indicadores económicos fueron los que mayor crecimiento presentaron gracias a la dinámica económica regional que se estaba generando. Así, para 1990 Macao ya había logrado obtener un IDH muy alto, ascendiendo a .837 y que permanecería creciendo durante los años posteriores. Por su parte, hasta 1995 Hong Kong lograría obtener un IDH de .810, es decir, en la categoría de muy alto. En ambos casos sus indicadores continuaron mejorando de forma constante hasta llegar en 2010 a .944 en el caso de Macao, y para Hong Kong a .862. Haciendo una comparación, en cuanto a la educación, la tasa de alfabetización de la población

⁶⁴ El IDH se mide tomando en cuenta tres elementos principales: 1) la salud medida a partir de la esperanza de vida al nacer; 2) el nivel de educación a partir de la tasa bruta combinada de matriculación en educación primaria, secundaria y superior y los años de duración de la educación obligatoria; y 3) el ingreso a partir del PIB per cápita en dólares ajustado al poder adquisitivo de la población estudiada (PNUD, 2010:13-14).

⁶⁵ La escala de IDH va de 0 a 1, donde 0.8 a 1 es muy alto, de 0.65 a 0.799 es alto, de 0.5 a 0.649 es medio y de 0 a 0.5 es bajo.

adulta en Hong Kong y Macao sólo se incrementó 12% y 4% respectivamente en los treinta años -desde 1980 hasta 2010-. En cuanto a la salud, la esperanza de vida al nacer se incrementó 8 años (10.6%) en el caso de Hong Kong y 7 años (9.4%) en Macao, en el mismo periodo. Y en cuanto al ingreso per cápita, éste creció 532% en Hong Kong y 1313% en Macao. Es decir, en Hong Kong y Macao el crecimiento de las variables económicas tuvo mayor repercusión en el crecimiento del IDH debido a que las otras variables ya se encontraban en niveles relativamente altos.

Tabla 15.-Evolución del IDH en los territorios del Delta del Río Perla y China

IDH	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
Hong Kong	.708	.745	.786	.810	.824	.850	.862
Macao	.756	.798	.837	.860	.880	.934	.944
Cantón	.578	.643	.715	.736	.770	.828	.844
Delta del Río perla	.692	.735	.779	.802	.824	.870	.883
China	.404	.448	.490	.541	.588	.633	.663

Elaboración propia a partir de: Statistics and Census Service of Macau SAR Government. 2011. “Macau Statistical Data” Macao: Gobierno de Macao, [en línea]; PNUD. 2011b. “Perfil de los Indicadores de Desarrollo Humano: China”. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, [en línea]; MacPherson, Stewart y Joseph Y.S. Cheng. 1996. Economic and Social Development in South China. Gran Bretaña: Edward Elgar Publishing Company; PNUD, 2011a.

En el caso de Cantón, la evolución positiva del IDH que le permitió pasar de un nivel medio a uno muy alto, fue resultado de la combinación del crecimiento de las variables económicas, educativas y de salud en conjunto. En 1980 el IDH de Cantón apenas llegaba a .578, es decir, en nivel medio⁶⁶. Este IDH era reflejo de las condiciones comparativamente precarias en que se encontraba su población en términos de ingreso, salud y educación. Después de treinta años de la apertura económica de China que benefició directamente a Cantón, en 2010 su IDH alcanzó a llegar a .844, es decir, en un nivel muy alto. Esto fue resultado del notable crecimiento de la combinación de todos los indicadores en conjunto. Sólo por hacer mención, en cuanto a la educación, la tasa de alfabetización de la población

⁶⁶ Comparativamente se encontraba muy por encima del IDH promedio de toda China, ya que éste último abarcaba a regiones muy marginadas como el Tíbet. De ahí que la distancia entre uno y otro IDH de Cantón y China fuera de casi dos décimas.

adulta creció 27.8% en treinta años (Tabla 13). La esperanza de vida al nacer pasó de 69 años a 77 años, es decir, se incrementó en 11.5% (Tabla 17). Por el lado del ingreso, el PIB per cápita creció 8146% en el mismo periodo (Tabla 16). Comparativamente con Hong Kong y Macao, las tres variables tuvieron un mayor crecimiento porcentual en Cantón entre 1980 y 2010. La combinación de la evolución de estas variables y todo lo que significan, han reflejado una mejora sustancial en el IDH y, por tanto, en la calidad de vida de la población en Cantón.

Tabla 16.- PIB per cápita en el Delta del Río Perla y China

PIB per cápita (dólares anuales)	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
Hong Kong	5,970	6,512	13,478	23,429	25,374	26,092	31,758
Macao	3,916	4,126	8,313	16,466	14,129	24,406	51,430
Cantón	77.9	159.6	387	1,267	1,959	3,871	6,424
Delta del Río perla	3,321.3	3,599.2	7,392.6	13,720	13,820	18,123	29,870
China	195	292	314	604	949	1,731	4,428

Elaboración propia a partir de: Banco Mundial. 2010f. “GDP per capita (current US\$)” Banco Mundial, [en línea]; Guangdong Statistical Yearbook, 2010.

Tabla 17.- Esperanza de vida al nacer en el Delta del Río Perla y China

Esperanza de vida al nacer (años)	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
Hong Kong	75	76	77	79	81	82	83
Macao	74	75	76	77	79	80	81
Cantón	69	71	72	73	75	76	77
Delta del Río perla	73	74	75	76	79	79	80
China	67	68	69	70	71	72	73

Elaboración propia a partir de: Banco Mundial. 2010g. “Life expectancy at birth (years)”, Banco Mundial [en línea] ; Guangdong Statistical Yearbook, 2010.

A pesar de todo, la evolución del IDH en los tres territorios en conjunto ha sido destacable por todo lo que esto significa para la población del Delta del Río Perla. El crecimiento real del IDH durante estos treinta años (1980-2010), ha sido de .154 para Hong Kong, de .188 para Macao y de .266 para Cantón, es decir, de .202 para la región del Delta del Río Perla en promedio. Hay que tomar en cuenta que por el rango en el que se encuentran los IDH de Macao y Hong Kong, un incremento marginal de este indicador requiere de mayores esfuerzos en educación, salud e ingreso debido a los mismos rendimientos

marginales que se presentan en las economías un tanto más desarrolladas⁶⁷. Así pues, el desarrollo económico que ha tenido el Delta del Río Perla lo sitúa como una región con desarrollo muy alto.

Haciendo una comparación, el desarrollo económico medido a través del IDH sitúa a la región del Delta del Río Perla por encima de países desarrollados y de economías emergentes. Con un IDH de .883, el Delta del Río Perla supera a países desarrollados como Reino Unido con .863, ó España con .878, ó a la par de Francia con .884. No se diga la distancia que posee por encima de las economías emergentes como Brasil con un IDH de .718, ó la Federación Rusa con .755, ó hasta México con .770. En pocas palabras, la dinámica que han generado los tres territorios del Delta del Río Perla durante los últimos treinta años les ha permitido desarrollarse económicamente y mejorar la calidad de su población, hasta llegar a superar a economías emergentes y países desarrollados sin distinción alguna.

4.4.- Conclusión sobre el Desarrollo Económico del Delta del Río Perla

Finalmente, la evolución de la IED y las exportaciones en los territorios del Delta del Río Perla sí permitió que la región se desarrollara económicamente, reflejando esto en su IDH. La cadena de sucesos es clara y se puede distinguir de la siguiente forma: al abrirse económicamente China en 1978 la IED comenzó a llegar en cantidades considerables a la región permitiendo que un amplio número de empresas se instalaran en el territorio. Posteriormente, las empresas comenzaron a producir y lo exportaron hacia Hong Kong o Macao para que se reexportara y aprovechar la creciente demanda insatisfecha del resto del mundo. Para que las empresas continuaran llegando a Cantón, se invirtió en infraestructura de todo tipo, en educación, en salud y en otro tipo de cuestiones relevantes. Esto permitió que las

⁶⁷ Esto se explica a partir de la Teoría de los rendimientos marginales que afirma que tanto las aportaciones de capital, como de cualquier otro recurso, no generan los mismos resultados para cada aportación adicional del mismo recurso. Es decir, después de cierto punto, aunque se continúe invirtiendo, las cantidades adicionales de inversión generarán rendimientos marginalmente inferiores que las anteriores.

empresas continuaran desarrollándose y al mismo tiempo que su población recibiera mayor educación, mejores servicios de salud, obtuviera más empleos y mejor pagados en la medida en la que se ejerciera un trabajo más calificado. Así se fue formando una dinámica económica en la que tanto las empresas como la población se beneficiaban.

Con base en la relación ya explicada, en general en el Delta del Río Perla, el crecimiento de las variables se encuentra estrechamente relacionado, a partir de dicha cadena de causalidades. En los primeros diez años (1980-1990), la IED creció 696.7%, ocasionando que las exportaciones se incrementaran 361.7% (Tabla 18). Esto a su vez estuvo acompañado de inversión del gobierno y privada en diferentes tipos de infraestructura y cuestiones relacionadas con la salud y la educación de la población que permitieron que el IDH creciera 12.57% en ese mismo periodo. En el siguiente decenio (1990-2000), la IED se incrementó 1536%, derivando en que las exportaciones crecieran también 170.3%. Nuevamente, el crecimiento de estas variables significó y permitió que mejoraran las condiciones de la calidad de vida de la población en cuanto a educación, salud e ingreso, permitiendo que el IDH creciera 6% en ese mismo periodo. En el último decenio (2000-2010), la IED continuó creciendo en la región, aunque de forma más moderada, ya que sólo se incrementó 6%⁶⁸. Por su parte las exportaciones no se vieron afectadas por el crecimiento marginal de la IED y se incrementaron 159.85% en el mismo periodo. Todo esto significó al mismo tiempo mejoras en la infraestructura, en la educación, la salud, aumento del empleo, entre otras cuestiones relativas a la calidad de vida de la población, que derivaron en un incremento de 7.16% en el IDH de la región en dicho periodo. En suma, la llegada de IED en el Delta del Río Perla permitió que se creara una base industrial que permitiría tanto el desarrollo de todo tipo de infraestructura, como el incremento de las exportaciones. Una vez que estos elementos se

⁶⁸ En este periodo China entró a la OMC y esto repercutió en el flujo de IED que recibían los territorios del Delta del Río Perla. No obstante, la creación de los Acuerdos de Cooperación más Estrecha en 2004, permitió que entre los tres territorios y China se incrementaran los intercambios comerciales y de atracción de IED que derivarían en que el flujo de IED continuara creciendo, aunque marginalmente.

pudieron desarrollar, entonces la calidad de vida de la población comenzó a mejorar y esto se vio reflejado en el constante crecimiento del IDH en las tres décadas analizadas en el Delta del Río Perla.

Tabla 18.- IDH, IED y Exportaciones en el Delta del Río Perla como región.

	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
IDH	0.692	0.735	0.779	0.802	0.824	0.87	0.883
IED (mdd)	516.96	1,723.24	4,118.68	19,497.48	67,409.56	51,050.37	71,491.75
Exportaciones (mdd)	27,270.26	40,688.03	125,925.07	268,549.18	340,396.0	602,506.85	884,549.82

Elaboración propia a partir de: Banco Mundial, 2010a; Banco Mundial, 2010b; Guangdong Statistical Yearbook, 2010; PNUD, 2011^a.

CAPÍTULO V.- CONCLUSIONES

Finalmente, es posible distinguir que el Delta del Río Perla históricamente ha sido una región abierta al comercio exterior que ha permitido el intercambio de productos de todo el mundo con China. El comercio se comenzó a desarrollar en la región desde hace varios milenios con las diferentes rutas comerciales -como la Ruta de la Seda o la de la Nao de China- que involucraban al, en ese entonces, Imperio Chino y lo vinculaban con otras regiones del mundo. Con la dominación europea en Macao y Hong Kong este comercio se potenció y se crearon rutas comerciales directas entre Europa y el Imperio Chino. Hasta este momento el comercio se había desarrollado bajo el sistema de Cantón que limitaba el intercambio de productos. Sin embargo, en el siglo XIX las potencias europeas forzarían la apertura del Imperio Chino a un modelo con mayor similitud al libre mercado y ya no al atávico sistema de Cantón. Lo anterior también derivaría en la legitimación del dominio británico sobre Hong Kong a partir de los “Tratados desiguales” y del dominio portugués sobre Macao. Durante la inestabilidad de la primera mitad del siglo XX en China el comercio seguiría desarrollándose en el Delta del Río Perla y se comenzaría a desarrollar una industria ligera tanto en Hong Kong como en Macao. Con la victoria del comunismo en China en 1949, ésta se cerraría al comercio con el mundo capitalista, aunque Cantón serviría como ventana para el comercio ilegal con el Hong Kong y Macao. Al llegar al poder Deng Xiaoping el modelo de desarrollo económico de china tendría un cambio trascendental hacia un enfoque más capitalista, promoviendo el desarrollo a través de las exportaciones y permitiendo la entrada de IED en provincias específicas como Cantón. Esto significó la creación de ZEE que serían

aprovechadas para que Hong Kong y Macao trasladaran los procesos de producción de sus empresas hacia territorio cantonés y así vinculara de forma muy estrecha sus economías. La interacción económica en la región se fue profundizando y un número mayor de IED fue llegando al territorio, promoviendo así las exportaciones. Por otro lado, la devolución de Hong Kong y Macao generó cierto pánico entre los empresarios, aunque no afectó notablemente el flujo de IED y las exportaciones en la región. Lo que sí afectó a los tres territorios del Delta del Río Perla fue el ingreso de China a la OMC en 2001, que significó la redistribución del flujo de IED hacia otras regiones del país. Esto ha derivado en un crecimiento más moderado tanto de las exportaciones como de la IED. Por su parte Hong Kong y Macao han signado acuerdos bilaterales con China, denominados CEPA, para profundizar las relaciones entre ambas partes en todo tipo de temas. En resumen, el Delta del Río Perla ha sido históricamente un punto estratégico para el comercio de China con el resto del mundo sin importar las prohibiciones o las limitantes existentes en cada periodo.

Por otro lado, el desarrollo económico para China y para el Delta del Río Perla, se puede entender como una relación positiva entre la conjunción de las exportaciones y la IED y sus repercusiones positivas en la calidad de vida de la población china. El desarrollo económico en la actualidad no se puede entender únicamente a través de la evolución positiva de las variables económicas, sino que necesariamente debe existir una relación entre este hecho y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, en este caso medida por el IDH. Así pues, habiéndose creado en China un modelo de desarrollo a partir de la atracción de IED y la apertura comercial, particularmente a través de las exportaciones, su desarrollo económico debe estar basado en el mejoramiento de la calidad de vida de su población a partir de la atracción de IED y la promoción de las exportaciones. En la medida en la que el incremento de las exportaciones y de la recepción de la IED en el Delta del Río Perla o de

cualquier otra región de China, tengan repercusiones positivas en el IDH, entonces se puede hablar de que hay desarrollo económico en dicha región. Así el desarrollo económico es entendido como la complementariedad entre el mejoramiento de las variables económicas (IED y exportaciones) y el mejoramiento de las variables sociales o humanas (IDH), que miden la calidad de vida de la población.

Los rasgos que diferencian a la población del Delta del Río Perla de la demás en China se encuentran tanto en ciertas particularidades culturales como en su calidad de vida. Como se ha visto, la población del Delta del Río Perla posee ciertas particularidades como el chino cantonés que comparten y los diferencia del resto de China que habla chino mandarín. Sin mencionar los vínculos familiares que existen entre los tres territorios como consecuencia de las diásporas de China hacia Hong Kong y Macao en diferentes periodos. Asimismo, los indicadores muestran que en esta región la esperanza de vida al nacer es superior a la del promedio de China. Su ingreso, salarios y tasa de desempleo se encuentran mejor situados que los de China, a lo que se suma la población con los años de educación obligatoria y que ha cursado grados universitarios. Esto se ha debido al desarrollo económico generado por la creciente interacción entre Cantón, Hong Kong y Macao desde 1978 hasta la actualidad. Todo esto ha hecho que la población del Delta del Río Perla se distinga de la de China por su calidad de vida.

A pesar del inexorable regreso a casa de Hong Kong y Macao, la interacción económica no se ha visto afectada por esta transición de autoridad debido a los acuerdos que han permitido hacer prevalecer el sistema capitalista y, en general, la autonomía política y económica de ambos territorios. Así pues, cada territorio ha desempeñado un papel particular que de forma sinérgica han logrado que el Delta del Río Perla sea una de las regiones

económicamente más dinámicas de China e incluso de todo el mundo. Por un lado, Macao ha aprovechado el turismo de China y Hong Kong para sus casinos y casas de apuesta. A lo que se suman las fábricas que ha instalado en Cantón y que dirige desde su territorio para exportar hacia el mundo (y actualmente hacia China también). Por otro lado, Hong Kong comenzó trasladando los procesos de producción de sus empresas de industria ligera hacia Cantón y posteriormente invirtió en diferentes tipos de industria de productos con mayor valor agregado. Durante este periodo ha podido desarrollar su sector terciario en cuestiones como su sistema financiero, el comercio exterior, bienes raíces, turismo, entre otros. Se puede destacar que Hong Kong y Macao vivieron una transición de su economía que favoreció su sector terciario en detrimento del secundario. Todo esto benefició a Cantón que tras la apertura económica de China en 1978 pudo comenzar a recibir grandes cantidades de IED, principalmente provenientes de Hong Kong y Macao, y así desarrollar una base industrial bastante amplia. Actualmente posee todo tipo de empresas y conjuntos de empresas en su territorio que han llegado a formar *clusters* en sectores como el automotriz, electrodomésticos, calzado, juguetes, etc. La combinación de estos factores ha repercutido favorablemente en la calidad de vida de la población del Delta del Río Perla que comparativamente es superior a la del promedio de China.

La evolución de la IED y las exportaciones en los territorios del Delta del Río Perla sí permitió que la región se desarrollara económicamente, reflejando esto en su IDH. La cadena de sucesos es clara y se puede distinguir de la siguiente forma: al abrirse económicamente China en 1978 la IED comenzó a llegar en cantidades considerables a la región permitiendo que un amplio número de empresas se instalaran en el territorio. Posteriormente, las empresas comenzaron a producir y lo exportaron hacia Hong Kong y Macao para que se reexportara y aprovecharan la creciente demanda insatisfecha del resto del mundo. Para que las empresas

continuaran llegando a Cantón, se invirtió en infraestructura de todo tipo, en educación, en salud y en otro tipo de cuestiones relevantes. Esto permitió que las empresas continuaran desarrollándose y al mismo tiempo que su población recibiera mayor educación, mejores servicios de salud, obtuviera más empleos y mejor pagados -en la medida en la que se ejerciera un trabajo más calificado-. Así se fue formando una dinámica económica en la que tanto las empresas como la población se beneficiaban. Con base en esta relación, en general en el Delta del Río Perla, el crecimiento de las variables se encuentra estrechamente relacionado. En los primeros diez años (1980-1990), la IED creció 696.7%, ocasionando que las exportaciones se incrementaran 361.7%. A su vez esto permitió que en toda China la IED creciera 710% y las exportaciones 186%⁶⁹. Acompañando este desarrollo, estuvo el incremento de inversión del gobierno y privada en diferentes tipos de infraestructura y cuestiones relacionadas con la salud y la educación de la población que permitieron que el IDH creciera en el Delta del Río Perla de .692 a .779 y en China de .404 a .490. En el siguiente decenio (1990-2000), la IED en la región se incrementó 1536%, derivando en que las exportaciones crecieran también 170.3%. Lo que significó que en China la IED creciera 1001% y las exportaciones 323%. Nuevamente, el crecimiento de estas variables permitió que mejoraran las condiciones de la calidad de vida de la población en cuanto a educación, salud e ingreso, haciendo que el IDH creciera de .779 a .824 (nivel muy alto) en ese mismo periodo en el Delta del Río Perla y en China creciera de .490 a .588. En el último decenio (2000-2010), la IED continuó creciendo en la región, aunque de forma más moderada, ya que sólo se incrementó 6% y en toda China 355%⁷⁰. Por su parte las exportaciones no se vieron afectadas por el crecimiento marginal de la IED y se incrementaron 159.85% y en China 616% en el

⁶⁹ El incremento de IED y de exportaciones que presentó la provincia de Cantón derivó en que las cuentas nacionales de China también presentaran incrementos sustanciales.

⁷⁰ En este periodo China entró a la OMC y esto repercutió en el flujo de IED que recibían los territorios del Delta del Río Perla. No obstante, la creación de los Acuerdos de Cooperación más Estrecha en 2004, permitió que entre los tres territorios y China se incrementaran los intercambios comerciales y de atracción de IED que derivarían en que el flujo de IED continuara creciendo, aunque marginalmente.

mismo periodo. Todo esto significó al mismo tiempo mejoras en la infraestructura, en la educación, la salud, aumento del empleo, entre otras cuestiones relativas a la calidad de vida de la población, que derivaron en un incremento de .824 a .883 en el IDH de la región y en toda China de .588 a .663 en dicho periodo. En suma, la llegada de IED en el Delta del Río Perla permitió que se creara una base industrial que permitiría tanto el desarrollo de todo tipo de infraestructura, como el incremento de las exportaciones. Una vez que estos elementos se pudieron desarrollar, entonces la calidad de vida de la población comenzó a mejorar y esto se vio reflejado en el constante crecimiento del IDH en las tres décadas analizadas en el Delta del Río Perla. La evolución de estos indicadores ha permitido que, en comparación con China, el Delta del Río Perla presente un mayor desarrollo económico, comparable incluso con los países más desarrollados del mundo.

ANEXO 1

LAS ZONAS ECONÓMICAS ESPECIALES EN CHINA

En el caso de China, tras la puesta en marcha de la política de “puertas abiertas” de Deng Xiaoping en 1978, se comenzaron a crear Zonas Económicas Especiales como experimentos para promover el comercio exterior y la atracción de IED en determinados lugares. De esta forma, las ZEE que se fueron creando, representaron uno de los primeros pasos para insertar en China un modelo de libre mercado que permitió el desarrollo económico de las regiones en las que se introdujo. Se ha propuesto que las ZEE en China:

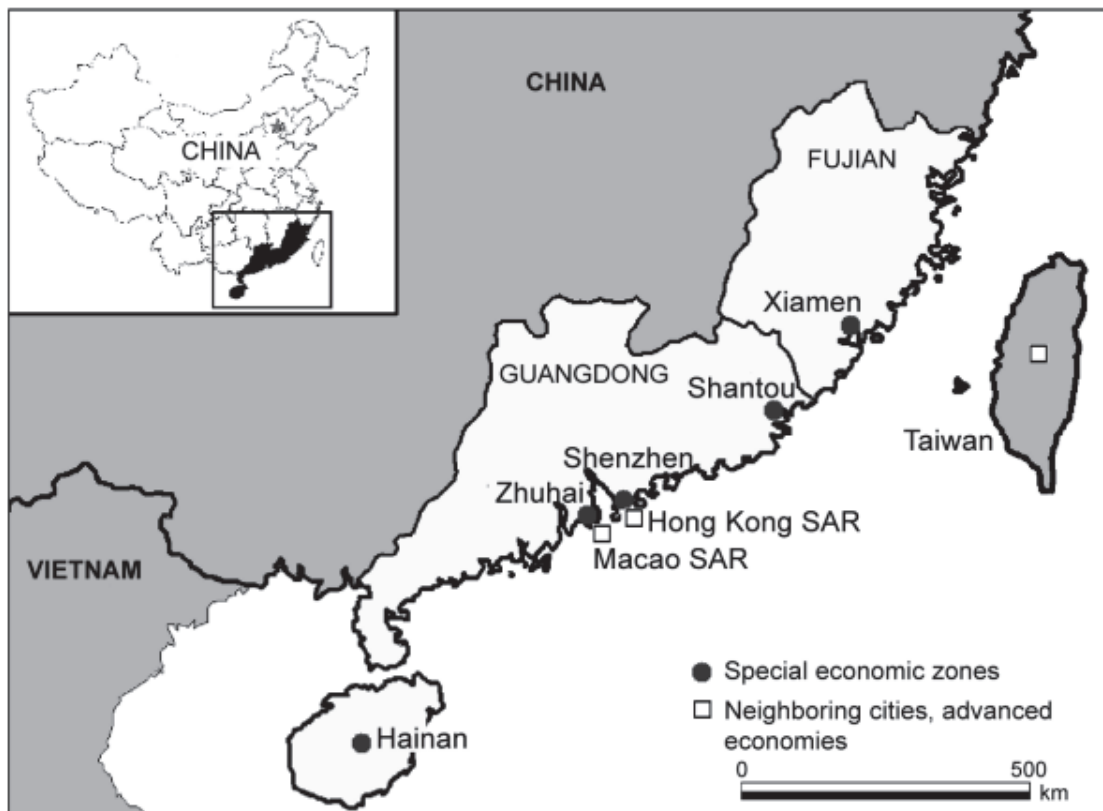
“pueden desempeñar un papel positivo en el desarrollo económico a partir de cuatro premisas, a saber: (1) Superar el problema común de los recursos limitados a través del apoyo a inversiones de gran escala; (2) Apoyar la experimentación y el aprendizaje basado en el comercio, apoyado por políticas gubernamentales; (3) Atraer IED para promover el crecimiento de las exportaciones y generar empleo; y (4) Facilitar la liberalización económica (incluyendo la liberalización comercial, financiera e institucional) a través de medidas de política e innovaciones *in situ*” (Yeung, 2009:223)

Así, para implementar estas propuestas, en un principio se eligieron cuatro zonas al sur del país que se encontraban en constante contacto con los enclaves ultramarinos de las potencias europeas. Las primeras zonas que se crearon desde 1979 fueron tres en la provincia de Cantón: la de Shenzhen (que colindaba con Hong Kong), la de Zhuhai (colinda con Macao) y la de Shantou (que es tiene puerto en las aguas del Río Perla); y la última zona se creó en la provincia de Fujian: la de Xianmen (con frontera marítima con Taiwán). La elección de éstas respondió a razones aparentemente evidentes:

“la presencia extranjera, antigua y numerosa antes de 1949 había sido mantenida después por la proximidad de Hong Kong y las visitas de los chinos de ultramar. A causa de estos estigmas habían sido desfavorecidas por Pekín; sus responsables apenas influían en la escena interior [...]. Cantón presentaba dos condiciones favorables: su comercio con Hong Kong, por donde transitaban los capitales de la China de ultramar con los que se contaba especialmente, y los apoyos políticos que el mariscal Ye Jiangying, un antiguo compañero de Deng, conservaba ahí.” (Domenach, 2006:120)

Gracias a esto se decidió establecer las primeras cuatro ZEE en la provincias de Cantón y Fujian. Aunque pocos años después, en 1985, se establecería una nueva ZEE en la provincia de Hainan con las mismas condiciones con las que se habían establecido las cuatro anteriores seis años atrás (véase Mapa 3)

Mapa 3.- Zonas Económicas Especiales creadas para 1985 en China



Fuente: Yeung et al, 2009:224

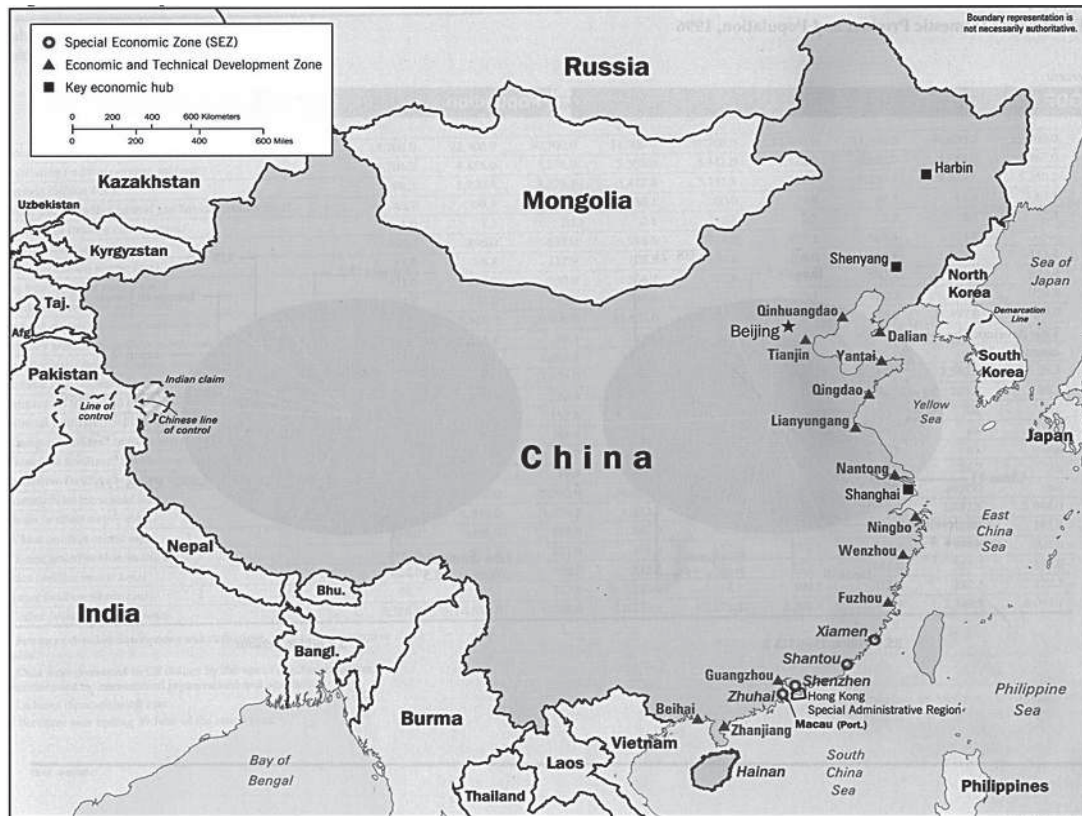
Uno de los aspectos más importantes que significaban las ZEE fue la descentralización de la autoridad china en materia económica para estas zonas. Desde ese momento las provincias de Cantón y Fujian -y posteriormente la de Hainan- tuvieron cierta autonomía económica que les permitía establecer políticas económicas afines con la estrategia de “puertas abiertas” que había establecido Deng Xiaoping. Las medidas que ya incluía la creación de una ZEE y las que agregaron los gobiernos locales estuvieron dirigidas a atraer a la IED y promover el comercio exterior, particularmente de las exportaciones. De esta forma, la descentralización económica reveló también una estrategia de desarrollo regional que favoreció a las regiones en donde se establecieron las ZEE.

El modelo de desarrollo que proponían las ZEE tuvo un éxito tal que con el paso del tiempo se fueron creando más zonas bajo este y otro tipo de modelos a lo largo del territorio chino –principalmente el territorio costero-. Además de las cinco ZEE que se habían creado para 1985, se crearon catorce Ciudades Abiertas Costeras que poseían modelos económicos similares, sólo que se trataba concretamente de ciudades situadas en la costa china y ya no de regiones completas⁷¹ (Mapa 4). Asimismo, con el paso de los años se fueron creando Ciudades Abiertas Fronterizas, Ciudades Abiertas Rivereñas, Zonas de Desarrollo Nacional, Zonas de Desarrollo Provincial, Zonas de Desarrollo Industrial, Zonas de Desarrollo Empresarial, entre otros modelos. Básicamente la idea de “puertas abiertas” era la misma que se implantaba en cada uno de estos modelos, sólo que algunos variaban dependiendo del tamaño, del la industria o del tipo de empresa que se intentaba promover o desarrollar. Así, para 2005 se llegó a identificar que en total “existían 210 Zonas de Desarrollo Nacional (incluyendo 123 Zonas Empresariales y 87 Zonas Francas Industrial/Comerciales) y 1,346 Zonas de Desarrollo Provincial” (Fu, 2007:05). Todo esto permite evidenciar el grado de

⁷¹ Estas ciudades fueron las de Dalian, Qinhuangdao, Tianjin, Yantai, Qingdao, Lianyungang, Nantong, Shanghai, Ningbo, Wenzhou, Fuzhou, Guangzhou, Zhanjiang y Beihai. Y años más tarde, durante los primeros años de la década de los noventa, Weihai se agregaría como la quinceava ciudad costera en China.

descentralización económica que se fue desarrollando en China y la estrategia de desarrollo económico que se implementó desde finales de los setenta y que se le dio continuidad con el paso de los años.

Mapa 4.- Zonas Económicas Especiales y ciudades costeras en China para 1997



Fuente: Universidad de Texas: <http://www.lib.utexas.edu/maps/china.html>

A pesar de la existencia de una amplia gama de zonas con beneficios especiales, una de las ideas más importantes tanto para las ZEE como para los otros modelos, era la de “invitar a la inversión extranjera a las diferentes industrias con medidas e incentivos preferenciales, a través de un estatus fiscal preferencial para los inversionistas extranjeros, aranceles reducidos, mejor infraestructura, mercados laborales más flexibles y un control burocrático más laxo” (Ota, 2003:03). Cada ZEE poseía características particulares que la diferenciaban de las demás ya fuera por la misma población y mano de obra o por los incentivos fiscales y comerciales que ofrecían. Sin embargo, un factor común que compartían

estas zonas como parte de su estrategia fiscal, se puede resumir en una combinación de incentivos fiscales de cinco etapas:

- 1) No pago de impuestos durante los primeros años hasta que la empresa comenzara a tener rendimientos.
- 2) El primer año en el que una empresa comenzara a tener rendimientos, se activaría el “reloj fiscal” (*Tax Clock*) e iniciaría el año uno para la empresa.
- 3) El primero y segundo años después de que el reloj fiscal se activara, la empresa no pagaría impuestos.
- 4) Para los años tres y cuatro habría una tasa fiscal reducida en un cincuenta por ciento, es decir, pagarían la mitad.
- 5) En el quinto año la empresa comenzaría a pagar la tasa normal de impuestos.

Asimismo, las ZEE reconocían diversos tipos de incentivos fiscales para promover la atracción de IED no sólo representada por nuevas empresas, sino también en diferentes modalidades como las *joint ventures*⁷² -que fueron ampliamente aceptadas-. A lo anterior se debe sumar que cada zona por su parte comenzó a establecer otro tipo de incentivos para la atracción de IED, que iban desde la vinculación de las universidades a las empresas hasta obsequiarles, durante determinado periodo, insumos como la electricidad o el agua, por mencionar un par de ejemplos. Es decir, en las ZEE se crearon una amplia gama de incentivos tanto fiscales como de otros tipos con el objetivo de atraer los capitales extranjeros para invertir ya fuera en nuevas empresas o en otras ya existentes y, de igual forma, promover el comercio exterior.

Las ZEE no sólo planteaban esquemas para promover la IED, sino que también los establecían para favorecer el comercio exterior, particularmente en las exportaciones. Una

⁷² De forma muy simple, una *joint venture* está formada a partir del acuerdo comercial entre dos o más empresas o personas con el objetivo de realizar un proyecto de inversión a largo plazo. En este caso, se trata de una persona o empresa local de China que se une a otra en el extranjero para atraer su inversión y establecer una relación en el que ambos ganan si su inversión gana.

parte importante de las características de las ZEE en China está referida a los regímenes especiales para la importación y exportación de determinados tipos de bienes y servicios. En un principio, las empresas estaban obligadas a utilizar los insumos que China podía proveerles, sólo tenían que importar ciertos bienes tecnológicos y de capital para poder producir. Sin embargo, en 1984 hubo un proceso de reformas que concluyeron en permitir a las empresas poder importar cualquier tipo de insumo que utilizaran. A esto se debe sumar que existía un régimen de beneficios fiscales tanto para los bienes que entraban como para los que salían del país. Particularmente se promovieron las exportaciones y se eliminaron todo tipo de barreras que existían anteriormente para poder enviar productos a otros países. La combinación de estos beneficios, aunada a los que establecían cada una de las ZEE favoreció notablemente el comercio exterior de China y la llegada de cantidades importantes de IED hacia estas zonas.

Así, una vez que comenzaron a llegar los capitales extranjeros en forma de IED y el comercio exterior se desarrolló, los beneficios no tardaron en empezar a evidenciarse en cada una de las ZEE. La llegada de nuevas empresas en regiones donde existía poco desarrollo significó para China un avance importante para dinamizar la economía y así comenzar a crear un efecto multiplicador positivo en la economía. Algunas de las principales consecuencias positivas que se han destacado se pueden resumir de la siguiente forma:

- 1) Transferencia de industrias de alta tecnología a las ZEE.
- 2) Adquisición y utilización de tecnología moderna y experiencia administrativa.
- 3) Creación de empleo.
- 4) Atracción de divisas a través de las exportaciones
- 5) Promoción del desarrollo económico local y regional.

- 6) Creación de vínculos económicos entre la economía doméstica de Hong Kong (cercana a Shenzhen), Macao (cercano a Zhuhai) y las comunidades chinas ultramarinas cercanas a Shantou.
- 7) Experimentación de una nueva reforma económica que favorezca a las fuerzas del mercado.
- 8) Creación de un vínculo entre la economía interna y la externa (Ota, 2003:04)

Claramente a estas propuestas se pueden sumar muchas más, no obstante, estos ocho puntos resumen los beneficios económicos más notables de lo que significó el establecimiento de las ZEE y el consecuente desarrollo del comercio exterior y la atracción de IED.

En resumen, las ZEE fueron un experimento en ciertas regiones del sur de China que pretendían implantar un modelo de libre mercado que favoreciera la atracción de IED y promoviera el comercio exterior. Asimismo, significó la descentralización de las decisiones económicas en China y permitió a las zonas beneficiadas establecer cualquier otro tipo de beneficios que fueran acordes con la estrategia de “puertas abiertas” que se había implementado desde finales de los setenta. Estos modelos fueron tan exitosos que dieron paso a la posterior creación de otro tipo de zonas y ciudades con lineamientos similares pero que presentaban diferencias en cuestiones como el tamaño, la industria a la que favorecían, los tipos de empresa, entre otros elementos diversos. Las consecuencias de esto no tardaron en hacerse notar en cada zona y tuvieron un impacto positivo en su economía y en su población.

Bibliografía

Libros

- Botton, Flora. 2010. *Historia Mínima de China*. México: El Colegio de México.
- Cabrera, José. 2009. *Hong Kong y Macao vuelven a casa*. México: El Colegio de San Luis.
- Cornejo, Romer. 2008. *China: radiografía de una potencia en ascenso*. México: El Colegio de México.
- Domenach, Jean-Luc. 2006. *¿A dónde va China?*. México: Editorial Paidós.
- Keohane, Robert y Joseph Nye. 1998. *Poder e interdependencia: la política mundial en transición*. Buenos Aires, Argentina: Grupo Editorial Latinoamericano.
- Krugman, Paul. 1994. *Rethinking International Trade*. Estados Unidos: The MIT Press.
- Krugman, Paul y Maurice Obstfeld. 2000. *International Economics: Theory and Policy*. Estados Unidos: Addison Wesley Longman.
- Lu, Ning. 1997. *The dynamics of foreign-policy decision making in China*. Estados Unidos: Westview Press.
- Manion, Melanie. 2004. *Corruption by Design: Building Clean Government in Mainland China and Hong Kong*. Estados Unidos: Harvard University Press.
- Navarrete, Jorge Eduardo. 2007. *China: la tercera inflexión del crecimiento acelerado al desarrollo sustentable*. México: UNAM.
- Netzahualcoyotzi, Raúl. 2006. *La economía China de la región al escenario internacional*. México: Montiel & Soriano Editores.
- Rodríguez, María Teresa. 2007. *Agricultura, Industria y Desarrollo Económico: El Caso de China*. México: Instituto Matías Romero, SRE.
- Rosas, María Cristina. 2007. *China en el siglo XXI: ¿hacia una nueva bipolaridad?*. México: UNAM
- Sen, Amartya. 1999. *Desarrollo como libertad*. Reino Unido: Oxford University Press.

Sutter, Robert G. 2005. *China's rise in Asia: promises and perils*. Estados Unidos: Rowman & Littlefield Publishers.

Revistas

Audretsch, David y Maryann P. Feldman. 1996. "Innovative clusters and the industry life cycle". *Review of Industrial Organization*, vol. 4, pp. 253-273.

Bachman, Michael. 2001. "Defence Industrialization in Guangdong". *The China Quarterly*, No. 166 (Jun., 2001), pp. 273-304.

Contreras, Ricardo. 1999. "How the concept of development got started" [en línea]. *The University of Iowa Center for International Finance and Development*, disponible en: <http://blogs.law.uiowa.edu/ebook/uicifd-ebook/part-1-i-how-concept-development-got-started> [consulta: 04 / octubre / 2011].

Dunning, John y Alan M. Rugman. 1985. "The Influence of Hymer's Dissertation on the Theory of Foreign Direct Investment". *The American Economic Review*, vol. 75, no. 2.

Enright, Michael y Chan Ka-mung. 2011. "Hong Kong and the Pearl River Delta: The Economic Interaction" [en línea]. *The 2022 Foundation*, disponible en: <http://www.2022foundation.com/reports/000001.pdf> [consulta: 01 / noviembre / 2011].

Falck, Melba. 2004. "La apertura de China y Japón en el siglo XIX". *México y la Cuenca del Pacífico*, vol. 7, núm. 21, enero – abril de 2004, pp. 18-29.

Furlong, Aurora y Raúl Netzahualcoyotzi. 2003. "La apertura externa de China: Zonas Económicas Especiales" [en línea]. México: *Asociación Latinoamericana de Estudios de Asia y África*, disponible en: <http://ceaa.colmex.mx/aladaa/imagesmemoria/urorafurlong.pdf> [consulta: 06/septiembre/2011].

- Gereffi, Gary, John Humphrey y Timothy Sturgeon. 2005. "The Governance of Global Value Chains". *Review of International Political Economy*, Vol. 12, No. 1, (Feb., 2005), pp. 78-104.
- Henders, Susan J. 2001. "So What If It's Not a Gamble?: Post-Westphalian Politics in Macau". *Pacific Affairs*, Vol. 74, No. 3 (Autumn, 2001), pp. 342-36.
- Hernández, Roberto. 1979. "El Comercio Exterior de China hasta 1948". *Estudios de Asia y África*, El Colegio de México, vol. 14, no. 1, pp. 1-44.
- Hook, Brian y Miguel Santos Neves. 2002. "The Role of Hong Kong and Macau in China's Relations with Europe". *The China Quarterly*, No. 169, (Mar., 2002), pp. 108-13.
- Huang, Hao y H. Dennis Wei. 2011. "Spatial-temporal patterns and determinants of Foreign Direct Investment in China" [en línea]. *University of Utah, Department of Geography and Institute of Public and International Affairs*, disponible en: http://www.erdkunde.uni-bonn.de/download_unprotected/2011_65/EK-65-2011-01-02.pdf [consulta: 06 / julio / 2011].
- Liefner, Ingo y Gang Zeng. 2008. "Cooperation patterns of high-tech companies in Shanghai and Beijing: Accessing external knowledge sources for innovation processes" [en línea]. *University of Utah, Department of Geography and Institute of Public and International Affairs*, disponible en: http://www.erdkunde.uni-bonn.de/download_unprotected/2008_62/EK-2008_62-3-05.pdf [consulta: 01/ octubre /2011].
- López, José Jaime. 2002. "Hong Kong: Un tigre sin garras". *México y La Cuenca del Pacífico*, vol. 5, núm. 16, mayo-agosto de 2002, pp. 16-21.
- Lozano, Manuel. 2009. "El Galeón de Manila" [en línea]. *Asociación Cultural el Galeón de Manila*, disponible en: <http://www.galeondemanila.org/index.php/es/filipinas/el-galeon-de-manila> [consulta: 27 / agosto / 2011].

- MacPherson, Stewart y Joseph Y.S. Cheng. 1996. *Economic and Social Development in South China*. Gran Bretaña: Edward Elgar Publishing Company
- Murray, Megan. 2010. “What are Special Economic Zones?” [en línea]. *The University of Iowa Center for International Finance and Development*, disponible en: <http://blogs.law.uiowa.edu/ebook/faqs/what-are-special-economic-zones> [consulta: 28/ octubre /2011].
- Murray, Megan. 2010. “What are Special Economic Zones?” [en línea]. *The University of Iowa Center for International Finance and Development*, disponible en: <http://blogs.law.uiowa.edu/ebook/faqs/what-are-special-economic-zones> [consulta: 28/ octubre /2011]
- Naubahar, Sharif. 2011. “Innovation and survival in Guangdong: Hong Kong companies can succeed” [en línea]. *Hong Kong Journal*, disponible en: http://www.hkjournal.org/PDF/2011_spring/5.pdf [consulta: 07 / julio / 2011].
- Ota, Tatsuyuki. 2003. “The Role of Special Economic Zones in China’s Economic Development As Compared with Asian Export Processing Zones : 1979 – 199”. *Asia in Extenso*, March 2003, pp. 01-28.
- Peng, Dajing. 2000. “Ethnic Chinese Business Networks and the Asia-Pacific Economic Integration”. *Journal of Asian and African Studies*, vol. 42, mayo, pp. 65-94.
- Ponce, Antonio. 2004. “De Cueva pintada a la Modernidad: Historia de Baja California” [en línea]. México: *Biblioteca Loyola*, disponible en: http://loyola.tij.uia.mx/ebooks/cueva_pintada.html [consulta: 28 / agosto / 2011].
- Quing, Xihong, Wanli Xu y Kongyue Li. 2010. “Do Entrepreneurial Social Networks Boost Enterprise Growth? Evidence from the Pearl River Delta in China”. *Frontiers of Business Research in China*, vol. 4, pp. 498-513.

- Qiu, Ying. 2005. "Personal Networks, Institutional Involvement, and Foreign Direct Investment Flows into China's Interior". *Economic Geography*, Vol. 81, No. 3 (Jul., 2005), pp. 261-281.
- Rugman, Allan. 2006. "Review: Trading Blocs: States, Firms, and Regions in the World Economy". *Perspectives on Politics*, Vol. 4, No. 4 (Dec., 2006), pp. 803-80.
- Sen, Amartya. 1983. "Economic Development: which way now". *The Economic Journal*, Vol. 93, No. 372. (Dec., 1983), pp. 745-762.
- Sethi, Deepak. 2003. "Trends in Foreign Direct Investment Flows: A Theoretical and Empirical Analysis". *Journal of International Business Studies*, Vol. 34, No. 4 (Jul., 2003), pp. 315-326.
- Storper, Michael. 1999. "Globalization, localization, and trade" [en línea]. *Oxford*, disponible en:
<http://www2.lse.ac.uk/geographyAndEnvironment/whosWho/profiles/storper/pdf/GlobLocalization.pdf> [consulta: 01 / octubre / 2011]
- Tatsuyuki, Ota. 2003. "The Role of Special Economic Zones in China's Economic Development As Compared with Asian Export Processing Zones : 1979 – 1999" [en línea]. Japón: *Asia in Extenso*, Toyo University, disponible en: <http://www.iae.univ-poitiers.fr/EURO-ASIE/Docs/Asia-in-Extenso-Ota-mars2003.pdf> [consulta: 03/ septiembre / 2011].
- Waugh, Daniel. 2007. "Richthofen's 'Silk Roads': Toward the Archaeology of a Concept". *SR Journal*, volumen 5, no. 1, verano 2007, pp. 01-10.
- Waugh, Daniel y Adela Lee. 2000. "Travelers on the Silk Road" [en línea]. *The Silkroad Foundation*, disponible en: <http://www.silk-road.com/artl/srtravelmain.shtml> [consulta: 18/08/2011].

Yee, Herbert S. y Sonny S. H. Lo. 1991. “Macau in Transition: The Politics of Decolonization”. *Asian Survey*, Vol. 31, No. 10 (Oct., 1991), pp. 905-91.

Yeung, Yue-man, Joana Lee y Gordon Kee. 2009. “China’s Special Economic Zones at 30”. *Eurasian Geography and Economics*, No. 2, pp. 222–240.

Periódicos

The Economist. 10/09/2011. “The celestial economy” [en línea]. Gran Bretaña: *The Economist*, disponible en: <http://www.economist.com/node/21528591> [consulta: 10/09/2011].

Documentos Oficiales

Banco Mundial, 2010 a. “Foreign direct investment, net inflows (BoP, current US\$)” [en línea]. Estados Unidos: *Banco Mundial*, disponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/BX.KLT.DINV.CD.WD/countries/HK-CN-MO?display=graph> [consulta: 10 / diciembre / 2011].

Banco Mundial, 2010b. Data: “Exports of goods and services”[en línea]. Estados Unidos: *Banco Mundial*, disponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/NE.EXP.GNFS.ZS/countries/HK-CN-MO?display=graph> [consulta: 08 / diciembre / 2011].

Banco Mundial. 2010c. “Data: Exports of goods and services (%GDP)” [en línea]. Estados Unidos: *Banco Mundial*, disponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/NE.EXP.GNFS.ZS/countries/MO-HK-CN?display=graph> [consulta: 05/diciembre/ 2011];

Banco Mundial. 2010d. “Data: GDP (Current US\$)” [en línea]. Estados Unidos: *Banco Mundial*, disponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD/countries/HK-CN-MO?display=graph> [consulta: 06/diciembre/ 2011].

- Banco Mundial. 2010e. “World development indicators” [en línea]. Estados Unidos: *Banco Mundial*, disponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/SE.ADT.LITR.ZS/countries/MO?display=graph> [consulta: 15/diciembre / 2011];
- Banco Mundial. 2010f. “GDP per capita (current US\$)” [en línea]. Estados Unidos: *Banco Mundial*, disponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD/countries/MO?display=default> [consulta 14 / diciembre / 2011].
- Banco Mundial. 2010g. “Life expectancy at birth (years)” [en línea]. Estados Unidos: *Banco Mundial*, disponible en: <http://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.LE00.IN/countries/MO?display=default> [consulta: 13 / diciembre / 2011].
- BFRC. 2008. “Creating a World-Class Pearl River Delta Metropolis: Accelerating Economic Integration between Guangdong and Hong Kong”. *Bauhinia Foundation Research Centre*, agosto 2008, pp. 01-345.
- HKCSS. 2011. “Social Indicator of Hong Kong” [en línea]. *Hong Kong Council of Social Service*, disponible en <http://www.socialindicators.org.hk/en/indicators/economy/11.6> [consulta: 27/ noviembre / 2011].
- HKTDC. 2008. “Market Profiles on Chinese Cities and Provinces” [en línea]. *Hong Kong Trade Development Council*, disponible en: <http://info.hktdc.com/mktprof/china/prd.htm> [consulta: 10 / noviembre / 2011]
- Fu, Xiaolan y Yuning Gao. 2007. “Estudio sobre las zonas francas industriales en China” [en línea]. *Organización Internacional del Trabajo*, disponible en: <http://www.ilo.org/public/french/dialogue/download/epzchineespagnol.pdf> [consulta: 08/septiembre/2011].

- Guangdong Statistical Yearbook 2010. “Guangdong Statistical Yearbook 2010” [en línea].
China: *Gobierno de la Provincia de Cantón*, disponible en :
http://www.gdstats.gov.cn/tjn/ml_e.htm [consulta 10 / diciembre / 2011].
- OCDE. 2000. “Main determinants and impacts of Foreign Direct Investment on China’s economy” [en línea]. *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico*, disponible en: <http://www.oecd.org/dataoecd/57/23/1922648.pdf> [consulta: 27 / noviembre / 2011].
- OCDE. 2002. “Foreign Direct Investment for Development: Maximising benefits, minimizing costs” [en línea]. *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*, disponible en: <http://www.oecd.org/dataoecd/47/51/1959815.pdf> [consulta: 06 / octubre / 2011].
- OMC. 2011. “Régimen de Política Comercial de China: Marco y Objetivos” [en línea].
Estados Unidos: *Organización Mundial del Comercio*, disponible en:
www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/s230-02_s.doc [consulta: 04 / septiembre / 2011].
- PNUD. 2010 a. “Informe sobre el Desarrollo Humano 2010” [en línea]. *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*, disponible en:
http://www.undp.org/publications/hdr2010/es/HDR_2010_ES_Complete.pdf
[consulta: 05 / julio / 2011].
- PNUD. 2010 b. “China Human Development Report 2009/10” [en línea]. *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*, disponible en:
<http://www.undp.org.cn/pubs/nhdr/nhdr2010e.pdf> [consulta: 03 / octubre / 2011]
- PNUD. 2011 a. “Perfil de los Indicadores de Desarrollo Humano: Hong Kong, China (RAE)” [en línea]. *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*, disponible en:
<http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/HKG.html> [consulta: 25/noviembre/2011]

- PNUD. 2011 b. “Perfil de los Indicadores de Desarrollo Humano: China” [en línea]. *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*, disponible en: <http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/CHN.html> [consulta: 25/noviembre/2011].
- Price Waterhouse Coopers. 2001. “The Opacity Index”. *Price Waterhouse Coopers*, enero 2001, pp. 01-58.
- RIETI. 2006. “Guangzhou not to Become the "Detroit of China” [en línea]. *Research Institute of Economy, Trade and Industry*, disponible en: <http://www.rieti.go.jp/en/china/06082303.html> [consulta: 11 / noviembre / 2011].
- Statistics and Census Service of Macau SAR Government. 2011. “Macau Statistical Data” [en línea]. Macao: *Gobierno de Macao*, disponible en: <http://www.dsec.gov.mo/Statistic.aspx> [consulta: 08 / diciembre / 2011].
- UNCTAD. 2001. “FDI to Asia booms, fuelled by Hong Kong” [en línea]. *Comisión de las Naciones Unidas sobre el Comercio y el Desarrollo*, disponible en: <http://www.unctad.org/templates/webflyer.asp?docid=2524&intItemID=1465&lang=1> [consulta: 04 / diciembre / 2011]